

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: – Ontwerp van “Uitvoerend samenwerkingsakkoord tussen de Federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de digitale contactopsporingsapplicatie(s), overeenkomstig artikel 92bis, §1, derde lid, van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

- **DEFINITIEVE GOEDKEURING**

Samenvatting

Dit ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord geeft uitvoering aan artikel 14, §9, van het samenwerkingsakkoord 25 augustus 2020 tussen de Federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano.

Dit uitvoerend samenwerkingsakkoord legt het juridisch kader vast van de digitale opsporingsapplicatie.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord situeert zich in het beleidsveld “Algemene preventie – Bestrijding van infectieziekten”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de

gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano, waaraan voorliggend uitvoerend samenwerkingsakkoord (deels) uitvoering geeft, werd door de partijen ondertekend op 25 augustus 2020.

Het instemmingsdecreet bij het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 werd door de Vlaamse Regering definitief goedgekeurd op 28 augustus 2020.

Het instemmingsdecreet werd op 30 september 2020 goedgekeurd door het Vlaams Parlement.

Het advies van de “Vlaamse Toezichtscommissie voor het bestuurlijk gegevensverkeer” werd verkregen op 14 september 2020.

De VTC geeft een gunstig advies over voorliggend uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat andere akkoordsluitende partijen over het uitvoerend samenwerkingsakkoord het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit hebben ingewonnen. Dat advies van de GBA werd vroeger verkregen, en de aanpassingen aan de teksten van het uitvoerend samenwerkingsakkoord ten gevolge van dat advies van de GBA werden – tijdens de adviestermijn – ook meegedeeld aan de VTC.

Ten gevolge van het advies van de VTC werd het ontwerp van samenwerkingsakkoord aangepast, wat de garanties voor de tijdelijkheid van de digitale contactopsporingsapplicatie betreft (aanpassing van artikel 4, §3, 5°), en werd de verwijzing naar de website waarop alle informatie over de werking van de digitale contactopsporingsapplicatie zal worden gepubliceerd ingevoegd. (Voldoen aan vereiste van transparantie).

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde regionale overheden of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano, alsook een ontwerp van instemmingsdecreet bij dat samenwerkingsakkoord, werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 28 augustus 2020.

Art. 14, §9, van dat akkoord voorziet dat de verdere werking van de contactopsporingsapplicatie en de in dat kader nuttige gegevensverwerkingen worden geregeld bij een uitvoerend samenwerkingsakkoord als bedoeld bij artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het artikel 14 van het samenwerkingsakkoord beschrijft de doelstelling van de digitale contactopsporingsapplicaties (paragrafen 1 en 7) en regelt de beperkingen inzake de verwerking van persoonsgegevens door middel van die applicaties (paragraaf 2), alsook de minimale voorwaarden voor die applicaties (paragraaf 3). De applicaties moeten de principes vervat in artikel 5 en 25 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming respecteren (paragraaf 4) en moeten geïnstalleerd

worden op vrijwillige basis (paragraaf 5). De bewaringstermijn van de gegevens met betrekking tot contacten wordt geregeld (paragraaf 6), en er wordt bepaald dat een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling moet opgesteld en gepubliceerd worden (paragraaf 8).

Tenslotte wordt ook bepaald dat bepaalde aspecten met betrekking tot de verdere werking van de digitale contactopsporingsapplicatie en de in dat kader nuttige gegevensverwerkingen kunnen worden geregeld bij een uitvoerend samenwerkingsakkoord (paragraaf 9).

Artikel 14, 9, van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“§ 9. Als verwerkingsverantwoordelijken voor de mobiele applicatie van de digitale contactopsporingsapplicatie, zijn het de gefedereerde entiteiten die beslissen welke mobiele applicatie(s) binnen het kader van de contactopsporing van de overheden ter beschikking van gebruikers worden gesteld, en de conformiteit met regelgeving controleren. De procedures daaromtrent, alsook de verdere werking van de digitale contactopsporingsapplicatie en de in dat kader nuttige gegevensverwerkingen worden geregeld bij een uitvoerend samenwerkingsakkoord als bedoeld bij artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zonder dat kan worden afbreuk gedaan aan de bepalingen van dit artikel. Dit uitvoerend samenwerkingsakkoord bevat ten minste:

1° een beschrijving van het opsporingssysteem, met name om ervoor te zorgen dat de risico's die door het referentie DP3T systeem worden beperkt niet opnieuw worden ingevoerd door de digitale contactopsporingsapplicatie en/of een systeem dat her-identificatie mogelijk maakt;

2° een duidelijke beschrijving van de verwerkingen die voortvloeien uit het gebruik van de digitale contactopsporingsapplicatie en een duidelijke definitie van belangrijke concepten zoals risicocontact, autorisatiecode, beveiligde sleutel en niet-gepersonaliseerd tijdelijk serienummer;

3° de technische specificaties waaraan de digitale contactopsporingsapplicatie zal moeten voldoen;

4° de nodige specificaties om de interoperabiliteit te voorzien met andere Europese lidstaten, landen die deel uitmaken van de Europese Economische Ruimte of landen die zijn aangemerkt als een land met een passend beschermingsniveau inzake gegevensbescherming door de Europese Commissie zoals bepaald in de Algemene Verordening Gegevensbescherming (adequaateitsbesluit), die ook het in het punt 1° vermelde protocol gebruiken en dezelfde of evenwaardige waarborgen naar gegevensbescherming bieden;

5° de specifieke garanties om het risico van heridentificatie op basis van de authenticatie van de besmette gebruiker te beperken;

6° de wijze waarop de betrokkenen worden geïnformeerd over de werking van de digitale contactopsporingsapplicaties en de uitwisseling van gegevens die zij genereren;

7° de procedure voor de controle op de goede werking van de digitale contactopsporingsapplicatie.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

De ontworpen artikelen van het uitvoerend samenwerkingsakkoord geven uitvoering aan de 7 elementen, zoals hierboven in het citaat van artikel 14, §9, van het samenwerkingsakkoord weergegeven.

Het ontwerp beschrijft de functionele werking van de digitale contactopsporingsapplicatie.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 27 augustus 2020.

De Inspecteur van Financiën geeft een ongunstig advies.

De Inspecteur van Financiën verwijst daarvoor naar eerdere adviezen in verband met de contactopsporing:

- LSC 20/0368 dd. 24/6/2020: “voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde regionale overheden of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano”;
- LSC 20/0373 dd. 24/6/2020 “Contactonderzoek – plan van aanpak op vlak van communicatie, atabeheer, ICT en ondersteuning overlegstructuren”
- LSC 20/0375 dd. 25/6/2020 “Overeenkomst Consortium – Op-/Afschaling capaciteit contactonderzoekers in de strijd tegen de corona-epidemie”
- LSC 20/0376 dd. 25/6/2020 “opdracht voor de uitbreiding van het webgebaseerde platform voor contact tracing met vzw Smals”

De Inspecteur van Financiën stelt dat, voortbouwend op de voorgaande opmerkingen, maar ook op de vragen door de Raad van State gesteld inzake deze nieuwe samenwerking, wordt opgemerkt dat de bevoegde Vlaamse overheid, en in casu de bevoegde Vlaamse minister, niet langer mag vermijden om een grondig advies te bekomen van de Vlaamse Toezichtscommissie inzake dit nieuw project welke impliceert dat er – op federaal vlak – meerdere databanken worden gecreëerd/beheerd (ondertussen Romeinscijferig oplopend tot VI) waarin persoonsgegevens welke onder de verantwoordelijkheid vallen van het (exclusief Vlaamse) departement Welzijn worden opgeslagen/verwerkt en herbruikt..

Deze opmerking van IF valt moeilijk te begrijpen, gezien de beleids- en regelgevingscyclus met zich meebrengt dat het advies van de “Vlaamse Toezichtscommissie voor het bestuurlijk gegevensverkeer” na het advies van de Inspectie van Financiën wordt ingewonnen.

Bovendien is het advies van de VTC telkens ingewonnen wanneer de uitwisseling van persoonsgegevens aan de orde was. Het advies van de VTC werd – in tegenstelling tot wat de Inspectie van Financiën schrijft – ook ingewonnen bij het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020, waaraan dit uitvoerend samenwerkingsakkoord uitvoering geeft.

Een ongunstig advies om die reden kan dus niet ondersteund worden.

Verder stelt de Inspecteur van Financiën dat dit uitvoerend samenwerkingsakkoord wel degelijk een budgettaire impact heeft.

Daarvoor verwijst ze naar het dossier LSC 20/0463 m.b.t. de goedkeuring BSM Smals voor de contract tracing app. In dat dossier wordt voor het Vlaamse gedeelte een bedrag van €485.302,86 opgenomen. Dit bedrag is aan te rekenen op GEO-IGDF2JA-WT basisallocatie 1GD 391.

Het is correct dat IF stelt dat de BSM met Smals een budgettaire impact heeft. De budgettaire impact wordt dan ook in dat dossier besproken.

Voorliggend uitvoerend samenwerkingsakkoord beperkt zich echter tot het vastleggen van de functionele werking van de digitale opsporingsapplicatie en dat heeft op zich geen enkele budgettaire impact.

Het uitvoerend samenwerkingsakkoord heeft dus geen impact op de begroting van de Vlaamse overheid. Het uitvoerend samenwerkingsakkoord regelt louter het juridisch kader waaraan een digitale contactopsporingsapplicatie moet voldoen.

Het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting is conform artikel 31, §1, van het BVCO vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is op voorliggend ontwerp van besluit niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel heeft geen impact op het personeelsbestand, noch op de personeelsbudgetten. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, is niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorstel heeft, wat de lokale en provinciale besturen betreft:

- geen impact op het personeel,
- noch op de werkingsuitgaven;
- noch op de investeringen en schulden;
- noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering kan het ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord door de minister-president van de Vlaamse Regering, alsook door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezin en Armoedebestrijding, ondertekend worden.

Na ondertekening door alle partijen wordt het uitvoerend samenwerkingsakkoord in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het voormelde ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheid en woonzorg, te gelasten het voormelde ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;
3. de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheid en woonzorg, te gelasten met de verdere uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE