

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage voor de personeelsleden van de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit legt het vakantiegeld en de eindejaarstoelage voor de Vlaamse universiteiten vast.

In de codex hoger onderwijs van 11 oktober 2013 staat dat de Vlaamse Regering de haard- en standplaatstoelage, het vakantiegeld en de eindejaarstoelage vaststelt voor het personeel van de universiteiten. Zolang er geen aparte regeling bij besluit van de Vlaamse Regering is, ontvangen de personeelsleden van de universiteiten de haard- en standplaatstoelage, het vakantiegeld en de eindejaarstoelage die op 31 december 2005 op de personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap en hun rechthebbenden van toepassing waren.

Bij cao V hoger onderwijs van 21 september 2018 is overeengekomen in het kader van een koopkrachtverhoging van de personeelsleden van de universiteiten vanaf 2021 de eindejaarstoelage te verhogen. Dit engagement wordt met de uitwerking van een specifieke regeling in een besluit van de Vlaamse Regering gerealiseerd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: 2. Hoger Onderwijs

Beleidsmatige doelstelling: Uitvoering cao V hoger onderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/65 van 5 maart 2020.

Het werd een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 12 juni 2020 (VR 2020 1206 DOC.0595/1 en VR 2020 1206 DOC.0595/2) met het oog op de onderhandelingen.

De onderhandelingen vonden plaats op 23 en 30 juni 2020.

De onderhandelingen werden afgesloten met een protocol van akkoord als resultaat.

Het protocol van de onderhandelingen, met nummer 106, vindt u als bijlage.

De onderhandelingen hebben tot de volgende aanpassingen aan het ontwerp van besluit geleid:

- het vakantiegeld en de eindejaarstoelage van de personeelsleden die niet gedurende de hele referentieperiode voltijdse prestaties hebben verricht, wordt berekend naar rato van het tewerkstellingspercentage in plaats van het brutoloon;
- voor het vakantiegeld voor personeelsleden van de vrije universiteiten wordt ook rekening gehouden met de gelijkgestelde dagen die in uitvoering van de gecoördineerde wetten van 28 juni 1971 vastgesteld zijn;
- het vakantiegeld wordt uitbetaald tijdens de maand mei tenzij de universiteit en de vakbonden in een protocol een andere maand overeengekomen zijn;
- voor de publiekrechtelijke universiteiten is een regeling over vakantiegeld voor jonge werknemers toegevoegd;
- het is niet meer nodig het vakantiegeld en de eindejaarstoelage te berekenen en uit te betalen wanneer het statuut van het personeelslid wijzigt.

Het voorontwerp van besluit werd een tweede keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 juli 2020 (VR 2020 1707 DOC.0848/1 en VR 2020 1707 DOC.0848/2)

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd een advies gevraagd binnen een termijn van 30 dagen. Deze termijn is verlengd tot 1 oktober 2020.

De Raad van State heeft op 1 oktober 2020 het advies met nummer 67.824/1 gegeven.

Het advies van de Raad van State heeft tot de volgende aanpassingen aan het ontwerp van besluit geleid:

- het opschrift is aangepast zoals door de Raad van State voorgesteld;
- de tekst over de gelijkgestelde dagen voor de berekening van het vakantiegeld voor de niet-benoemde personeelsleden van de vrije universiteiten is geherformuleerd;
- de regeling over het vakantiegeld voor jonge werknemers is herwerkt.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In cao V hoger onderwijs van 21 september 2018 zijn er afspraken gemaakt voor een koopkrachtverhoging voor de personeelsleden van de hogescholen en de universiteiten. Voor het personeel van de hogescholen wordt de koopkrachtverhoging gerealiseerd via een loonsverhoging. Dit is de zelfde regeling die ook voor het niet-hoger onderwijs geldt. Voor het personeel van de universiteiten wordt deze gerealiseerd enerzijds een verhoging van de maandelijkse ecocheques en anderzijds een verhoging van de eindejaarstoelage.

In artikel V.43 en V.61 van de codex hoger onderwijs van 11 oktober 2013 staat dat zolang er geen aparte regeling bij besluit van de Vlaamse Regering is, de personeelsleden van de universiteiten de haard- en standplaatstoelage, het vakantiegeld en de eindejaarstoelage die op 31 december 2005 op de personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap en hun rechthebbenden van toepassing waren. Dit is de regeling die tot nu toe van toepassing is. Deze regeling geldt zowel voor het academisch als voor het administratief en technisch personeel.

Cao V hoger onderwijs bepaalt dat de percentages voor de berekening van de eindejaarstoelage vanaf 2021 verhoogd worden. Dat betekent dat de regeling uit het Vlaams personeelsstatuut zoals die op 31 december 2005 van toepassing was, losgelaten wordt en er voor het personeel van de universiteiten een apart besluit van de Vlaamse Regering moet uitgewerkt worden.

Het voorliggende ontwerp van besluit voert het engagement uit cao V hoger onderwijs uit en legt de in de cao afgesproken percentages vast. Daarnaast wordt de regeling inzake het vakantiegeld geactualiseerd aan de werkwijze van de universiteiten. De regeling over de haard- en standplaatstoelage wordt niet gewijzigd. Ook in 2021 en daarna blijven de regels over de haard- en standplaatstoelage van toepassing zoals ze op 31 december 2005 in het Vlaams personeelsstatuut opgenomen waren.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De toelichting bij de artikelen werd opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering voor eerste principiële goedkeuring (VR 2020 1206 DOC.0595/1). De toelichting bij de gewijzigde artikelen na de onderhandelingen werd opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering voor de tweede principiële goedkeuring (VR 2020 1707 DOC. 0848/1) Ten aanzien van de tweede principiële goedkeuring bleven de volgende artikelen ongewijzigd: 1, 3, 5, 6 en 7.

De volgende wijzigingen werden aangebracht:

- in het opschrift zijn de woorden “universiteiten *van* de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden “universiteiten *in* de Vlaamse Gemeenschap” zodat duidelijk is dat het besluit op alle universiteiten van toepassing is en niet alleen op de Universiteit Gent;
- in artikel 2, derde lid, is de tweede zin over de gelijkgestelde dagen geherformuleerd. Bovenop de in de eerste zin vermelde gelijkgestelde dagen, wat een minimumregeling is die voor alle personeelsleden geldt, gelden voor de niet-benoemde personeelsleden van de vrije universiteiten ook de gelijkgestelde dagen die in uitvoering van de gecoördineerde wetten van 28 juni 1971 betreffende de jaarlijkse vakantie van werknemers vastgelegd zijn. Dit is een bevestiging van de regeling die de universiteiten nu al toepassen. Het onderscheid tussen de regeling voor de niet-benoemde personeelsleden van de vrije universiteiten en de andere personeelsleden van de universiteiten is het gevolg van de verschillende rechtspersoonlijkheden van de universiteiten;
- Artikel 4, §1, derde lid is vervangen. Het is, zoals de Raad van State in zijn advies aangeeft, niet de bedoeling dat jonge personeelsleden van de vrije universiteiten niet van het jeugdvakantiegeld zouden kunnen genieten. Wel is het zo dat, zoals het nu al gebeurt en als gevolg van de verschillende rechtspersoonlijkheid van de vrije en de publiekrechtelijke universiteiten, de vrije universiteiten de regeling toepassen uit de gecoördineerde wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers terwijl de publiekrechtelijke universiteiten de regeling uit het Vlaams personeelsstatuut toepassen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft een financiële weerslag.

Voor de tweede fase van de koopkrachtverhoging vanaf 2021 voor het personeel van de universiteiten in CAO V is in het kader van de BO2021 een budget van 7.119.565 euro voorzien. Dit

bedrag slaat zowel op de verdere verhoging van de ecocheques tot 20 euro als op de verhoging van de eindejaarstoelage.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 30 maart 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 juni 2020.

In het kader van het programmadecreet 2021 worden in de codex Hoger Onderwijs de nodige decretale bepalingen voorzien m.b.t. de budgettaire verankering van het CAO-budget.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit zal, na de definitieve goedkeuring door de Regering, voor publicatie overgemaakt worden aan het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage voor de personeelsleden in de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS