

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de verordening voor het verkeer van havenvoertuigen in de haven van Antwerpen  
- tweede principiële goedkeuring

## Samenvatting

Met dit besluit wordt een reglementair kader gecreëerd waarmee havenvoertuigen in het havengebied Antwerpen op basis van technische eisen specifiek toegesneden op de eigenheid van deze voertuigen kunnen worden ingezet met borging van de verkeersveiligheid en de integriteit van de wegen en kunstwerken in het havengebied.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggende ontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsveld “waterinfrastructuur en beleid”.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 juli 2020.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/239 van 3 juli 2020.

De gemeente Beveren heeft een gunstig advies verleend op 20 augustus 2020.

De Mobiliteitsraad Vlaanderen (MORA) heeft een advies verleend op 25 augustus 2020.

De gemeente Zwijndrecht heeft een gunstig advies verleend op 25 augustus 2020.

De Maatschappij voor het Haven-, Grond- en Industrialiseringsbeleid op de Linkerscheldeoever heeft een gunstig advies verleend op 25 augustus 2020.

De stad Antwerpen heeft een gunstig advies verleend op 4 september 2020.

De Vlaamse Toezichtscommissie (VTC) heeft een gunstig advies verleend op 8 september.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Overeenkomstig artikel 14bis van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens stelt de Vlaamse regering op voorstel van het havenbedrijf van Antwerpen een verordening vast die het verkeer van havenvoertuigen in het havengebied regelt. Met deze verordening kan worden afgeweken op de bepalingen van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende het algemeen reglement op de technische eisen waaraan auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, en op de bepalingen van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en het gebruik van de openbare weg. Met het voorliggende ontwerpbesluit wordt hieraan uitvoering gegeven voor wat betreft de havenvoertuigen die in het havengebied Antwerpen worden ingezet.

De ontwerp verordening werd voorgelegd voor advies aan boven vermelde instanties. De opmerkingen worden hieronder kort besproken.

#### Adviezen gemeentes

Het advies van de gemeente Beveren, de gemeente Zwijndrecht en de stad Antwerpen geeft geen aanleiding tot aanpassingen.

#### Advies VTC

De VTC van oordeel is dat het Havenbedrijf als verwerkingsverantwoordelijke moet worden aangewezen op grond van artikel 5 van het decreet 3 mei 2019 houdende de havenkapiteinsdienst dat bepaalt dat het havenbedrijf de werking van de HKD regelt. Het ontwerp werd dan ook in die zin aangepast. In de artikelen art 13, 71 en 76, telkens laatste lid: "De HKD" vervangen door "Het havenbedrijf".

#### Advies MLSO

De MLSO merkt op dat in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring bij de artikelen 23 tot en met 36 verwezen wordt naar de openbare wegen waarvoor het Havenbedrijf Antwerpen het beheer op zich neemt. Binnen het havengebied waarop de verordening van toepassing zal zijn, staan echter, naast het Havenbedrijf Antwerpen, ook nog andere instanties in voor het wegbeheer.

Er wordt verduidelijkt dat de verordening van toepassing is op alle openbare wegen gelegen in het nog bestuurlijk af te bakenen havengebied en niet enkel deze in het beheer van het Havenbedrijf Antwerpen.

#### Advies MORA

De MORA merkt op dat het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit enkel de verwijzing naar het Havendecreet bevat als situering van deze regelgeving. De MORA vraagt een bredere situering en onderbouwing van de maatschappelijke doelstellingen.

Naast deze strikt decretale grondslag vormt de havenverkeersverordening tevens het instrument om de technische staat en uitrusting van havenvoertuigen permanent te monitoren door middel van periodieke controles waarvan het resultaat de erkenning, en dus de verdere inzet als havenvoertuig bepaalt. Deze controles zullen tevens de nodige relevante data genereren over deze havenvoertuigen, onder meer op het vlak van hun energie- en milieuperformatie en dus de opstap vormen om een flankerend maatwerkbeleid te ontwikkelen tot vergroening van de havenvoertuigenvloot.

Verder zal de havenverkeersverordening voorzien in een volledig havengebiedsdekkend uniform voorwaardenkader dat de inzet van havenvoertuigen regelt en waardoor binnen het ganse havengebied havenvoertuigen kunnen evolueren binnen eenzelfde en duidelijk rechtskader waarop eenduidig wordt toegezien en gehandhaafd.

Voorts ambieert de havenverkeersverordening havenvoertuigen op een gecontroleerde en veilige manier tot het verkeer op de openbare wegen in het havengebied toe te laten. Havenvoertuigen die ingevolge hun constructie en/of lading een mogelijk verkeersveiligheidsrisico vormen in mengverkeer met andere, ook zwakkere weggebruikers, zijn onderworpen aan een vergunningstelsel waarin bijkomende veiligheidsborgende maatregelen kunnen worden opgelegd. Met dit vergunningstelsel zullen ook de wegverkeersstromen binnen het havengebied aangestuurd worden om congestie op de openbare wegen in het havengebied te ondervangen en de integriteit van de met publieke middelen gefinancierde kunstwerken en weginfrastructuur te vrijwaren. Een aan de erkenning als havenvoertuig gekoppelde duidelijke identificatie faciliteert een efficiënte en gerichte handhaving om deze intenties te verwerkelijken. Dataverzameling en -analyse van het verkeersgedrag van havenvoertuigen vormen de sleutel tot evaluatie en mogelijke bijsturing van de verordeningsbepalingen.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Zie de artikelsgewijze bespreking in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring d.d. 17 juli 2020 (VR 2020 1707 DOC.0833/1BIS).

In artikel 13, laatste lid, artikel 71, laatste lid en artikel 76, laatste lid wordt de woorden “De HKD” vervangen door de woorden “Het havenbedrijf”.

## **BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het advies van de Inspectie van Financiën van 9 juli 2020 wordt als bijlage bij deze nota gevoegd.

### **B. ESR-TOETS**

De ESR-toets is niet van toepassing.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverleningen van de Vlaamse overheid niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c. investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Het verder traject bestaat uit:

- het inwinnen van het advies van de Raad van State

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de verordening voor het verkeer van havenvoertuigen in de haven van Antwerpen;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de verordening voor het verkeer van havenvoertuigen in de haven van Antwerpen

- het advies van de Mobiliteitsraad Vlaanderen
- het advies van de Vlaamse Toezichtscommissie
- het advies van de gemeente Beveren
- het advies van de gemeente Zwijndrecht
- het advies van de stad Antwerpen
- het advies van de Maatschappij voor het Haven-, Grond- en Industrialiseringsbeleid op de Linkerscheldeoever