



Vlaamse Raad WVG
Welzijn • Volksgezondheid • Gezin

De heer Wouter Beke
Vlaams minister bevoegd voor Welzijn,
Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding
Ellipsgebouw
Koning Albert II laan 35
B-1030 BRUSSEL

contactpersoon

Gunter Naets
gnaets@serv.be

ons kenmerk

VlaamseRaadWVG_KGJW_20200707_Verzameldecreet
WVG_ADV DEF

Brussel

7 juli 2020

Advies over het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin

Mijnheer de minister,

De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ontving op 26 juni 2020 uw vraag om advies te verlenen over het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin. Het ontwerp van decreet situeert zich binnen het beleidsveld Opgroeien. De adviesvraag werd behandeld door de kamer gezin en jongerenwelzijn van de Vlaamse Raad WVG.

De raad heeft geen fundamentele opmerkingen bij het ontwerp van decreet.

Hoogachtend

Gunter Naets
secretaris

Tanja Nuelant
voorzitter

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2020/22 van 28 juli 2020

betreffende

tekst	het voorontwerp van decreet
van	van het Vlaams Parlement
titel	tot wijziging van diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin
roepnaam	(verzameldecreet WVG 2020)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 19 juni 2020

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC"),

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1,

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3,

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG"),

Gelet op het verzoek om advies van 24 juni 2020 van de heer Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, ontvangen per mail op 24 juni 2020,

Brengt op 28 juli 2020 het volgend advies uit

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

- 1 De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 24 juni 2020 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een het voorontwerp van decreet *tot wijziging van diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van de relevante artikelen
- 2 Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt

Context

- 3 De vorige Vlaamse Regering besliste, met het oog op een meer geïntegreerd gezinsbeleid, tot een verregaande integratie van de agentschappen Kind en Gezin en Jongerenwelzijn. Hierbij vond een verschuiving van de opdrachten tussen deze agentschappen plaats en ze kregen hierbij ook een nieuwe benaming die aansluit bij deze wijziging: beide agentschappen dragen voortaan de naam 'opgroeien', maar bij Kind en Gezin werd, in overeenstemming met de haar toegewezen regieopdracht betreffende het geïntegreerd gezinsbeleid, hieraan "regie" toegevoegd
- 4 Dit voorontwerp van verzameldecreet brengt diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin in overeenstemming met deze naamswijzigingen en bevoegdheidsverschuivingen en bij deze gelegenheid worden ook een aantal technisch-juridische wijzigingen en materiele correcties aangebracht in diverse bepalingen van deze decreten. Enkele daarvan hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

- 5 Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG en voor sommige verwerkingen eventueel in artikel 9 en artikel 10 AVG, en dat de in randnummer 7 opgesomde elementen in de regelgeving opgenomen worden^{1 2}
- 6 De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³
- 7 De VTC onderlijnt in het bijzonder artikel 6.3 van de AVG dat – samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet – voorschrijft dat regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1, punt c)⁴ of punt e)⁵ van

¹ Minstens in de Memorie van Toelichting had moeten verduidelijkt worden welke rechtvaardigingsgrond de opstellers inroepen

² Minstens in de Memorie van Toelichting had moeten en moet verduidelijkt worden welke rechtvaardigingsgrond de opstellers inroepen

³ Zie DEGRAVE, E., "L'égouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m. EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000). Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26). Zie ook SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116

⁴ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust,"

⁵ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen,"

de AVG omkadert, in principe minstens de volgende essentiële elementen van die verwerkingen zou moeten vermelden

- het doel van de verwerking,
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”)⁶,
- de betrokkenen,
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt,
- de opslagperioden⁷,
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)⁸

- 8 Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever⁹
- 9 De voorgelegde bepalingen bevatten zeer specifieke wijzigingen aan de bestaande wetgeving De VTC beperkt zich hierna tot de bespreking van deze wijzigingen en van de bepalingen die haar relevant lijken

2. Artikelsgewijze bespreking

A Hoofdstuk 3 Wijzigingen aan het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen

- 10 Artikel 5 van het Ontwerp (wijziging artikel 15, §2, van het decreet) draagt de taak om het verslag voor de autoriteiten van de staat van herkomst van het kind van de beoordeling van de geschiktheid van de kandidaat-adoptanten op aan de adoptiediensten als de adoptie door een adoptiedienst omkaderd wordt¹⁰
- 11 In de mate dat de verwerking van de persoonsgegevens hiermee gewijzigd wordt, dient zeker aandacht te worden besteed aan de essentiële elementen voor de verwerking, waaronder de aanduiding van de verantwoordelijke en aan de beschermende maatregelen, in het bijzonder deze die door de adoptiediensten worden genomen ter beveiliging van de verwerking

B Hoofdstuk 4 Wijzigingen aan het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters

- 12 Door de wijziging door artikel 12 van het Ontwerp (wijziging artikel 13 van het decreet) krijgen de loketten kinderopvang een nieuwe rol toegewezen, namelijk het als ondersteuning van ouders aanvragen van een attest inkomenstarief in het kader van kinderopvang De bepaling schept hiervoor de nodige wettelijke basis
- 13 In artikel 21, punt 2, wordt, volgens de memorie van toelichting de nodige decretale grondslag ingeschreven voor het verwerken van de persoonsgegevens die met de dienstverlening in het kader van de berekening van het inkomenstarief gepaard gaan

⁶ Zie artikel 5 1 c), AVG

⁷ Zie ook artikel 5 1 e), AVG

⁸ Als er meerdere verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden

⁹ bv GwH nr 166/2011, 10 november 2011, overw B 43 3 e v

¹⁰ Voor de wijziging van het Grondwettelijk Wetboek in 2017 was dit een taak van het Openbaar Ministerie

- 14 De VTC wijst er op dat de hoger vermelde essentiële elementen van de verwerking ook en bij voorkeur decretaal moeten worden bepaald

C Hoofdstuk 5 Wijzigingen aan het decreet 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp

- 15 De aanpassing door artikel 28 van het Ontwerp van artikel 72, §3, van het decreet, wordt in de memorie van toelichting als volgt gemotiveerd

"In het eerste punt wordt opgesomd voor welke verwerking van persoonsgegevens het hoofd van het agentschap Opgroeien regie de verwerkingsverantwoordelijke is. De aanmelding door jeugdhulpaanbieders of door andere personen en voorzieningen die jeugdhulpverlening aanbieden bij de vertrouwenscentra kindermishandeling, in het kader van hun opdracht vermeld in artikel 42, §1, 4° van het decreet, gebeurt via het informaticasysteem van het agentschap Opgroeien regie. Daarom wordt het hoofd van het agentschap ook voor deze verwerking als verwerkingsverantwoordelijke aangeduid in punt 1°, d)

Artikel 28, 2° herstelt punt 2° van artikel 72, §3, in de volgende lezing

"2° het vertrouwenscentrum kindermishandeling, voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van zijn opdrachten vermeld in artikel 42, §1 " Dit tweede punt, werd immers per verassing opgeheven bij artikel 34 van het decreet van 15 maart 2019 houdende diverse wijzigingsbepalingen betreffende het decreet betreffende de rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp en het decreet betreffende de integrale jeugdhulp"

[]

[] Kind en Gezin in het oorspronkelijk decreet als verwerkingsverantwoordelijke werd aangeduid omdat de vertrouwenscentra kindermishandeling toen nog niet over een veiligheidsconsulent beschikten en ze een machtiging voor de toegang tot het rijksregister voor de door hen gebruikte IT-toepassing Domino nodig hadden "

- 16 Op basis van de verdere uitleg in de memorie van toelichting lijkt het de VTC aangewezen om er op te wijzen dat voor de verwerking van de persoonsgegevens in de door het agentschap Opgroeien Regie beheerde informaticatoepassing, dat agentschap de verwerkingsverantwoordelijke kan zijn, terwijl de vertrouwenscentra (tegelijk) verwerkingsverantwoordelijken zijn voor de persoonsgegevens die ze in hun eigen toepassingen binnenhalen. Het ene sluit het andere niet uit (tenzij de persoonsgegevens nooit tegelijk in de twee systemen aanwezig zijn – archivering en back-ups inbegrepen).

III. BESLUIT

17 De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat (daarin) volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid

- artikel 5 van het Ontwerp onderzoeken of er iets verandert aan de verwerking van persoonsgegevens en als dat het geval is alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen,

- artikel 12 van het Ontwerp alle essentiële elementen van de verwerking opnemen,

- artikel 28 (nog eens) nakijken of de aanduiding van de verantwoordelijken overeenstemt met de feitelijke verwerkingen

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door Hans Graux (Signature)
Getekend op 2020-08-04 09:40:47 +01:00
Reden Ik keur dit document goed

