

**Protocol tussen de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding**

**Betreffende afspraken inzake gedeelde beleidsthema's voor justitie en handhaving en welzijn**

Gelet op de overdracht van een aantal justitiebevoegdheden van de federale staat naar de gemeenschappen en gewesten overeenkomstig artikel 9, 10, 11 en 38 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming;

Gelet op de bepalingen zoals opgenomen in het Regeerakkoord 2019-2024 van de Vlaamse Regering;

Gelet op het Besluit van de Vlaamse regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering;

Gelet op de beleidsnota van 8 november 2019 van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Gelet op de beleidsnota van 8 november 2019 van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding;

Gelet op de bepalingen zoals opgenomen in het Regeerakkoord 2019-2024 van de Vlaamse Regering;

Gelet op het Besluit van de Vlaamse regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering;

Gelet op de beleidsnota's van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding;

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 betreffende het algemeen welzijnswerk;

Gelet op het decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden;

Gelet op het decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod;

Gelet op het decreet van 29 april 2019 houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 7 april 1998 tussen de Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 8 oktober 1998 tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik;

Overwegende de beslissing om van Justitie en Handhaving een afzonderlijke Vlaamse bevoegdheid te maken, waarbij de justitiële bevoegdheden conform het regeerakkoord worden ondergebracht bij

het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur in een intern verzelfstandigd agentschap Justitie en Handhaving;

Overwegende dat in het belang van een daadkrachtig justitie- en een sterk welzijnsbeleid op raakvlakken dient samengewerkt te worden;

Overwegende dat elke minister autonoom de beleidsmatige accenten en prioriteiten bepaalt binnen zijn/haar exclusieve bevoegdheden of de bevoegdheden die aan hen worden toevertrouwd door de Vlaamse Regering;

Overwegende dat een coherente aansturing van de bevoegdheden van beide ministers enkel mogelijk is mits een nauwe samenwerking en een gezamenlijke bepaling van de beleidsmatige accenten en prioriteiten wat betreft de gedeelde bevoegdheden

Overwegende dat elke minister zijn/haar beleid uitwerkt rekening houdende met de beschikbare budgetten;

wordt overeengekomen tussen

enerzijds,

mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

en anderzijds,

de heer Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

wat volgt:

#### Artikel 1. – Gedeelde beleidsthema's

Wat de gedeelde beleidsthema's betreft zoals opgenomen als bijlage, wordt samengewerkt en afgestemd tussen beide ministers en de respectieve kabinetten om de beoogde doelstellingen te bereiken.

De minister die rond deze thema's een initiatief wenst te nemen, informeert zijn collega alvorens hierin concrete stappen te ondernemen.

#### Artikel 2. – Beïnvloedende dossiers

Dossiers die voorbereid worden door één van beide ministers en een invloed kunnen hebben op het beleid en/of de bevoegdheden van de andere minister, vormen het voorwerp van constructief wederzijds overleg dat maandelijks wordt georganiseerd zoals bepaald in artikel 3 van voorliggend protocol.

De initiatief-nemende minister informeert de andere minister, via hun respectieve kabinetten, regelmatig bij nieuwe impactvolle ontwikkelingen en updates omtrent deze dossiers.

In geval van hoogdringendheid kan deze rapportering ook tussentijds gebeuren via e-mail en/of telefoon.

### Artikel 3. – Overleg

Er vindt maandelijks een fysiek overleg plaats tussen de kabinetten van beide ministers, tenzij door beide kabinetten anders overeengekomen. Het maandelijks overleg vindt beurtelings op de kabinetten plaats.

Tijdens dit overleg wordt minstens het volgende besproken:

- Dossiers rond de gedeelde beleidsthema's;
- Beïnvloedende dossiers;
- (Mogelijke) co-agenderingen;
- Parlementaire vragen over een gedeeld beleidsthema.

### Artikel 4. – Co-agendering

Dossiers omtrent gedeelde beleidsthema's worden – tenzij anders overeengekomen tijdens het maandelijks overleg – steeds gecoo-agendeerd.

### Artikel 5. – Parlementaire vragen

Schriftelijke vragen, vragen om uitleg en actuele vragen worden beantwoord volgens de regels zoals bepaald in omzendbrief VR 2019/11 omtrent beleids- en regelgevingsprocessen.

Wanneer de vraag betrekking heeft op een gedeeld beleidsthema zoals opgenomen als bijlage, wordt in onderling overleg met de respectieve kabinetten afgesproken welke minister de coördinatie van het antwoord opneemt en worden vervolgens beide ministers om input gevraagd. Het antwoord – waarin ook verwezen wordt naar de verantwoordelijkheden, zoals opgenomen in bijlage – wordt door beide ministers, of door hun kabinetten, goedgekeurd, alvorens de vraag definitief te beantwoorden.

Indien er, ondanks dit protocol, onduidelijkheid bestaat over de verantwoordelijke minister, wordt in onderling overleg met de respectieve kabinetten en in consensus afgesproken welke minister bevoegd is voor het beantwoorden van de vraag. Wanneer wordt beslist dat beide ministers bevoegd zijn, wordt gehandeld conform het tweede lid.

### Artikel 6. – Communicatie

Voor persvragen omtrent gedeelde beleidsthema's stemmen de woordvoerders van de beide ministers af omtrent het antwoord.

Indien één van beide ministers een vraag ontvangt vanwege de pers, omtrent een beleidsthema van de andere minister, dan verwijst deze de journalist door naar de woordvoerder van de bevoegde minister.

### Artikel 7. – Budget

Wat de exclusieve bevoegdheden betreft, beslist elke minister over zijn of haar eigen budget. Voor gedeelde kredieten wordt er overleg gepleegd tussen beide kabinetten. Verhoging van het personeelsaantal en -budget, zoals beslist door de Vlaamse Regering, behoren tot de exclusieve bevoegdheid van de respectievelijke minister.

Besparingen worden enkel op de eigen exclusieve bevoegdheden genomen. Indien bespaard moet worden op budgetten die voor gedeelde bevoegdheden dienen, wordt dit in onderlinge overeenstemming en in consensus beslist.

#### Artikel 8. – Personeel

Gezien het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin momenteel onder twee ministers ressorteert, zullen ook beide ministers beroep kunnen doen op bepaalde algemene beleidsondersteunende taken die het departement uitvoert.

Voor wat de exclusieve bevoegdheden betreft zoals opgenomen als bijlage 1 en 2 of bevoegdheden die hen worden toevertrouwd door de Vlaamse Regering, hoeven de ministers elkaar niet op de hoogte te houden van het zich beroepen op die gemeenschappelijke diensten.

Beide ministers staan in voor de evaluatie van de leidend ambtenaar van het departement.

#### Artikel 9. – Vorming van een nieuwe cluster justitie, handhaving en bestuursrechtspraak

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de vorming van een nieuwe cluster justitie, handhaving en bestuursrechtspraak om te komen tot een coherent, effectief en efficiënt beleid.

De afspraken omtrent de concrete aanpak van dit dossier, maken geen deel uit van dit protocol. Hierover wordt apart gerapporteerd aan de Vlaamse regering.

Brussel,

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Z. DEMIR

De Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

W. BEKE

## **Bijlage – gedeelde beleidsthema's – justitie/welzijn**

### **1. Gedeelde beleidsthema's van de minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding:**

- Evaluatie en actualisatie van het samenwerkingsakkoord van 7 april 1998 inzake slachtofferzorg. De minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme neem hiervoor het initiatief;
- Evaluatie en actualisatie van het samenwerkingsakkoord van 8 oktober 1998 inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik. De minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme neem hiervoor het initiatief;
- De minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding voorziet in een aanbod voor daders van seksueel geweld, in samenspraak met de minister bevoegd voor Justitie en Handhaving.
- Het updaten van de website [www.slachtofferzorg.be](http://www.slachtofferzorg.be). De coördinatie van de redactie verloopt onder leiding van de minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoede bestrijding;
- Beide ministers volgen en ondersteunen het centraal loket voor slachtoffers dat in navolging van de aanslagen van 22 maart 2016 op het niveau van het federaal parket werd opgericht;

### **2. De minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is verantwoordelijk voor:**

- De coördinatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden;
- De opmaak en coördinatie van een nieuw strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden 2020-2025;
- De coördinatie van hulp- en dienstverlening aan niet-gedeteneerde justitiabelen;
- De organisatie en werking van de justitiehuisen en het VCET;
- Het voortouw te nemen in de uitbouw van de ketenaanpak intra-familiaal geweld en de ontwikkeling van Family Justice Centers als netwerkorganisatie;
- Het voeren van het gesprek met de federale overheid om de federale middelen voor alternatieve gerechtelijke maatregelen (globaal plan) over te hevelen naar het Vlaams Fonds voor Alternatieve Gerechtelijke Maatregelen. Met deze middelen worden het aanbod van alternatieve gerechtelijke maatregelen gefinancierd in partnerschap met lokale overheden en de bevoegde vakministers;
- De installatie van verbindingsofficier met veiligheidsmachtiging;
- De uitvoering van het decreet houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand;
- De coördinatie van het Vlaams actieplan ter bestrijding van seksueel geweld;

Deze opsomming is niet exhaustief.

### **3. De minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding is verantwoordelijk voor:**

- De organisatie van een laagdrempelig aanbod aan ondersteuning, begeleiding (zowel ambulante als residentiële), therapie en nazorg voor slachtoffers in het algemeen (inclusief verkeersslachtoffers, terreurslachtoffers, slachtoffers van mensenhandel, slachtoffers van geweld en misbruik)
- De organisatie van hulplijn 1712
- De organisatie van een aanbod aan hulpverlening aan gedetineerden en geïnterneerden en aan niet-gedeteneerde justitiabelen, dat minstens bestaat uit:
  - o het onthaal en de begeleiding door de Centra voor Algemeen Welzijnswerk;
  - o het therapeutisch aanbod door de Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg;
  - o preventieve gezondheidszorg;

- de begeleiding i.k.v. verslavingsproblematiek;
  - de begeleiding van personen met een verstandelijke beperking;
  - het aanbod van herstelbemiddeling en vernieuwende projecten gericht op het herstel tussen dader en slachtoffer;
  - preventieve gezinsondersteuning en begeleiding aan moeder-kind vanuit Kind & Gezin;
- De organisatie van een specifieke begeleiding en therapie gericht op disengagement van gedetineerden veroordeeld of verdacht in het kader van gewelddadig extremisme of met een verontrustende radicalisering;
  - De ondersteuning van de lokale besturen voor het realiseren van de werkingsprincipes en functies van het Geïntegreerd Breed Onthaal;

Deze opsomming is niet exhaustief.