

DE VLAAMSE MINISTER VAN Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

## Betreft:

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer, wat betreft de vergunningsvoorwaarden, machtigingsvoorwaarden en de ingangsdatum van de vergunningsplicht
- principiële goedkeuring

Actueel is er nog steeds slechts één gemachtigde controleorganisatie. Via voorliggend besluit wordt het mogelijk gemaakt dat ook niet-BELAC geaccrediteerde organisaties kunnen gemachtigd worden als controleorganisatie voor het niet dringend liggend ziekenvervoer, teneinde meer controleorganisaties te kunnen machtigen en marktwerking mogelijk te maken. Door deze aanpassing is het noodzakelijk de ingangsdatum van de vergunningsplicht voor de ziekenwagendiensten niet-dringend liggend ziekenvervoer opnieuw met zes maanden uit te stellen. Er wordt voorzien in een billijke overgangsmaatregel voor de al vergunde diensten. Daarnaast wordt een anomalie in de vergunningsvoorwaarden weggewerkt, om bijvoorbeeld artsen en verpleegkundigen toe te laten te participeren aan het niet dringend liggend ziekenvervoer, zonder hiervoor over een erkenning als ambulancier niet dringend patiëntenvervoer te moeten beschikken.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend besluit van de Vlaamse Regering heeft betrekking op:

- **Operationele doelstelling:** VII.4.2.1.: We zorgen voor gespreid en betaalbaar aanbod van revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg  
21.27.04: Commissie niet-dringend liggend ziekenvervoer

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De ingangsdatum van de vergunningsplicht werd aanvankelijk vastgelegd op 27 juni 2020 door het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2020 werd de ingangsdatum uitgesteld naar 1 januari 2021.

De onafhankelijke commissie NDZ heeft, wat betreft de aanpassing van de vergunningsvoorwaarden, gunstig advies gegeven op 15 september 2020.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020-316 van 25 september 2020.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet dringend liggend ziekenvervoer wordt een vergunningsplicht voor de ziekenwagendiensten ingevoerd. Artikel 41, 1<sup>o</sup>, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer, stelde dat deze vergunningsplicht inging op 27 juni 2020.

Om een vergunning te verkrijgen, moeten de dienst en de ziekenwagens van de aanvrager gecontroleerd worden op de conformiteit met de vergunningsvoorwaarden, door een gemachtigde controleorganisatie. Overeenkomstig artikel 35, §2, van het uitvoeringsbesluit van 8 februari 2019 moet de organisatie, om een machtiging te bekomen, onder meer een BELAC accreditatie hebben. Bij de bepaling van de vereisten voor het bekomen van een machtiging werd nagegaan welke organisaties de vereiste BELAC accreditatie hadden. In België zijn er vier organisaties die over deze accreditatie beschikken. Twee hiervan hadden aangegeven zich kandidaat te zullen stellen. Tot op vandaag heeft slechts één organisatie zich kandidaat gesteld en een machtiging bekomen.

Op 7 februari 2020 stelde een andere organisatie zich kandidaat als gemachtigde controleorganisatie. Deze organisatie beschikt over een internationale certificering ISQua<sup>1</sup>. Conform artikel 35, §3, van het uitvoeringsbesluit van 8 februari 2019, werd deze kandidatuur voor advies aan de onafhankelijke commissie niet-dringend liggend ziekenvervoer overgemaakt. Deze commissie gaf een negatief advies. De commissie oordeelde dat er geen inhoudelijk bezwaar is, dat deze

---

<sup>1</sup> International Society for Quality in Health Care

organisatie met andere woorden als een adequate controleorganisatie werd beschouwd, maar dat niet voldeaan werd aan de wettelijke vereiste van de BELAC – accreditaties.

Omdat deze organisatie had aangegeven snel werk te zullen maken van het bekomen van de vereiste BELAC accreditatie en ook omdat de COVID – pandemie de controles van de ziekenwagendiensten bemoeilijkte, werd bij besluit van 5 juni 2020 de vergunningsplicht uitgesteld tot 1 januari 2021.

Op 24 augustus 2020 liet de kandidaat controleorganisatie weten dat het behalen van de BELAC accreditatie in 2020 niet zal lukken. Naast het beschikken van een vestiging in België, quod non, is gebleken dat de volledige duurtijd van de erkenningsprocedure minstens 1 jaar is. De beoogde doelstelling dat, door het uitstel van de vergunningsplicht tot 1 januari 2021, meerdere controleorganisaties gemachtigd zouden kunnen worden, waardoor de ziekenwagendiensten de keuze van controleorganisatie hebben en tijdig een controle en daarop volgende vergunning zouden bekomen, kan hierdoor niet worden gehaald.

Via voorliggend besluit worden de vereisten om gemachtigd te worden als controleorganisatie in die zin aangepast dat elke certificatie voor het uitvoeren van accreditatie-activiteiten, toegelaten wordt. Dit maakt dat de kandidaat controleorganisaties, op basis van de ISQua - certificering, maar eventueel ook andere kandidaat controleorganisaties, onmiddellijk ingeschakeld kunnen worden in de controle van de vergunningsvoorwaarden bij de ziekenwagendiensten niet-dringend liggend ziekenvervoer. De onafhankelijke commissie niet-dringend liggend ziekenvervoer bevestigde immers dat er geen inhoudelijke bezwaren zijn om de kandidaat controleorganisatie te machtigen.

In het meest gunstige scenario zal voorliggend besluit pas in november 2020 in voege kunnen gaan. Een resterende termijn van één maand om nog een controle te laten doorgaan en een vergunning voor de ziekenwagendienst te bekomen, is niet realistisch. Daarom is een nieuw uitstel van de vergunningsplicht onvermijdelijk. Via voorliggend besluit wordt daarom de ingangsdatum van de vergunningsplicht uitgesteld met zes maanden, in casu vanaf 1 juli 2021.

Conform artikel 23, §1, van het uitvoeringsbesluit van 8 februari 2019 is een vergunning maximaal zes jaar geldig. Actueel zijn 16 ziekenwagendiensten vergund. Opdat deze ziekenwagendiensten geen nadelige gevolgen zouden hebben van het noodzakelijke uitstel van de ingangsdatum van de vergunningsplicht, wordt de duur van de bekomen vergunning van rechtswege verlengd met een periode die gelijk is aan de tijd tussen het bekomen van de vergunning en het moment waarop voorliggend besluit wordt gepubliceerd.

Artikel 14 van het uitvoeringsbesluit van 8 februari 2019 stelt dat de ziekenwagen gedurende het volledige transport van de patiënt bemand moet worden door twee ambulanciers niet dringend patiëntenvervoer. Deze bepaling werd ingeschreven om sommige bestaande wanpraktijken, waarbij de patiënt tijdens het vervoer onbewaakt in de sanitaire cel ligt, weg te werken. Omwille van deze bepaling kan een arts, een verpleegkundige of een vroedvrouw die niet erkend is als ambulancier niet-dringend patiëntenvervoer, geen niet dringend liggend ziekenvervoer meer doen, ondanks het gegeven dat hij/zij gemachtigd is de toegelaten technische handelingen van een ambulancier niet-dringend patiëntenvervoer te stellen. Om te voorkomen dat een arts, een verpleegkundige of een vroedvrouw (diploma behaald voor 1 oktober 2018) een bijkomende erkenning als ambulancier niet-dringend patiëntenvervoer zou moeten aanvragen, wordt via voorliggend besluit de kwalificatie van het personeel op de ziekenwagen aangepast.

Conform artikel 5 van het decreet werd deze aanpassing van de vergunningsvoorwaarden voorgelegd voor advies aan de onafhankelijke commissie NDZ. Tijdens de vergadering van 15 september 2020 gaf deze commissie een gunstig advies.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Artikel 1 schrapt de woorden “van de ambulanciers niet-dringend patiëntenvervoer” in de eerste paragraaf van artikel 7. Artikel 7 stelt dat een naaste of mantelzorger van de patiënt kosteloos mag meerijden, zolang deze geen extra zorgaandacht vereist. Omdat via artikel 2 van voorliggend besluit, de kwalificatie van het personeel op de ziekenwagen wordt aangepast, is deze schrapping nodig.

### Artikel 2

Artikel 2 wijzigt artikel 14, waardoor het mogelijk wordt dat andere beoefenaars van een gezondheidszorgberoep (arts, verpleegkundige, vroedvrouw (diploma behaald voor 1 oktober 2018)) die gemachtigd zijn om dezelfde handelingen als een ambulancier niet dringend ziekenvervoer te stellen, participeert aan het niet dringend liggend ziekenvervoer, zonder daarvoor een erkenning als ambulancier niet dringend patiëntenvervoer te moeten bekomen.

### Artikel 3

Artikel 3 wijzigt artikel 35, §2, waar de vereisten voor het bekomen van een machtiging als controleorganisatie worden bepaald.

Er wordt gesteld dat de controleorganisatie gecertificeerd moet zijn voor het uitvoeren van accreditatie – activiteiten. De bijkomende voorwaarden om audits in het Nederlands te kunnen uitvoeren, het beschikken over een schriftelijke procedure voor het uitvoeren van de audits bij ziekenwagendiensten en het beschikken over voldoende capaciteit om de controles binnen de vastgelegde termijnen te kunnen uitvoeren, blijven behouden.

### Artikel 4

Artikel 4 stelt de datum waarop de vergunningsplicht voor de ziekenwagendiensten ingaat uit met zes maanden, in casu tot 1 juli 2021.

### Artikel 5

Artikel 5 is een overgangsbepaling, waarbij bepaald wordt dat de duur van de vergunning voor ziekenwagendiensten die een vergunning hebben bekomen vóór het moment waarop de vergunningsplicht via voorliggend besluit wordt uitgesteld, van rechtswege verlengd wordt.

Deze bepaling is nodig opdat de ziekenwagendiensten die zich al hebben laten controleren en een vergunning hebben bekomen, geen nadeel zouden ondervinden van dit uitstel.

### Artikel 6

Dit artikel vereist geen toelichting.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De inspecteur van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 22 september 2020.

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact op de begroting van de Vlaamse overheid.

Het advies van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

#### **B. ESR-TOETS**

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend ontwerp van besluit.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorliggend besluit heeft geen impact op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, is derhalve niet vereist.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorliggend besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Na de principiële goedkeuring van het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal over het ontwerp het advies van de Raad van State gevraagd worden, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

### **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18

mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer, wat betreft de vergunningsvoorwaarden, de machtigingsvoorwaarden en de ingangsdatum van de vergunningsplicht

- de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, te gelasten over het ontwerp het advies Raad van State te vragen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE