

DEPARTEMENT
CULTUUR, JEUGD & MEDIA

Vlaamse overheid

Arenbergstraat 9

1000 BRUSSEL

T 02 553 68 00

www.cjsm.vlaanderen.be

VERSLAG VAN DE RAADPLEGING BETREFFENDE:

Het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties.

Departement CJM, 21 september 2020

1. Situering

- Op 17 juli 2020 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties een eerste maal principieel goed.
- In uitvoering van de bepalingen van de nota waarmee dit dossier werd voorgelegd aan de Vlaamse Regering, organiseerde het departement Cultuur, Jeugd en Media conform die nota een publieke raadpleging over het ontwerp van besluit.

2. Procedure van raadplegingen

- De raadplegingen die het departement CJSM organiseert in het kader van radio-omroep en televisie zijn terug te vinden via de site www.vlaanderen.be/media, doorklikkend naar het woord raadplegingen, ofwel via de site www.vlaanderen.be/cjasm/nl, doorklikkend naar media en vervolgens doorklikkend naar raadplegingen.

Een eenvoudige zoekopdracht op het woord 'mediaraadplegingen' via een standaardzoekmachine brengt je ook dadelijk naar deze pagina's.

- Op de desbetreffende pagina wordt een opdeling gemaakt met vier rubrieken, namelijk:
 - o wat raadplegingen inhouden;
 - o procedure van raadplegingen;
 - o lopende raadplegingen;
 - o afgelopen raadplegingen.

Onder elk van de punten wordt bijkomende uitleg gegeven over wat de rubriek telkenmale inhoudt.

- Het departement maakt over de raadplegingen een rapport. Conform de bepalingen over de procedure op de website is dit rapport een samenvatting van de input en omvat bijgevolg niet noodzakelijk alle individuele commentaren. Bepaalde commentaren worden enkel opgenomen in bewoordingen die een samenvatting inhouden van de ontvangen commentaren.
- Om redenen van vertrouwelijkheid bevat het rapport geen exacte gegevens van de personen of instanties die input hebben bezorgd.

3. Specifieke raadpleging over het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties

Over het voorontwerp van decreet dat voorwerp was van de nota aan de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, werd een raadpleging gehouden van 27 juli 2020 tot en met 31 augustus 2020 om middernacht.

4. Generieke vaststellingen

Over het voorontwerp van decreet werden 3 e-mails met input bezorgd. Geen enkele e-mail werden ontvangen voor of na het afsluiten van de raadpleging.

5. Specifieke input op het voorontwerp

Een eerste input wordt overgemaakt door een televisie-omroeporganisatie die het voorontwerp verwelkomt, nu er een opening wordt gemaakt voor nieuwkomers om toe te treden tot de markt via

een vergelijkende toets. Deze omroeporganisatie vindt dat de nieuwe erkenningsduur van 5 jaar te kort is daar dit geen passende periode is die de afschrijving van investeringen toelaat, en dit in vergelijking met de vroegere erkenningsduur van 9 jaar. De omroep verwijst daarbij naar art. 49 van het EWEC¹ en art. 5(2), lid 4 van de Machtigingsrichtlijn,

De omroep vraagt dan ook een onderscheid te maken tussen twee situaties: wanneer één van de nieuwkomers geen erkenning zou bekomen, is deze indiener van mening dat dan de erkenningsduur maximum 5 jaar moet bedragen, dit omdat de bestaande investeringen reeds terugverdiend zijn en om de digitalisering te bespoedigen. Wanneer er echter één nieuwkomer zou zijn, dan moet de duur van de erkenningen op 9 jaar gehouden worden om de nieuwkomer(s) de nodige tijd te geven voor een redelijke terugverdienperiode voor de investeringen.

Een tweede input wordt aangeleverd door een privaat persoon die zichzelf een ‘gebruiker’ noemt; deze persoon levert een resem elementen aan:

- Een eerste bedenking betreft de schrapping van de regionale radio-omroeporganisaties. De persoon stelt daarbij dat de reden voor die afschaffing uit de memorie – waar verwezen wordt naar de leefbaarheid van de regionale radio-omroeporganisaties – verder moet worden toegelicht en dat er minstens een analyse moet worden gedaan over die leefbaarheid alsook dat een maatschappelijke en politieke discussie moet plaatsvinden over de wenselijkheid er van.
- Een tweede kritiek is er op de verlenging voor één jaar: dit kan volgens de betrokkene korter en ook de motivering – de nodige tijd geven aan onder meer de omroep om zich desgevallend te organiseren op digital only – is een concurrentieel voordeel dat wordt gegund aan de zittende marktpartij.
- Een derde kritiek is er bij artikel 5 en betreft de beperking van de duur van de erkenning tot 5 jaar, waarbij ook verwezen wordt naar de digitalisering en de mogelijke afschaffing van FM in 2027. De ‘gebruiker’ heeft niet alleen ernstige bedenking bij deze veronderstellingen en stelt eveneens dat deze beperking tot 5 jaar de toetreding tot de markt en het open karakter van de verdeling van de gebruiksrechten belemmert. Daarom vraagt deze gebruiker ook een erkenningsduur van 9 jaar.
- Een vierde punt uit artikel 5 betreft de duur van de (huidige) erkenningen en de mogelijkheid tot het verlengen er van: de betrokkene meent dat de huidige erkenningen lopen tot 31 december 2026 terwijl het artikel voor de netwerkradio’s – erkend op 5 april 2019 – een ongeoorloofde verlenging van de erkenning van die netwerkradio’s zou betekenen.
- Een vijfde punt betreft de mogelijkheid tot verlenging van de erkenningen van de lokale radio-omroeporganisaties die – zo stelt de indiener – geen zin heeft, gezien al meermaals gesteld is dat de lokale, bij gebrek aan kader voor DAB+ voor lokale, op FM zullen moeten blijven.
- Een zesde punt betreft de herverdeling van vrijgekomen frequenties onder de bestaande erkenningen, wat in strijd is met de EU regelgeving en in strijd is met de vrije marktwerking volgens de betrokkene. Bovendien zou het een concurrentieel voordeel scheppen voor deze omroepen.
- Bij paragraaf 6 van artikel 5 luidt de kritiek dat de mogelijkheid tot intrekking van een erkenning – wanneer na één jaar nog niet uitgezonden wordt op de helft van de frequenties – een versoepeling is van het huidige regime, terwijl het ongebruikt laten van frequenties niet toegestaan zou mogen zijn en haaks staat op andere bepalingen van de tekst van het decreet.
- Een zevende punt betreft het artikel 7 en het nieuwe beauty-contest criterium van verwezenlijkingen, plannen, intenties en engagementen rond digitale radio en DAB+. Volgens betrokkene moet de Vlaamse Regering – als ze de koppeling met DAB+ wil realiseren – garanderen data alle marktpartijen toegang hebben tot het platform. Tevens stelt betrokkene kritische vragen bij de verplichting om via DAB+ uit te zenden. Hiermee aansluitend wordt ook kritiek gegeven op het woord ‘verwezenlijkingen’, omdat een beoordeling op dit criterium een inbreuk is op de regels van vrije toetreding tot de markt.

¹ Europees Wetboek voor Elektronische Communicatie

Een derde input tenslotte wordt bezorgd door een automobielfederatie; deze uit de bezorgdheid over artikel 15 en hoe dit geïnterpreteerd kan of moet worden. De tekst luidt en betreft “**autoradio-ontvanger die** wordt ingebouwd in een nieuw voertuig van categorie M dat op de markt wordt aangeboden voor verkoop of verhuur”, maar het is niet duidelijk wanneer dit tijdstip – zijnde het aanbieden op de markt voor verkoop of verhuur – precies is. Daarom vraagt men dat verduidelijkt wordt dat dit gaat over voertuigen die ingevoerd worden vanaf 21 december 2020. Daarmee wordt volgens betrokkene vermeden dat stockwagens – die wel al te koop of te huur stonden voor 21 december 2020 – plotseling vanaf die datum onverkoopbaar worden.

6. Volgende stappen

Dit rapport met bevindingen wordt conform de procedure overgemaakt aan de Vlaamse Regering in de persoon van de Minister, bevoegd voor het mediabeleid.

Het rapport wordt daarna ook publiek gemaakt via de website van het departement onder de rubriek “Afgelopen raadplegingen”.

Einde document.