

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**        Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende zorgstrategische planning, wat betreft het uitstel van de inwerkingtreding ervan

- Principiële goedkeuring

Via voorliggend besluit wordt de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende zorgstrategische planning met zes maanden uitgesteld.

De voorbereidende werkzaamheden voor de opmaak en beoordeling van de zorgstrategische plannen hebben omwille van de COVID – pandemie een aanzienlijke vertraging opgelopen. De minister kan derhalve de noodzakelijke elementen over de vorm en kwaliteitsvereisten van de zorgstrategische plannen niet tijdig bepalen tegen de huidige datum van inwerkingtreding van het voorliggend besluit.

## 1. SITUERING

### BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend besluit van de Vlaamse Regering heeft betrekking op:

Ondernemingsplan Zorg en Gezondheid 2020:

VII.4.2.2: OD: We zorgen voor een gespreid en toegankelijk ziekenhuisaanbod.

### VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het “Besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende zorgstrategische planning” legt locoregionale samenwerkingsinitiatieven de verplichting op een regionaal zorgstrategisch plan op te stellen. Op basis van een goedgekeurd regionaal zorgstrategisch plan kan een ziekenhuis een individueel zorgstrategisch plan opmaken.

Het Rekenhof, aan wie het voorontwerp van bovenvermeld besluit conform artikel 5, §1, I, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen werd voorgelegd, oordeelde dat het voorontwerp:

“geen effecten resorteert op korte en lange termijn voor de federale begroting en de begroting van de sociale zekerheid voor zover de begrippen en de tekst in dit voorontwerp overeenstemmen met die van het op 14 februari 2019 door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurde wetsontwerp tot wijziging van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, wat de klinische netwerking tussen ziekenhuizen betreft, en voor zover de federale programmatienormen worden nageleefd.”

Conform artikel 5, §1, I, derde lid, BWHI moet elk voorontwerp of voorstel van decreet, elk amendement op een ontwerp of voorstel van decreet, evenals ieder ontwerp van besluit van een gemeenschap met als doel om de erkenningsnormen van ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten, zorgprogramma's en ziekenhuisfuncties vast te leggen, voor verslag voorgelegd worden aan de algemene vergadering van het Rekenhof zodat zij de gevolgen op korte en lange termijn op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid evalueert.

Gezien het ontwerp van besluit inhoudelijk geen wijzigingen aanbrengt aan het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de zorgstrategische planning, is artikel 5, §1, I, derde lid BWHI niet van toepassing. Het ontwerp van besluit heeft immers enkel tot doel de inwerkingtreding van dat besluit (waarvan het Rekenhof oordeelde dat het op korte en lange termijn geen gevolgen resorteert op de begroting van de federale overheid en sociale zekerheid) uit te stellen, niet als doel om de erkenningsnormen van ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten, zorgprogramma's en ziekenhuisfuncties vast te leggen of te wijzigen.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/330 van 25 september 2020.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende de zorgstrategische planning wordt elk locoregionaal samenwerkingsinitiatief (een samenwerking tussen minstens twee afzonderlijk erkende ziekenhuizen die zich binnen een geografisch aaneensluitend gebied bevinden) verplicht een regionaal zorgstrategisch plan op te stellen. Artikel 23 van dit besluit bepaalt de inwerkingtreding op 1 januari 2021.

Lokale samenwerkingsinitiatieven moeten derhalve vanaf 1 januari 2021 een regionaal zorgstrategisch plan indienen.

Artikel 3 van dat besluit bepaalt dat de minister kan bepalen in welke vorm een zorgstrategisch plan moet worden opgemaakt, aan welke kwaliteitsvereisten de gebruikte data en indicatoren moeten voldoen en op welke wijze indieners van zorgstrategische plannen die complementariteit vereisen, de plannen bijkomend op elkaar moeten afstemmen.

Onder begeleiding van een consortium werken enkele lokale samenwerkingsinitiatieven in een coachingtraject samen met het Agentschap Zorg en Gezondheid aan een concept zorgstrategisch plan waarbij een sjabloon ontwikkeld wordt voor de redactie en de beoordeling van de regionale zorgstrategische plannen. Het is een testfase van de instrumenten. Omdat de COVID – pandemie deze werkzaamheden sterk bemoeilijkte, hebben de lokale samenwerkingsinitiatieven nog onvoldoende resultaten daarin geboekt. In het meest gunstige scenario zullen de werkzaamheden afgerond zijn eind 2020. De redactie van het besluit van de minister over de gewenste vorm van het zorgstrategisch plan en de beoordeling ervan kan aldus ten vroegste begin 2021 starten. Het is hoogst wenselijk dat die uitvoering bij ministerieel besluit gelijktijdig met het besluit van 26 april 2019 betreffende zorgstrategische planning in werking treedt.

De beoogde inwerkingtreding op 1 januari 2021 samen met het besluit van de minister kan daardoor niet worden gehaald. De redactie van dit besluit tegen de huidige datum van inwerkingtreding is onmogelijk.

Via voorliggend besluit wordt de datum van inwerkingtreding van het besluit van 26 april 2019 betreffende de zorgstrategische planning uitgesteld naar 1 juli 2021. Dit laat de lokale samenwerkingsinitiatieven toe – na een periode van opschorting van de werkzaamheden omwille van de COVID-pandemie – om op basis van de bepalingen van de minister een regionaal zorgstrategisch plan in te dienen overeenkomstig de gewenste vorm en deze nadien te beoordelen op basis van de tegen dan bepaalde kwaliteitsvereisten en evaluatie-instrument.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### **Artikel 1**

Artikel 1 stelt de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende zorgstrategische planning met zes maanden uit. Daartoe wordt artikel 23 aangepast.

### **Artikel 2**

Dit artikel bevat de uitvoeringsbepaling.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De inspecteur van Financiën heeft advies gegeven op 1 oktober 2020.

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact op de begroting van de Vlaamse overheid.

Het advies van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

### **B. ESR-TOETS**

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend ontwerp van besluit.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorliggend besluit heeft geen impact op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, is derhalve niet vereist.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorliggend besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na de principiële goedkeuring van het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal over het ontwerp het advies van de Raad van State gevraagd worden, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitstel van de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende zorgstrategische planning;
- de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheid- en woonzorg, te gelasten over het ontwerp het advies van de Raad van State te vragen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE