

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Gewestelijk RUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge – Herneming' – aanpak naar aanleiding van arrest Raad van State

Samenvatting

Het gewestelijk RUP 'afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge- herneming' werd door de Vlaamse Regering definitief vastgesteld op 27 oktober 2017. In dit gewestelijk RUP was een deelplan 'Sint-Pietersplas- Blankenbergsesteenweg' opgenomen waarin naast een zone voor recreatie eveneens een bedrijventerrein werd aangeduid en een zone voor stedelijke activiteiten werd bestemd.

Op 6 oktober heeft de Raad van State beslist om met arrest nr. 248.469 van 6 oktober 2020 (procedure aangespannen door Costenoble e.a.) volgende onderdelen van het deelplan "Sint-Pietersplas – Blankenbergse Steenweg" te vernietigen: de zone "gebied voor weginfrastructuur" (artikel 1), de zone 'gebied voor stedelijke activiteiten Blankenbergse Steenweg" (artikel 2), de zone "gemengd bedrijventerrein Blankenbergse Steenweg" (artikel 3), de percelen met kadastrale nummers K1/a, K1e en K126 van de zone "park" (artikel 5) en het onteigeningsplan "deelgebied 7 Sint-Pietersplas – Blankenbergse Steenweg".

Tijdens de plenaire vergadering van 7 oktober van het Vlaams parlement bleek de vraag op korte termijn uitsluitel te geven voor de remediëring van het deelplan. Hieruit bleek kamerbreed eveneens de blijvende vraag voor ruimte voor het voetbalgebeuren in het Brugse en bijkomende bedrijventerreinen in de regio en dit over de grenzen van meerderheid en oppositie heen.

Op 9 oktober heb ik zowel de stad Brugge als de betrokken voetbalclubs samengeroepen om duidelijkheid te krijgen naar de standpunten van de verschillende partijen ten gevolge van het arrest van de Raad van State. De actoren rond de tafel geven aan dat er nog steeds een actuele maatschappelijke vraag is naar een snelle en rechtszekere oplossing van het Brugse voetbalgebeuren en het tekort aan bedrijventerreinen. Vervolgens ging ambtelijke en technisch overleg door onder meer met de stad Brugge en WVI in functie van de mogelijkheden tot snel rechtsherstel.

Met deze mededeling kom ik tegemoet aan zowel de vraag naar, als aan mijn engagement om op zeer korte termijn inzicht te geven in de vervolgstappen na het arrest van de Raad van State en de remediëring. Omdat dit dossier al lange tijd aansleept, zal in overleg met de vermelde actoren een aangepast plan voorgelegd worden aan Vlaamse Regering binnen 30 dagen in functie van rechtsherstel.

1. Situering en inhoud arrest

Het gewestelijk RUP 'afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge- herneming' werd door de Vlaamse Regering definitief vastgesteld op 27 oktober 2017. In dit gewestelijk RUP was een deelplan 'Sint-Pietersplas- Blankenbergsesteenweg' opgenomen waarin naast een zone voor recreatie eveneens een bedrijventerrein werd aangeduid en een zone voor stedelijke activiteiten werd bestemd.

Deze zone voor stedelijke activiteiten bevatte mogelijkheden voor de bouw van een voetbalstadion voor maximaal 40.000 toeschouwers en een parking van maximaal 7200 parkeerplaatsen.

In totaal werden 8 procedures bij de Raad van State opgestart die zich richtten tegen een of meerdere deelplannen van het gewestelijk RUP 'afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge – herneming'.

ROS/WV/RS/2018/4-oc	Meulebroeck e.a.	<ul style="list-style-type: none">- Deelplan Sint-Pietersplas – Blankenbergse Steenweg,- Deelplan de Spie- Deelplan Sint- Elooi (Zedelgem)
ROS/WV/RS/2018/5-oc	Costenoble e.a.	Tegen het volledige gewestelijk RUP
ROS/WV/RS/2018/14-oc	Bonne Marc	Tegen het volledige gewestelijk RUP
ROS/WV/RS/2018/8-oc	nv Novus e.a.	deelplan Klein Appelmoes
ROS/WV/RS/2018/11-oc	nv Landexplo e.a.	deelplan Sint-Elooi
ROS/WV/RS/2018/3-oc	nv Eneman & co e.a.	Tegen het volledige gewestelijk RUP
ROS/WV/RS/2018/9-oc	De Buck e.a.	<ul style="list-style-type: none">- Deelplan Sint-Pietersplas – Blankenbergse Steenweg,- Deelplan de Spie
ROS/WV/RS/2018/10-oc	Cheng e.a.	<ul style="list-style-type: none">- Deelplan Sint-Pietersplas – Blankenbergse Steenweg,- Deelplan de Spie- Deelplan Chartreuse

Op 6 oktober heeft de Raad van State beslist om met arrest nr. 248.469 van 6 oktober 2020 (procedure aangespannen door Costenoble e.a.) volgende onderdelen van het deelplan "Sint-Pietersplas – Blankenbergse Steenweg" te vernietigen: de zone "gebied voor weginfrastructuur" (artikel 1), de zone 'gebied voor stedelijke activiteiten Blankenbergse Steenweg' (artikel 2), de zone "gemengd bedrijventerrein Blankenbergse Steenweg" (artikel 3), de percelen met kadastrale nummers K1/a, K1e en K126 van de zone "park" (artikel 5) en het onteigeningsplan "deelgebied 7 Sint-Pietersplas – Blankenbergse Steenweg". Hierdoor werden de overige procedures die over ditzelfde deelplan handelden, verworpen.

De Raad is van oordeel dat het derde middel en het derde onderdeel van het eerste middel (belangenafweging art. 1.1.4 VCRO) gegrond is. De plannende overheid heeft de door haar erkende problematiek van de "bovenmaatse" parking ten onrechte doorgeschoven naar het projectniveau zonder als zorgvuldige overheid zelf te voorzien in een rechtszekere oplossing. Hierbij is de plannende overheid tekortgeschoten in haar verplichting om voor de 'overblijvende 28 ha' de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten zorgvuldig te inventariseren, te controleren en tegen elkaar af te wegen. Een parking voorzien op ongeveer 22 ha is nefast voor een zuinig ruimtegebruik, zoals aangehaald in het advies van de provincieraad van West-Vlaanderen. De Raad merkt op dat het reduceren van de parkeeroppervlakte ook de vraag oproept of dit de gehele zone voor het voetbalgebeuren niet had kunnen verkleinen ten voordele van andere bestemmingen. Hierbij wordt vastgesteld dat het bestreden GRUP de ruimte-inname ten behoeve van het Brugse voetbalgebeuren doet stijgen van 21 hectare (Jan Breydelsite) naar 71 hectare (Jan Breydelsite + de nieuwe voetbalzone langs de Blankenbergse Steenweg), hetgeen tijdens het openbaar onderzoek ook

werd bekritiseerd. Opvallend is ook dat in de intentieverklaringen van Club Brugge en de Stad Brugge van 10 januari 2020 een bevestiging van de “vastgestelde onwettigheden” wordt gevonden. .”

Naar aanleiding van dit arrest en de blijvende maatschappelijke vraag van de Brugse regio en de stad Brugge om zowel een rechtszekere oplossing te vinden voor het Brugse voetbalgebeuren als het tekort aan bedrijventerrein wordt een rechtsherstel uitgewerkt.

De overige procedures werden ofwel verworpen omwille van bovenstaand arrest of werden om inhoudelijke redenen verworpen zodat rechtsherstel voor de overige bestemmingen en deelplannen van het gewestelijk RUP ‘afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge – herneming’ niet aan de orde is.

2. Plan van aanpak rechtsherstel

De Raad van State heeft de definitieve beslissing van de Vlaamse Regering over het gewestelijk RUP ‘Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge - Herneming’ dd 27 oktober 2017 vernietigd, voor het deelplan ‘Sint-Pietersplas – Blankenbergse Steenweg’ (voor de hierboven vermelde stedenbouwkundige voorschriften).

Algemeen kan worden aangenomen dat na de vernietiging van een GRUP door de Raad van State de procedure tot vaststelling van het GRUP dient te hervatten vanaf het punt waarop het volgens het vernietigingsarrest verkeerd liep. De plannende overheid beschikt daartoe normalerwijze over een nieuwe beslissingstermijn.

Uitgaande van de consensus van alle partijen om over te gaan tot een snelle en maximaal rechtzekere remediering betekent dit dat een aangepast plan zal moeten inspelen op de door de Raad van State aangehaalde elementen die tot de vernietiging hebben geleid. Dat deze enkel kan worden aangepast op basis van aanknopingspunten uit het openbaar onderzoek en dit binnen de contouren van het goedgekeurde plan-MER dat het uitgangspunt blijft van het geredieerde gewestelijk RUP. Het gaat dan onder meer om de organisatie van de noodzakelijk geachte maximumparkeercapaciteit en de hiervoor voorziene ruimte, een duidelijke maatschappelijke belangenafweging en het inzichtelijker en het verantwoord maken van het ruimtegebruik voor de zone voor stedelijke activiteiten. Al deze aspecten zullen in een afdoende motivering moeten worden betrokken en vergen bijstellingen aan voorschriften en plan.

Hierbij wordt gekozen om alle bestemmingen in deze remediëring mee te nemen, inclusief het onteigeningsplan.

Dit betekent concreet dat voorliggend dossier terugvalt op het einde van het openbaar onderzoek en de Vlaamse Regering opnieuw over een termijn beschikt van 180 dagen om tot definitieve beslissing van het aangepast plan over te gaan.

Omdat dit dossier al lange tijd aansleept, zal ik de termijn evenwel niet uitputten en een aangepast plan binnen 30 dagen aan Vlaamse Regering voorleggen in functie van definitieve vaststelling met het oog op advies Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR