

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 en bepalingen in boek 3 en boek 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming**

## Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit wijzigt een aantal bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. Het betreft technische bepalingen, verduidelijkingen, wijzigingen in terminologie en, waar nodig, het toevoegen van een rechtsgrond op basis waarvan de minister bepaalde uitvoerende besluiten kan nemen met betrekking tot financiering van de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf en de dagverzorgingscentra met een bijkomende erkenning.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

OD: We financieren en subsidiëren initiatiefnemers - Subsidiëren van ouderenvoorzieningen.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van inspectie van financiën werd verleend op 25 september 2020.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/317 van 25 september 2020.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit voorontwerp van besluit wijzigt een aantal bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. Het betreft technische bepalingen, verduidelijkingen, wijzigingen in terminologie en, waar nodig, het toevoegen van een rechtsgrond op basis waarvan de minister bepaalde uitvoerende besluiten kan nemen met betrekking tot financiering van de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf en de dagverzorgingscentra met een bijkomende erkenning.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### **Artikel 1**

De definitie van de term “entiteit” in artikel 1, 17° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming verwijst momenteel nog naar “een verblijfseenheid in een dagverzorgingscentrum”. Sinds de inwerkingtreding van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 vanaf 1 januari 2020 is de term “centrum voor dagverzorging” van toepassing en niet meer “dagverzorgingscentrum”. Artikel 1 past in artikel 1, 17° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 de term “dagverzorgingscentrum” aan naar “centrum voor dagverzorging”.

#### **Artikel 2**

Met artikel 2 wordt aan artikel 424 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 een rechtsgrond toegevoegd op basis waarvan de minister nadere regels kan vaststellen voor het bepalen van de afhankelijkheidsscores vermeld in hetzelfde artikel 424 §1 en §2.

Deze nadere regels zijn intussen uitwerkt in het ministerieel besluit van 15 mei 2019 betreffende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de tegemoetkoming voor zorg in een woonzorgcentrum, centrum voor kortverblijf of dagverzorgingscentrum. Naar aanleiding van de opmerking van de afdeling Wetgeving van de Raad van State betreffende het ontbreken van de vereiste rechtsgrond bij het voorleggen voor advies van dit ministerieel besluit van 15 mei 2019 wordt deze rechtsgrond bij deze toegevoegd.

#### **Artikel 3.**

Dit artikel vervangt enerzijds in artikel 425, tweede lid de term “geneesheer-specialist” door de correcte term “arts-specialist”.

Anderzijds schrapt dit artikel in artikel 425, tweede lid, punt 6° de woorden “of bevestigd”. Op die manier wordt afhankelijkheids categorie D voor de financiering van de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf als volgt omschreven: “categorie waarin de personen zijn gerangschikt voor wie de diagnose van dementie is vastgesteld op basis van een gespecialiseerd diagnostisch bilan voor dementie uitgevoerd door een arts-specialist in de neurologie, in de psychiatrie of in de geriatrie, met schriftelijk verslag.” De huidige omschrijving is voor interpretatie vatbaar waardoor er niet altijd een diagnostisch bilan dementie zou moeten zijn opdat iemand de afhankelijkheids categorie

D zou kunnen toegewezen krijgen. Een afhankelijkheidscategorie D kan echter niet zonder een diagnostisch bilan dementie.

#### **Artikel 4**

Dit artikel 4 doet dezelfde wijzigingen aan artikel 426, tweede lid, 3° voor de centra voor dagverzorging als artikel 3 doet aan artikel 425, tweede lid voor de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf:

- de omschrijving van afhankelijkheidscategorie D wordt verduidelijkt;
- de term “geneesheer-specialist” wordt vervangen door de correcte term “arts-specialist”.

#### **Artikel 5**

Het huidige artikel 428 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 stelt het volgende:

*“De woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging moeten aan het zorgpersoneel minstens de loons- en arbeidsvoorwaarden toekennen die opgelegd zijn krachtens de vigerende regelgeving, de toepasselijke sectorale cao’s uit PC 330 in de private sector en de protocollen zoals voorzien in wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel in de publieke sector.”*

Dit betekent dat de betreffende loons- en arbeidsvoorwaarden moeten worden toegepast voor het zorgpersoneel, en dus niet voor alle personeel, om in aanmerking te komen voor de financiering vanuit dit besluit van de Vlaamse Regering.

Bij de opmaak van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 werd ervan uitgegaan dat alle loons- en arbeidsvoorwaarden voor het andere personeel bepaald zijn in “de vigerende regelgeving, de toepasselijke sectorale cao’s uit PC 330 in de private sector en de protocollen zoals voorzien in wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel in de publieke sectoren” en dus niet nog eens hoefden te worden herhaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018.

Omzendbrief 2011/2 van het RIZIV stelde echter enkel tussen te komen in de financiering van de uurroostertoeslagen aan het verpleegkundigen, verzorgenden en opvoeders (in onder andere woonzorgcentra) op voorwaarde dat deze toeslagen ook toegekend worden aan alle personeel van de betreffende voorziening.

Aangezien de betreffende omzendbrief niet meer van toepassing is en deze verplichting niet opgenomen is in enige andere regelgeving of protocollen, moet deze worden opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018.

Artikel 5 vervangt het huidige artikel 428 door het volgende:

*“De woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging geven voor het personeel alle arbeidsvoorwaarden (met inbegrip van loon- en tewerkstellingsvoorwaarden) na die bepaald zijn in wettelijke, decretale en reglementaire bepalingen, in collectieve arbeidsovereenkomsten en in de protocollen zoals voorzien in de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel in de publieke sector.”*

#### **Artikel 6**

Naar aanleiding van het advies van de Vlaamse Raad bij het besluit van Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor

woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, werd artikel 62 4) van dit besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 aangepast, zodat ook verpleegkundigen met een bekwamingsattest kunnen worden ingezet.

Samen met deze aanpassing werd in dezelfde beweging onbedoeld ook het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 aangepast en werd de kwalificatie van graduaat of bachelor in de verpleegkundige toegevoegd aan de lijst van personeelsleden voor reactivering vanaf 1 januari 2020 in het tweede lid van artikel 431.

Ingevolge deze aanpassing, hebben een aantal compensatieregels echter geen zin meer, hetgeen echter niet de bedoeling was.

Voor woonzorgcentra, in voorkomend geval met bijbehorende centrum voor kortverblijf, betreft het de volgende compensatieregels:

- bij een tekort aan reactiveringpersoneel in het woonzorgcentrum, kan dit tekort gecompenseerd worden door een teveel aan verpleegkundigen
- bij een tekort aan verpleging in het woonzorgcentrum, kan dit voor maximum 20% gecompenseerd worden door een teveel aan reactiveringpersoneel en/of een teveel aan zorgkundigen. Het percentage van 20% kan verhoogd worden tot 30% voor de woonzorgcentra die minstens zeven VTE verpleegkundigen tewerkstellen.

Voor centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning betreft het de volgende compensatieregels:

- het tekort aan personeelsleden voor reactivering kan voor maximum 20 % worden gecompenseerd door een teveel aan bachelors in de verpleegkunde;
- het tekort aan verpleegkundigen kan voor maximum 20 % worden gecompenseerd door een teveel aan personeelsleden voor reactivering.

De aanpassing aan het advies van de Vlaamse Raad was enkel bedoeld voor wat betreft de erkenningsnormen in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019. Het was geenszins de bedoeling om ook de financieringsnormen of berekeningsregels in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 aan te passen. Deze aanpassing wordt dan ook met artikel opnieuw geschrapt. Het gaat hier om een technische rechtzetting.

## **Artikel 7**

Paragraaf 3 en 4 van artikel 433 stellen momenteel dat men voor het berekenen van het gemiddeld aantal personen die gebruik maken van het centrum voor dagverzorging, in het kader van personeelsnorm voor de centra voor dagverzorging, het aantal gefactureerde dagen moet delen door 250. Een centrum voor dagverzorging dat in de loop van een bepaald jaar opstart, heeft minder dan 250 openingsdagen. Indien men dan deelt door 250 resulteert dit in een lagere personeelsnorm uit wat niet de bedoeling is. Daarom worden paragraaf 3 en 4 van artikel 433 aangevuld met de zinsnede "of door het werkelijk aantal wekdagen tussen de datum van erkenning en het einde van de referentieperiode".

## **Artikel 8**

Artikel 8 wijzigt volgende zaken aan artikel 434 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018:

1° In §1, tweede lid, 1° en 2° van artikel 434 wordt, in de compensatieregels bij een eventueel tekort op bepaalde personeelsnormen voor centra voor dagverzorging, verduidelijkt dat men voor maximaal 20% van de norm kan compenseren door een teveel aan personeelsleden binnen een

andere personeelsgroep. Op basis van de huidige formulering zou met verkeerdelijk kunnen begrijpen dat niet maximaal 20% van de norm, maar van het tekort mag gecompenseerd worden. Daarom wordt tussen de woorden “20%” en “worden” de woorden “van de norm” ingevoegd.

2° In §2, punt 1° en 3° van artikel 434 wordt momenteel voor de verwijzing naar de personeelsnormen voor de centra voor dagverzorging verwezen naar artikel 433, §1 of §2. De personeelsnormen voor de centra voor dagverzorging zijn echter niet beschreven in 433, §1 en §2 maar in artikel 433, §3 of §4”. Met artikel 8, 2° wordt in §2, punt 1° en 3° van artikel 434 dan ook de verwijzing naar artikel 433, §1 of §2 vervangen door een verwijzing naar artikel 433, §3 of §4.

3° In §2, punt 2° van artikel 434 wordt momenteel voor de verwijzing naar de personeelsnormen voor de centra voor dagverzorging verwezen naar artikel 433, §1 en §2. Met artikel 8, 3° wordt in §2, punt 2° van artikel 434 dan ook de verwijzing naar artikel 433, §1 en §2 vervangen door een verwijzing naar artikel 433, §3 of §4.

4° en 5°

Volgens het huidige artikel 434 §3 wordt de laatste dag van de tweede maand na de opstart van een centrum gekeken naar de invulling van de norm voor het bepalen van de basistegemoetkoming voor zorg. Als er op die dag geen gebruikers zijn, is in principe de norm ingevuld, aangezien tegenover nul gebruikers ook een norm van nul vte staat. Bijgevolg hebben dergelijke centra voor dagverzorging recht op de volledige basistegemoetkoming voor zorg, ook al hebben ze geen personeel of bezetting.

Artikel 8 past artikel 434 §3 aan in overeenstemming met hoe het agentschap momenteel in de praktijk omgaat met dergelijke situatie. Als er op de laatste dag van de maand die volgt op de erkenning geen gebruikers aanwezig zijn, dan berekent het agentschap de basistegemoetkoming voor zorg nl. op basis van het aantal gebruikers op de voorafgaande of eerstvolgende dag waarop wel gebruikers aanwezig zijn.

6° Tenslotte voegt artikel 8 een paragraaf 4 toe aan artikel 434 die de sanctionering bij het niet voldoen aan de aan de tewerkstelling van een arts zoals bepaald in het derde lid van artikel 433 §4 derde lid, verduidelijkt. Daarnaast wordt ook deze sanctie ook gesitueerd ten opzicht van de sanctionering toegelicht in artikel 434 §2 bij het niet invullen van de overige personeelsnormen.

Concreet wordt bij het niet voldoet aan de tewerkstelling van een arts eerst de basistegemoetkoming voor zorg voor het centrum voor dagverzorging verminderd met een bedrag dat wordt berekend volgens volgende formule: 5,46 euro \* (aantal aanwezige uren per week tijdens de referentieperiode / minimum aantal uren per week dat de arts moet aanwezig zijn).

Pas na toepassing van deze sanctie bij het niet voldoet aan de tewerkstelling van een arts op de basistegemoetkoming voor zorg worden de sancties vermeld in artikel 434 §2 toegepast op de verminderde basistegemoetkoming voor zorg.

Deze aanpassingen van artikel 434 zijn volledig in overeenstemming met de praktische toepassing door het agentschap op vandaag.

## **Artikel 9**

Artikel 9 vervangt in artikel 435 §3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 het woord “geneesheer-specialist” door “arts-specialist”.

## **Artikel 10**

Artikel 10 vervangt in artikel 442 en 450 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 het woord “geneesheer-specialist” door “arts-specialist”.

## **Artikel 11**

Artikel 11 vervangt in artikel 456, §1, vijfde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 het woord “dagverzorgingscentrum” door “centrum voor dagverzorging” en het woord “dagverzorgingscentra” door “centra voor dagverzorging”

## **Artikel 12**

De voorwaarde van de minimale verblijfsduur in artikel 463 van besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 stelt dat een opname in een woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf moet beginnen vóór middernacht en eindigen na 8 uur 's anderendaags. Volgens de huidige bepaling is het niet duidelijk of het woonzorgcentrum of het centrum voor kortverblijf bij een overlijden tijdens de eerste nacht van de opname recht heeft op een tegemoetkoming voor zorg. Indien een bewoner overlijdt tijdens de eerste nacht van de opname, mag de voorwaarde van de minimale verblijfsduur niet van toepassing zijn.

Artikel 12 verduidelijkt dit door het vierde lid van artikel 463 als volgt aan te passen: “Als door het overlijden van de gebruiker niet wordt voldaan aan de minimale verblijfsduur van één nacht, wordt de tegemoetkoming, vermeld in het eerste lid, betaald.”

## **Artikel 13**

Het tweede lid van artikel 467 van hetzelfde besluit bepaalt de regeling bij het niet voldoen aan de minimale verblijfsduur van zes uur in een centrum voor dagverzorging omwille van het overlijden van een gebruiker. Met artikel 13 wordt het tweede lid van artikel 467 geherformuleerd overeenkomstig de formulering voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het nieuwe vierde lid van artikel 463, zonder dat er evenwel inhoudelijk iets wijzigt aan de regeling voor centra voor dagverzorging.

## **Artikel 14**

Het nieuwe artikel 473/1 dat artikel 14 invoegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 voorziet een regeling waarbij het mogelijk wordt om een teveel of te weinig aan financiering, omwille van een foutief bepaalde basistegemoetkoming voor zorg voor een woonzorgcentrum al dan niet met centrum voor kortverblijf, in de toekomst recht te zetten door dit teveel of tekort te verrekenen in de volgende basistegemoetkoming voor zorg. Op die manier vermijden we heel wat administratieve overlast omdat op deze manier de foutief berekende basistegemoetkoming voor zorg niet met terugwerkende kracht moet aangepast worden en dus ook alle foutief doorgegeven facturaties aan de zorgkassen uit het verleden niet moeten worden rechtgezet.

Om het tekort of teveel aan financiering recht te zetten wordt de volgende basistegemoetkoming verhoogd of verlaagd en toegepast gedurende een even lange periode als de periode waarin de voorziening in het verleden onterecht de foutieve tegemoetkoming ontving.

Als het agentschap alsnog het onterecht betaalde bedrag om bepaalde redenen niet kan recupereren door de basistegemoetkoming voor zorg te verminderen, wordt het onterecht betaalde bedrag van de voorziening, teruggevorderd. Als de voorziening om bepaalde redenen het onterecht betaalde bedrag niet kan recupereren door de basistegemoetkoming voor zorg te verhogen, wordt het te weinig betaalde bedrag rechtstreeks door het agentschap uitbetaald.

Deze regeling is gebaseerd op wat momenteel al bepaald is in het vierde lid van artikel 452 waarbij de volgende basistegemoetkoming wordt verlaagd indien blijkt dat de voorziening voor de laatste referentieperiode foutieve gegevens meedeelde aan het agentschap.

### **Artikel 15**

Met artikel 15 wordt in punt 2° van artikel 478, §3, eerste lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 met betrekking tot de compensatieregels bij een eventueel tekort op de personeelsnorm voor verpleegkundigen voor woonzorgcentra al dan niet met een centrum voor kortverblijf, verduidelijkt dat men voor maximaal 20% van de norm kan compenseren door een teveel aan personeelsleden voor reactivering en/of van zorgkundigen. Op basis van de huidige formulering zou met verkeerdelijk kunnen begrijpen dat niet maximaal 20% van de norm, maar van het tekort mag gecompenseerd worden.

Daarom wordt tussen de woorden “20%” en “worden” de woorden “van de norm” ingevoegd.

### **Artikel 16**

Artikel 490, derde lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 stelt dat de voorzieningen die voldoen aan de voorwaarden voor de financiering voor producten en materiaal ter voorkoming van nosocomiale ziekten in aanmerking komen voor deze financiering vanaf de eerste dag van het trimester waarin ze voldoen aan deze voorwaarden.

Dit betekent, in het meeste extreme geval, dat, indien men op de laatste dag van het trimester voldoet, men gefinancierd wordt voor drie maanden waarin men nog niet voldeed aan de voorwaarden.

Artikel 16 zorgt ervoor dat men gefinancierd wordt vanaf de eerste dag van de maand waarin de voorziening voldoet aan de voorwaarden in plaats van vanaf de eerste dag van het trimester. Deze aanpassing is het gevolg van de overschakeling van facturatie op kwartaalbasis naar facturatie op maandbasis.

We stellen vast dat indien een wijziging pas in de derde maand van het trimester gemeld wordt, de facturatie van de twee eerste maanden vaak reeds heeft plaatsgevonden en er dus een rechtzetting of herfacturatie nodig zijn. Herfacturaties willen we te allen tijde vermijden gezien impact op het digitaal platform eWzcfm voor zowel voorzieningen als zorgkassen.

Daarnaast wordt als voorwaarde toegevoegd dat het voldoen aan de voorwaarden voor deze financiering ten laatste diezelfde maand gemeld wordt via de elektronische vragenlijst vermeld in artikel 452 (de RaaS-webapplicatie). Indien de verklaring/melding van het voldoen aan de voorwaarden via de RaaS-webapplicatie op een later tijdstip gebeurt, dan heeft het woonzorgcentrum recht op de tegemoetkoming vanaf de eerste dag van de maand waarin het voldoen aan de voorwaarden is gemeld. Dit wordt in de praktijk reeds zo toegepast, ook in het verleden door het RIZIV, hetzij dan wel uitgaande van een melding tijdens het lopende kwartaal ipv de lopende maand. Zoals hierboven vermeld is de aanpassing naar maandbasis is een gevolg van de overschakeling van facturatie op kwartaalbasis naar facturatie op maandbasis.

### **Artikel 17**

Artikel 493, derde lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 stelt dat de voorzieningen die voldoen aan de voorwaarden voor de financiering van de palliatieve functie in aanmerking komen voor deze financiering vanaf de eerste dag van het trimester waarin ze voldoen aan deze voorwaarden.

Dit betekent, in het meeste extreme geval, dat, indien men op de laatste dag van het trimester voldoet, men gefinancierd wordt voor drie maanden waarin men nog niet voldeed aan de voorwaarden. Deze aanpassing is het gevolg van de overschakeling van facturatie op kwartaalbasis naar facturatie op maandbasis.

We stellen vast dat indien een wijziging pas in de derde maand van het trimester gemeld wordt, de facturatie van de twee eerste maanden vaak reeds heeft plaatsgevonden en er dus een rechtzetting of herfacturatie nodig zijn. Herfacturaties willen we te allen tijde vermijden gezien impact op het digitaal platform eWzcfm voor zowel voorzieningen als zorgkassen.

Artikel 17 zorgt ervoor dat men gefinancierd wordt vanaf de eerste dag van de maand waarin de voorziening voldoet aan de voorwaarden in plaats van vanaf de eerste dag van het trimester.

Daarnaast wordt als voorwaarde toegevoegd dat het voldoen aan de voorwaarden voor deze financiering ten laatste diezelfde maand gemeld wordt via de elektronische vragenlijst vermeld in artikel 452 (de RaaS-webapplicatie). Indien de verklaring/melding van het voldoen aan de voorwaarden via de RaaS-webapplicatie op een later tijdstip gebeurt, dan heeft het woonzorgcentrum recht op de tegemoetkoming vanaf de eerste dag van de maand waarin het voldoen aan de voorwaarden is gemeld. Dit wordt in de praktijk reeds zo toegepast, ook in het verleden door het RIZIV, hetzij dan wel uitgaande van een melding tijdens het lopende kwartaal ipv de lopende maand. Zoals hierboven vermeld is de aanpassing naar maandbasis is een gevolg van de overschakeling van facturatie op kwartaalbasis naar facturatie op maandbasis.

### **Artikel 18**

Artikel 18 voegt aan artikel 497, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 een rechtsgrond toe op basis waarvan de minister bijkomend regels vaststellen met betrekking tot de duur van de erkenning en de weigering, wijziging of intrekking van de erkenning van de opleiding en de permanente vorming vermeld in het eerste lid, 3°, d), en 4° van hetzelfde 497 §2. Dit betreft de opleiding en permanente vorming om in aanmerking te komen voor de financiering van het functiecomplement komen de verpleegkundig coördinatoren, hoofdparamedici en hoofdverpleegkundigen (Deel E2 van de basistegemoetkoming voor zorg).

Deze bijkomende regels zijn intussen uitwerkt in het ministerieel besluit van 15 mei 2019 betreffende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de tegemoetkoming voor zorg in een woonzorgcentrum, centrum voor kortverblijf of dagverzorgingscentrum. Naar aanleiding van de opmerking van de afdeling Wetgeving van de Raad van State betreffende het ontbreken van de vereiste rechtsgrond bij het voorleggen voor advies van dit ministerieel besluit van 15 mei 2019 wordt deze rechtsgrond bij deze toegevoegd.

### **Artikel 19**

Een van voorwaarden om in aanmerking te komen voor financiering deel E3 van de basistegemoetkoming voor zorg voor woonzorgcentra is momenteel "geen financiering ontvangen voor een referentiepersoon dementie op basis van de sociale akkoorden van 2011 en 2013 met betrekking tot jobcreatie". (Artikel 498 §2, 3° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018.)

Sinds de hervorming derde luik zijn de middelen voor de financiering jobcreatie overgedragen aan de fondsen sociale maribel op basis van de gegevens met betrekking tot de referentieperiode 1 juli 2016 tot en met 30 juni 2017. Sindsdien heeft het agentschap de gegevens met betrekking tot jobcreatie niet meer beschikbaar waardoor het niet meer mogelijk is om bovenvermelde



voorwaarde voor toekenning van deel E3 na te gaan. Bijgevolg wordt met artikel 19 bovenvermelde voorwaarde als volgt verfijnd:

“geen financiering hebben ontvangen voor een referentiepersoon dementie op basis van de sociale akkoorden van 2011 en 2013 met betrekking tot de jobcreatie voor de referentieperiode van 1 juli 2016 tot 30 juni 2017”.

De lijst van gefinancierde voorzieningen (inclusief aantal vte) met betrekking tot jobcreatie op basis van de referentieperiode 1 juli 2016 tot 30 juni 2017 wordt op termijn gepubliceerd op de website van het agentschap zodat duidelijk is welke voorzieningen al dan niet verder in aanmerking komen voor deel E3.

## **Artikel 20**

Met artikel 20 wordt artikel 500 betreffende de financiering van de coördinerend arts aangepast. De praktijk dat er een recht is op de tegemoetkoming vanaf de begindatum van het ondernemingscontract en dat er geen recht meer is bij stopzetten van het ondernemingscontract wordt expliciet in de regelgeving toegevoegd.

Daarnaast wordt als voorwaarde toegevoegd dat de gegevens van de coördinerend en raadgevend arts ten laatste in de maand waarin het ondernemingscontract start moeten worden meegedeeld. Indien de gegevens later worden meegedeeld, dan heeft het woonzorgcentrum recht op de tegemoetkoming vanaf de eerste dag van de maand waarin de gegevens werden meegedeeld. We merken in praktijk dat gegevens soms laattijdig worden meegedeeld waardoor er herfacturaties nodig zijn. De voorziening beschikt evenwel over de nodige gegevens vanaf het moment dat het ondernemingscontract wordt afgesloten en kan deze gegevens bijgevolg ook tijdig meedelen zonder dat er herfacturaties nodig zijn (doelmatigheid).

## **Artikel 21**

Artikel 502, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 stelt dat de voorzieningen die voldoen aan de voorwaarden voor de financiering van de bijkomende vorming van het personeel op het vlak van dementie in aanmerking komen voor deze financiering vanaf de eerste dag van het trimester waarin ze voldoen aan deze voorwaarden.

Dit betekent, in het meeste extreme geval, dat, indien men op de laatste dag van het trimester voldoet, men gefinancierd wordt voor drie maanden waarin men nog niet voldeed aan de voorwaarden.

Deze aanpassing is het gevolg van de overschakeling van facturatie op kwartaalbasis naar facturatie op maandbasis.

We stellen vast dat indien een wijziging pas in de derde maand van het trimester gemeld wordt, de facturatie van de twee eerste maanden vaak reeds heeft plaatsgevonden en er dus een rechtzetting of herfacturatie nodig zijn. Herfacturaties willen we te allen tijde vermijden gezien impact op het digitaal platform eWzcfm voor zowel voorzieningen als zorgkassen.

Artikel 21 zorgt ervoor dat men gefinancierd wordt vanaf de eerste dag van de maand waarin de voorziening voldoet aan de voorwaarden in plaats van vanaf de eerste dag van het trimester.

Daarnaast wordt als voorwaarde toegevoegd dat het voldoen aan de voorwaarden voor deze financiering ten laatste diezelfde maand gemeld wordt via de elektronische vragenlijst vermeld in artikel 452 (de RaaS-webapplicatie). Indien de verklaring/melding van het voldoen aan de voorwaarden via de RaaS-webapplicatie op een later tijdstip gebeurt, dan heeft het woonzorgcentrum recht op de tegemoetkoming vanaf de eerste dag van de maand waarin het voldoen aan de voorwaarden is gemeld. Dit wordt in de praktijk reeds zo toegepast, ook in het verleden door het RIZIV, hetzij dan wel uitgaande van een melding tijdens het lopende kwartaal in

plaats van de lopende maand. Zoals hierboven vermeld, is de aanpassing naar maandbasis is een gevolg van de overschakeling van facturatie op kwartaalbasis naar facturatie op maandbasis.

## **Artikel 22**

Deel L van de basistegemoetkoming voor zorg, bepaald in artikel 504/2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018, treedt in werking met ingang van een door de minister nader te bepalen datum. In afwachting hiervan is vandaag in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 voorzien dat deze financiering voor zorg en ondersteuning van personen met jongdementie met ingang van 1 juli 2019 uitbetaald wordt in de vorm van subsidies zoals bepaald in Boek 3/1 "Subsidiëring van het pilootproject bijzondere erkenning jongdementie" van dit besluit.

Het te factureren bedrag per dag per bewoner voor deel L is in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 momenteel bepaald op 42,81 euro. Rekening houdend met het geldende indexatiemechanisme zou dit echter 41,97 euro moeten zijn.

Boek 3/1 werd ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 met het besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2019<sup>1</sup>.

Het jaarbedrag voor de uitbetaling onder de vorm van subsidies is in artikel 534/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 bepaald op 15.625 euro per erkende woongelegenheid voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie. De indexbepaling van toepassing op artikel 534/4 is bepaald in artikel 534/3:

"De subsidie die aan de woonzorgcentra die een bijzondere erkenning hebben, wordt toegekend, wordt geïndexeerd conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

De koppeling aan het indexcijfer, vermeld in het eerste lid, wordt berekend en toegepast conform artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen. De basisindex is de index die van toepassing is op 1 januari 2019. De koppeling aan het prijsindexcijfer gebeurt op 1 januari van het jaar dat op de indexsprong volgt."

In het nog in werking te treden artikel 504/2 is in het deel L het bedrag per dag per bewoner bepaald op 42,81 euro. Dit bedrag werd bepaald door het subsidiebedrag per woongelegenheid in artikel 534/4 van 15.625 euro te delen door 365 dagen.

De op dit artikel 504/2 toepasselijke indexbepaling is beschreven in artikel 511:

"De bedragen vermeld in dit boek worden geïndexeerd overeenkomstig de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld, waarbij de verhoging of de vermindering wordt toegepast vanaf de eerste maand die volgt op de maand waarvan het indexcijfer het cijfer bereikt dat een wijziging rechtvaardigt.

Die koppeling aan het indexcijfer wordt berekend en toegepast conform artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen.

---

<sup>1</sup> besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2019 houdende de toekenning van een planningsvergunning en de erkenning van woongelegenheden met een bijzondere erkenning voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

De bedragen vermeld in dit boek zijn gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,04 (1 juni 2017; basis 2013=100).”

Gezien de verschillende indexatieregels van toepassing op artikel 534/4 en artikel 504/2 had het bedrag van 42,81 euro moeten herleid worden naar het spilindexcijfer 103,04 van 1 juni 2017 op basis van het spilindexcijfer 105,1 van toepassing bij de goedkeuring van dit artikel op 15 maart 2019.

Bijgevolg past artikel 22 het bedrag in artikel 504/2 aan van 42,81 euro naar 41,97 euro ( $42,81/105,1 \times 103,04$ ).

### **Artikel 23**

Het nieuwe artikel 506/1 dat artikel 23 invoegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 voorziet een regeling waarbij het mogelijk wordt om een teveel of te weinig aan financiering, omwille van een foutief bepaalde basistegemoetkoming voor zorg voor centrum voor dagverzorging, in de toekomst recht te zetten door dit teveel of tekort te verrekenen in de volgende basistegemoetkoming voor zorg. Op die manier vermijden we heel wat administratieve overlast omdat op deze manier de foutief berekende basistegemoetkoming voor zorg niet met terugwerkende kracht moet aangepast worden en dus ook alle foutief doorgegeven facturaties aan de zorgkassen uit het verleden niet moeten worden rechtgezet.

Om het tekort of teveel aan financiering recht te zetten wordt de volgende basistegemoetkoming verhoogd of verlaagd en toegepast gedurende een even lange periode als de periode waarin de voorziening in het verleden onterecht de foutieve tegemoetkoming ontving.

Als het agentschap alsnog het onterecht betaalde bedrag om bepaalde redenen niet kan recupereren door de basistegemoetkoming voor zorg te verminderen, wordt het onterecht betaalde bedrag van de voorziening, teruggevorderd. Als de voorziening om bepaalde redenen het onterecht betaalde bedrag niet kan recupereren door de basistegemoetkoming voor zorg te verhogen, wordt het te weinig betaalde bedrag rechtstreeks door het agentschap uitbetaald.

Deze regeling is gebaseerd op wat momenteel al bepaald is in het vierde lid van artikel 452 waarbij de volgende basistegemoetkoming wordt verlaagd indien blijkt dat de voorziening voor de laatste referentieperiode foutieve gegevens meedeelde aan het agentschap.

### **Artikel 24**

Met artikel 24 wordt aan artikel 507 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 een rechtsgrond toegevoegd op basis waarvan de minister nadere regels kan vaststellen met betrekking tot de berekening van de tegemoetkoming in de reiskosten voor de verplaatsing van en naar een centrum voor dagverzorging vermeld in hetzelfde artikel 507.

Concreet gaat het om:

- 1° de wijze waarop de afstand, vermeld in het eerste lid, bepaald, bewaard en doorgegeven wordt;
- 2° de wijze waarop en de situaties waarin de afstand, vermeld in het eerste lid, gewijzigd wordt;
- 3° de afrondingsregels van de tegemoetkoming.

Deze nadere regels zijn intussen uitwerkt in het ministerieel besluit van 15 mei 2019 betreffende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de tegemoetkoming voor zorg in een woonzorgcentrum, centrum voor kortverblijf of dagverzorgingscentrum. Naar aanleiding van de opmerking van de afdeling Wetgeving van de Raad van State betreffende het ontbreken van de vereiste rechtsgrond bij het voorleggen voor advies van dit ministerieel besluit van 15 mei 2019 wordt deze rechtsgrond bij deze toegevoegd.

## **Artikel 25**

Bepaalde voorzieningen brengen niets in in de RaaS-toepassing en factureren bijgevolg ook geen basistegemoetkoming voor zorg aan de zorgkassen. De prestaties van hun personeel wordt daarentegen wel aangerekend via nomenclatuur.

Artikel 510 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 bepaalt dat, alles wat de voorzieningen betaald krijgen via de basistegemoetkoming voor zorg, geen onderdeel mag zijn van de dagprijs die aangerekend wordt aan de gebruikers.

Artikel 510 sluit niet uit dat voorzieningen die niets inbrengen in de RaaS-toepassing en geen basistegemoetkoming voor zorg factureren aan de zorgkassen, maar waarvan de prestaties van het personeel wel aangerekend worden via nomenclatuur, de kosten die gecupereerd worden via nomenclatuur ook nog eens gaan aanrekenen aan de gebruikers via de dagprijs.

Artikel 25 past artikel 510 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 zodanig aan dat niet enkel de diensten, producten en premies die effectief vergoed worden, maar ook diegene die kunnen vergoed worden door de basistegemoetkoming voor zorg geen onderdeel kunnen zijn van de dagprijs, ongeacht of deze voorzieningen de tegemoetkoming voor zorg factureren aan de zorgkassen of niet.

## **Artikel 26**

In artikel 513, §2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 met betrekking tot werking van de Zorgkassencommissie vervangt artikel 26 de term “geneesheer-specialist” door “arts-specialist”.

## **Artikel 27**

Met artikel 27, 2° wordt aan artikel 521 §1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 een derde lid toegevoegd dat een rechtsgrond biedt op basis waarvan de minister de instructies voor de digitale facturatie aan de zorgkassen kan bepalen. Deze hebben meer specifiek betrekking op de algemene procedure, de recordtekening en de beschrijving van de velden.

Deze nadere regels zijn intussen uitwerkt in het ministerieel besluit van 15 mei 2019 betreffende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de tegemoetkoming voor zorg in een woonzorgcentrum, centrum voor kortverblijf of dagverzorgingscentrum. Naar aanleiding van de opmerking van de afdeling Wetgeving van de Raad van State betreffende het ontbreken van de vereiste rechtsgrond bij het voorleggen voor advies van dit ministerieel besluit van 15 mei 2019 wordt deze rechtsgrond bij deze toegevoegd.

## **Artikel 28**

De door de woonzorgcentra met een bijzondere erkenning jongdementie toe te passen korting op de gebruikersfactuur van 25 euro werd ingevoegd in artikel 527 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 met het besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2019<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2019 houdende de toekenning van een planningsvergunning en de erkenning van woongelegenheden met een bijzondere erkenning voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor

De bedoeling was dat de voorzieningen met deze bijzondere erkenning in 2019 effectief een korting van 25 euro toepasten. Zo is dit ook gecommuniceerd naar de sector en effectief zo uitgevoerd door de sector. Het voorziene budget voor de subsidiëring jongdementie hield ook rekening met deze 25 euro.

De op dit artikel 527 toepasselijke indexbepaling is beschreven in artikel 511:

“De bedragen vermeld in dit boek worden geïndexeerd overeenkomstig de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld, waarbij de verhoging of de vermindering wordt toegepast vanaf de eerste maand die volgt op de maand waarvan het indexcijfer het cijfer bereikt dat een wijziging rechtvaardigt.

Die koppeling aan het indexcijfer wordt berekend en toegepast conform artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen.

De bedragen vermeld in dit boek zijn gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,04 (1 juni 2017; basis 2013=100).”

Aangezien het bedoeling van de regelgeving was een korting te laten toekennen van 25 euro vanaf de inwerkingtreding van de regelgeving in 2019 had het bedrag van 25 euro moeten herleid worden naar het spilindexcijfer 103,04 van 1 juni 2017 op basis van het spilindexcijfer 105,1 van toepassing bij de goedkeuring van dit artikel op 15 maart 2019. Bijgevolg past artikel 28 het bedrag in artikel 527, derde lid, aan van 25 euro naar 24,51 euro ( $25/105,1 \times 103,04$ ).

### **Artikel 29**

Artikel 29 voegt een nieuw artikel 530/1 toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 dat een aantal zaken verduidelijkt met betrekking tot de opname van personen die niet verzekerd zijn binnen de Vlaamse Sociale Bescherming.

Woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning kunnen ook personen opnemen die niet verzekerd zijn binnen de Vlaamse Sociale Bescherming, conform deel 1, titel 6 van het decreet van 18 mei 2018. De voorziening kan voor deze mensen de basistegemoetkoming voor zorg niet factureren aan de zorgkassen, maar wel een gelijkaardig bedrag aanrekenen aan de gebruiker of aan een eventuele andere instelling die optreedt als verzekeringsinstelling voor die gebruiker.

Het bedrag dat de voorziening in dat geval per dag kan factureren mag niet hoger zijn dan het bedrag van de basistegemoetkoming voor zorg.

### **Artikel 30 tot en met artikel 34**

De artikels 30 tot en met 34 vervangen in de artikelen 662/1, 662/3, 662/6, 662/7 en 662/8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018, overeenkomstig de nieuwe terminologie in het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, het woord “dagverzorgingscentrum” telkens door “centrum voor dagverzorging” en woord “dagverzorgingscentra” telkens door “centra voor dagverzorging”.

### **Artikel 35**

---

woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van de verschillende artikels.

1° artikel 2, artikel 7, artikel 8, artikel 12, artikel 13, artikel 15, artikel 18, artikel 24 en artikel 27 die in werking treden op 1 januari 2019;

Dit zijn de artikels die de nodige rechtsgrond toevoegen voor de minister om de nodige uitvoeringsbepalingen te stellen. De overige artikels die met ingang van 1 januari 2019 in werking treden, betreffen bepalingen die in het verleden ook steeds zo werden toegepast of foutieve verwijzingen in de tekst, zonder impact voor de voorzieningen.

2° artikel 19, dat in werking treedt vanaf de referentieperiode 1 juli 2019 tot en met 30 juni 2020;

Op deze manier wordt met deze aanpassing rekening gehouden vanaf de bepaling van deel E3 binnen de basistegemoetkoming voor zorg 2021.

3° artikel 1, artikel 6, artikel 9, artikel 11 en artikel 30 die in werking treden op 1 januari 2020;

Dit betreft de aanpassing van de term “dagverzorgingscentrum” naar “centrum voor dagverzorging” op basis van het woonzorgdecreet dat in werking trad op 1 januari 2020.

4° artikel 22 dat in werking treedt op een later door de minister te bepalen datum.

Dit betreft de aanpassing van deel L dat in artikel 504/2 dat eveneens pas in werking treedt op een later door de minister te bepalen datum.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact.

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 25 september 2020 en hierbij bevestigd dat met toepassing van artikel 31 §2 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Advies Raad van State.

Definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering.

Publicatie in het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 en bepalingen in boek 3 en boek 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE