

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Op 21 oktober 2016 keurde de Vlaamse Regering het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen goed. Dit plan vormt het kader om op een doordachte manier te investeren in (top)sportinfrastructuur en een inhaalbeweging in te zetten. Uit dit plan vloeide het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur voort. Voor bovenlokale sportinfrastructuur kregen al 119 projecten over vier projectoproepen een subsidiebelofte.. Inzake topsportinfrastructuur kregen 8 projecten via 1 projectoproep een subsidie. Op basis van de ervaringen van Sport Vlaanderen uit de reeds georganiseerde projectoproepen en een evaluatie door een expertengroep werd een voorontwerp tot wijziging van het decreet uitgewerkt. De voorgestelde wijzigingen aan het decreet betreffen geen nieuwe beleidsmaatregelen, maar een verfijning van een aantal criteria die in het decreet van 5 mei 2017 geformuleerd zijn.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van decreet betreft het beleidsveld Sport.

Op 21 oktober 2016 keurde de Vlaamse Regering het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen goed (VR 2016 2110 DOC.1125/2BIS). Dit plan vormt het kader om op een doordachte manier te investeren in (top)sportinfrastructuur en een inhaalbeweging in te zetten. Een visie op de ontwikkeling van de eigen centra van Sport Vlaanderen en hoe deze vanuit een unieke positie bijdragen aan het Vlaamse sportinfrastructuurbeleid maken bovendien deel uit van dit plan.

Samengevat staan volgende zes strategische krachtlijnen geformuleerd:

- Verminderen financiële drempel voor bovenlokale sportinfrastructuur;
- Verminderen financiële drempel voor topsportinfrastructuur;
- Evaluatie Centra van Sport Vlaanderen én uitbouwen tot Centers of Excellence;
- Faciliteren door middel van kennisdelen en informatievergaring;
- Faciliteren van de financiering van sportinfrastructuur;
- Optimale openstelling en benutting van bestaande sportinfrastructuur en openbare ruimte;

De eerste twee krachtlijnen hebben geleid tot de opmaak van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. Het bijhorende uitvoeringsbesluit keurde de Vlaamse Regering op 16 juni 2017 goed.

Het decreet van 5 mei 2017 regelt enerzijds de organisatie van projectoproepen voor ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en anderzijds de organisatie van projectoproepen voor ondersteuning van topsportinfrastructuur.

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

De Vlaamse Regering hechtte op 17 juli 2020 haar principiële goedkeuring aan het voorliggende voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur (VR 2020 1707 DOC. 0886).

### **Advies SARC**

Op 27 juli 2020 heeft de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media positief advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet (zie bijlage).

### **Advies Raad van State**

Op 15 september 2020 heeft de Raad van State advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet (zie bijlage). Aan de opmerkingen werd gevolg gegeven.

Artikel 3 van het voorontwerp dat aan artikel 7, §1, eerste lid, van het decreet van 5 mei 2017 een punt 10° toevoegt werd aangepast. In artikel 7, §1 wordt een lid ingevoegd dat verduidelijkt dat de erkende sportfederaties en erkende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, vermeld in punt 10°, erkend zijn op grond van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.

In artikel 5 van het voorontwerp dat artikel 10, §2, eerste lid van het decreet van 5 mei 2017 aanpast werd de eerste zinsnede duidelijker geformuleerd: het betreft de subsidieaanvragen voor bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

In 2015 stelde een expertengroep een definitie van bovenlokale sportinfrastructuur op. Deze definitie vormt de basis van de criteria van de mate van bovenlokaliteit van een

sportinfrastructuur. Naar aanleiding van de ervaringen uit de projectoproepen 2017 en 2018 riep Sport Vlaanderen in juni 2018 deze expertengroep opnieuw samen met de vraag om het decreet te evalueren. Het doel van dit overleg was om het begrip 'bovenlokaliteit', dat in het decreet en het uitvoeringsbesluit vervat is in acht criteria, en de verschillende beoordelingscriteria onder de loep te nemen. De conclusies die een wijziging van het decreet impliceren, werden door Sport Vlaanderen gebundeld. Sport Vlaanderen voegt hier enkele elementen aan toe, vastgesteld op basis van haar ervaring als coördinator en beoordelaar van de projectoproepen van 2017 tot en met 2019. Het voorontwerp tot wijziging van het decreet van 5 mei 2017 betreft geen nieuwe beleidsmaatregelen, maar eerder een verfijning van een aantal criteria die in het decreet van 5 mei 2017 geformuleerd zijn.

De verfijning van de criteria is ook van toepassing op de subsidieaanvragen voor bovenlokale sportinfrastructuur, gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Er wordt een extra subsidievoorwaarde toegevoegd voor bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De subsidieaanvrager dient te garanderen dat de sportinfrastructuur bij voorrang opengesteld wordt aan Nederlandstalige scholen, erkende Vlaamse sportfederaties en erkende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding op basis van het decreet van 10/6/2016 en hun aangesloten sportclubs, respectievelijk aangesloten verenigingen.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel(s) voorontwerp wijzigingsdecreet	Criterium/thema	Artikel(s) decreet 5 mei 2017	Omschrijving probleem
Art. 2	Toekenning subsidie	art. 4	Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Om verwarring te vermijden wordt de formulering in artikel 4 aangepast.
Art. 3, 1° en art. 7, 1°	Zakelijk recht	art. 7 §1, eerste lid, 2° en art. 15 §1, eerste lid, 2°	In de praktijk blijkt dat veel projecten op het moment van de deadline om een subsidieaanvraag in te dienen nog niet beschikken over een zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd. Desondanks beschikt men wel over voldoende garanties dat het zakelijk recht zal gevestigd worden. Vaak moet men enkel nog de administratieve weg doorlopen bij bv. de notaris. Een soepelere formulering is noodzakelijk om projecten die omwille van puur administratieve redenen normaal zouden geweerd worden toch toe staan.

			Het uitvoeringsbesluit zal in functie van deze wijziging later ook worden aangepast.
<b>Art. 3, 2° en art. 7, 2°</b>	Stedenbouwkundig haalbaar	art. 7 §1, eerste lid, 5° en 15 §1, eerste lid, 3°	De huidige formulering van het criterium ("stedenbouwkundige vergunning") vereist een aanpassing in functie van het Omgevingsdecreet ("omgevingsvergunning").
<b>Art. 3, 3° en art. 7, 3°</b>	Voorlopige oplevering	art. 7 §1, eerste lid, 6° en 15 §1, eerste lid, 4°	De infrastructuur moet tijdig worden opgeleverd, nl uiterlijk binnen de drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag. Deze subsidievoorwaarde is moeilijk in te schatten omdat er een discrepantie is tussen de datum van indiening en de datum dat de minister een beslissing neemt. Bij het indienen en beoordelen van de subsidieaanvragen is de datum van toekenning van de subsidie door de minister immers nog niet gekend. Het is eenvoudiger om een gekende datum te hanteren.
<b>Art. 3, 4°</b>	Bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad	Toevoeging artikel 7, §1, eerste lid, 10°	Door een extra subsidievoorwaarde toe te voegen voor bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad kan Sport Vlaanderen peilen op welke wijze de subsidieaanvrager zich richt tot een Nederlandstalig doelpubliek. In dit criterium wordt aan de subsidieaanvrager ook duidelijk gemaakt tot wie (Vlaamse sportfederatie, Vlaamse club, ...) hij zijn activiteiten bij voorrang dient te richten.

<b>Art. 4</b>	Integrale toegankelijkheid	art. 9, eerste lid. 4°	De huidige formulering van het decreet houdt geen rekening met de multimodale ontsluiting van een site waar de sportinfrastructuur is gelegen. Desondanks is dit een waarde waar vanuit het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen veel belang aan wordt gehecht. Het voorstel van aanpassing integreert de bereikbaarheid van de sportinfrastructuur mee in deze bepaling. Het uitvoeringsbesluit zal in functie van deze wijziging later ook worden aangepast.
<b>Art. 5</b>	Brussel - passage project	Art. 10, §2	Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Om verwarring te vermijden wordt de formulering in artikel 10, §2 aangepast en wordt het woord projecten telkens vervangen door het woord "subsidieaanvragen"..
<b>Art. 6</b>	Indienen subsidieaanvragen Topsportinfrastructuur per Olympiade - Definitie Olympiade	Art. 13, derde lid	Het huidige uitstel van de Olympische Spelen door de coronapandemie noopt tot een verfijning van de definitie "Olympiade", ook naar volgende olympiades toe: de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de <i>oorspronkelijk geplande</i> Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de <i>oorspronkelijk geplande</i> Olympische Zomerspelen." Er wordt toegevoegd dat men de oorspronkelijk geplande Olympische Spelen hierbij voor ogen houdt.
<b>Art. 8</b>	Inwerkingtreding		Zie hieronder

De doelstelling is om het voorstel van wijziging in uitvoering te laten gaan bij de opstart van de projectoproep 2021. Deze wordt opgestart begin januari 2021.

Via de voornoemde evaluatie kwamen ook voorstellen aan bod die geen impact hebben op het decreet, maar wel op het uitvoeringsbesluit (Besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van

bovenlokale sportinfrastructuur). De procedure tot wijziging van het uitvoeringsbesluit zal dan ook worden opgestart.

Vermits ook het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 op bepaalde punten moet worden aangepast, wordt voorgesteld om de inwerkingtreding van het ontwerp van wijzigingsdecreet, samen met dat wijzigingsbesluit te laten in werking treden.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Zie hiervoor de nota van de Vlaamse Regering betreffende de principiële goedkeuring (VR 2020 1707 DOC. 0886/1).

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 juni 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 15 juli 2020.

#### **B. ESR-TOETS**

Via het decreet worden éénmalige investeringssubsidies toegekend. Alternatieve financieringsvormen zijn dus niet voorzien. Het opmaken van een ESR-toets is niet van toepassing.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het Vlaamse personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen

### **4. VERDER TRAJECT**

De doelstelling is om de wijzigingen in uitvoering te laten gaan bij de opstart van de projectoproep 2021. Deze wordt opgestart begin januari 2021. De subsidieaanvragen dienen uiterlijk op 31 maart te worden ingediend (artikel 14 en 25 Besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur).

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur en de bijhorende memorie van toelichting);
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

### Bijlagen

1. (Voor)ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur
2. Memorie van Toelichting
3. Advies van de SARC
4. Advies van de Raad van State