



Besluit van de Vlaamse Regering over het lokaal beleid buitenschoolse opvang en activiteiten en over overgangsbepalingen

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;
- het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, artikel 5, §1, 1^o, i), en § 2, en artikel 8, §2;
- het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten, artikel 4, derde lid, artikel 6, tweede lid, artikel 8, vijfde lid, artikel 11, artikel 12, vierde lid, artikel 13, tweede lid, artikel 16, tweede lid, artikel 17, vijfde lid.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 1 juli 2020.
- De Raad van State heeft advies 67.809/1/V gegeven op 24 augustus 2020.
- De Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) heeft advies RBO-RBO-ADV-2021-001 gegeven op 9 september 2020.
- De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG) heeft advies KGJW_20200925 gegeven op 25 september 2020.

Motivering

Het lokaal bestuur neemt de regie op voor de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten door een lokaal beleid te ontwikkelen en beslist over de besteding en de verdeling van de beschikbare financiële, personele, logistieke en infrastructurele middelen, waaronder de decretaal bepaalde subsidie. Dat gebeurt binnen het kader van Vlaamse beleidsprioriteiten. In afwachting van die definitieve subsidieregeling, vanaf 1 januari 2027, gelden overgangsbepalingen voor de bestaande subsidies voor organisatoren buitenschoolse opvang en voor eventuele bijkomende middelen aan lokale besturen. Dit besluit geeft uitvoering aan een eerste deel van die overgangsbepalingen. Het is de bedoeling om via een toekomstig besluit, tegen uiterlijk 1 januari 2022, verder uitvoering te geven aan de overgangsbepalingen en de decretaal bepaalde subsidie nader te regelen.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, dat is opgericht bij artikel 3 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie;
- 2° decreet van 3 mei 2019: het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten;
- 3° minister: de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding.

Art. 2. De Vlaamse beleidsprioriteiten inzake buitenschoolse activiteiten zijn:

- 1° de regierol, vermeld in artikel 4 tot en met 6 van het decreet van 3 mei 2019, vervullen, in functie van het geïntegreerde aanbod van buitenschoolse opvang en activiteiten, en de samenwerking, vermeld in artikel 7 tot en met 9 van het voormelde decreet, organiseren;
- 2° de kleuteropvang met een kwaliteitslabel financieren.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie geeft uitwerking aan voormelde beleidsprioriteiten in haar strategische meerjarenplanning, rekening houdend met artikel 15, tweede lid, van het decreet van 3 mei 2019. De Vlaamse Gemeenschapscommissie dient haar verantwoording in onder de vorm van een jaarverslag tegen uiterlijk 31 maart van het daaropvolgende jaar.

De Vlaamse Regering kent een subsidie, als vermeld in artikel 12 van het decreet van 3 mei 2019, toe aan lokale besturen, indien deze de Vlaamse beleidsprioriteiten, vermeld in het eerste lid, opnemen in hun strategische meerjarenplanning.

De subsidie, vermeld in het derde lid, wordt door de lokale besturen toegekend aan organisatoren met inachtneming van het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

Art. 3. Als het lokaal bestuur er zelf voor kiest om de organisatie van het lokaal samenwerkingsverband, vermeld in artikel 7 en 8 van het decreet van 3 mei 2019, niet op zich te nemen, doet het lokaal bestuur een oproep om dit geheel of gedeeltelijk over te laten aan een of meer andere actoren. Deze oproep is gericht aan alle relevante lokale actoren.

Overeenkomstig artikel 8, derde lid, van het decreet van 3 mei 2019, kunnen bij gebrek aan initiatief van het lokaal bestuur, een of meer andere actoren die relevant zijn voor buitenschoolse activiteiten, het initiatief nemen voor het lokaal samenwerkingsverband. Deze initiatiefnemers stellen het lokaal bestuur hiervan in kennis.

De actoren, vermeld in het eerste en tweede lid, nodigen elke andere relevante actor uit met het oog op één lokaal samenwerkingsverband binnen het grondgebied van het lokaal bestuur.

Er wordt rekening gehouden met de principes van neutraliteit, vermeld in artikel 4.

Art. 4. Overeenkomstig artikel 6, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019, treedt het lokaal bestuur neutraal op bij de toepassing van de opdrachten, vermeld in artikel 4 van hetzelfde decreet, onder andere door het scheiden van de rol van lokale regisseur en de rol van organisator die het eventueel opneemt.

Het bewaken van de neutraliteit, vermeld in het eerste lid, gebeurt op een transparante wijze en houdt onder meer in dat het lokaal bestuur zijn rol van regisseur functioneel scheidt van zijn rol van organisator.

Het lokaal bestuur voorziet in een procedure om klachten over de schending van de voormelde neutraliteit in te dienen en te behandelen.

Art. 5. Overeenkomstig artikel 8, vierde lid, van het decreet van 3 mei 2019, treden actoren van het lokaal samenwerkingsverband neutraal op, onder andere door het scheiden van hun rol bij de uitvoering van opdrachten als vermeld in artikel 8, eerste tot en met het derde lid van hetzelfde decreet, en hun eventuele rol van organisator.

Het bewaken van de neutraliteit, vermeld in het eerste lid, gebeurt op een transparante wijze en houdt onder meer in dat de actoren hun rol van initiatiefnemer of organisator van het lokaal samenwerkingsverband functioneel scheidt van hun rol van organisator.

De organisator van het lokaal samenwerkingsverband voorziet in een procedure om klachten over de schending van de voormelde neutraliteit in te dienen en te behandelen.

Art. 6. De inkorting van de overgangstermijn, vermeld in artikel 17, tweede lid, van het decreet van 3 mei 2019, wordt overeengekomen tussen het lokaal bestuur en elke organisator, vermeld in artikel 17, eerste lid, van het voormelde decreet, in de gemeente of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad in kwestie, met uitzondering van de vergunde opvang van baby's en peuters.

Een gezamenlijke aanvraag tot inkorting wordt minstens vier maanden op voorhand ingediend bij het agentschap, op zijn vroegst vanaf 1 september 2021. De nadere voorwaarden van de procedure en de ingangsdatum van de effectieve uitbetaling worden bepaald door de minister.

Nadat de aanvraag goedgekeurd is, wordt de subsidie aan het lokaal bestuur uitbetaald conform artikel 12, derde lid, van het decreet van 3 mei 2019, op zijn vroegst vanaf 1 januari 2022.

Art. 7. §1. Voor nieuwe subsidies aan lokale besturen gedurende de overgangstermijn van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2026 geldt een overgangsplan met de volgende principes:

- 1° het agentschap beslist over de toekenning van deze subsidies in het kader van de beleidsprioriteiten, vermeld in artikel 2 van dit besluit;
- 2° bij de toekenning van deze subsidies wordt rekening gehouden met de hoogte van de totaalscore, gegeven aan de gemeenten op basis van de twee criteria, vermeld in paragraaf 2;
- 3° om in aanmerking te komen voor deze subsidies, neemt het lokaal bestuur de beleidsprioriteiten, vermeld in artikel 2 van dit besluit, op in zijn strategische meerjarenplanning;
- 4° het bedrag van deze subsidie voor het lokaal bestuur is afhankelijk van het aantal kinderen in de gemeente of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad dat conform paragraaf 3 is berekend, naar analogie van de beschreven parameters, vermeld in artikel 12, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019;
- 5° deze subsidie wordt conform artikel 12, derde lid, van het voormelde decreet aan het lokaal bestuur uitbetaald.

§2. De hoogste totaalscore, vermeld in paragraaf 1, 2°, is de som van de scores op de volgende criteria:

- 1° het aantal kwetsbare gezinnen, vermeld in paragraaf 4, dat in de gemeente of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad is gedomicilieerd;
- 2° het aantal kinderen dat naar een basisschool gaat, vermeld in paragraaf 5, in de gemeente of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

§3. Het aantal kinderen per gemeente of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt op de volgende wijze berekend:

- 1° de parameter, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, van het decreet van 3 mei 2019, weegt door voor 40%;
- 2° de parameter, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet, weegt door voor 60%.

Bij toepassing van het vorige lid, 1°, wordt voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad 30% van het aantal kinderen in rekening genomen.

De verhouding van de bestaande subsidies ten opzichte van het aantal kinderen in de gemeente of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt vertaald in de volgende scores:

- 1° score 6 voor een bedrag van 0 euro per kind;
- 2° score 5 voor een bedrag tussen 0,01 en 25 euro per kind;

- 3° score 4 voor een bedrag tussen 25,01 en 50 euro per kind;
- 4° score 3 voor een bedrag tussen 50,01 en 75 euro per kind;
- 5° score 2 voor een bedrag tussen 75,01 en 100 euro per kind;
- 6° score 0 voor een bedrag hoger dan 100 euro per kind.

§4. Het aantal kwetsbare gezinnen in de gemeente of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt tot en met 31 december 2023 door het agentschap bepaald met een samengestelde indicator op basis van de volgende gegevens:

- 1° de kansarmoede-index van het agentschap;
- 2° het aantal minderjarigen dat recht heeft op een verhoogde tegemoetkoming in de ziekteverzekering ten opzichte van het totale aantal minderjarigen;
- 3° het aantal minderjarigen in een eenoudergezin ten opzichte van het totale aantal minderjarigen.

Bij toepassing van het vorige lid, 2° en 3°, wordt voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad 30% van het aantal minderjarigen in rekening genomen.

Aan het percentage kwetsbare gezinnen in de gemeente of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt op de volgende wijze een score toegekend:

- 1° score 8 voor een kansarmoedepercentage vanaf 25%;
- 2° score 7 voor een kansarmoedepercentage tussen 20 en 24,99%;
- 3° score 6 voor een kansarmoedepercentage tussen 15 en 19,99%;
- 4° score 5 voor een kansarmoedepercentage tussen 10 en 14,99%;
- 5° score 4 voor een kansarmoedepercentage tussen de 5 en 9,99%;
- 6° score 0 voor een kansarmoedepercentage tussen de 0 en 4,99%.

§5. Het aantal kinderen dat naar de basisschool gaat, wordt gebaseerd op de jaarlijkse cijfergegevens van het Departement Onderwijs en Vorming, vermeld in artikel 22, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Aan het aantal kinderen dat naar de basisschool gaat in de gemeente of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, wordt op de volgende wijze een score toegekend:

- 1° score 6 vanaf 20.000 leerlingen;
- 2° score 5 bij 4000 tot 19.999 leerlingen;
- 3° score 4 bij 2500 tot 3999 leerlingen;
- 4° score 3 bij 1500 tot 2499 leerlingen;
- 5° score 2 bij 1000 tot 1499 leerlingen;
- 6° score 0 bij minder dan 1000 leerlingen.

Art. 8. Voor lokale besturen waar organisatoren al subsidie krijgen als vermeld in artikel 17, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019, wordt rekening gehouden met deze bestaande subsidie bij de totaalscore, vermeld in artikel 7.

Art. 9. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2021, met uitzondering van artikel 2, tweede lid, dat in werking treedt op 1 januari 2022.

Art. 10. De Vlaamse minister, bevoegd voor Opgroeien, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 16 oktober 2020

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE