

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
 DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
 DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord van (...) tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord, dat wijzigingen aanbrengt aan het samenwerkingsakkoord luchtvaart van 2 september 2013 ten gevolge van Verordening (EU) 2017/2392, richtlijn (EU) 2018/410 en gedelegeerde verordening 2019/1603 van de Commissie.

De Vlaamse Regering gelast de minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de regionale luchthavens, voornoemd samenwerkingsakkoord te ondertekenen.

De Vlaamse Regering gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, om, na de ondertekening, het samenwerkingsakkoord in te dienen bij de voorzitter van het Vlaams Parlement. De Vlaamse regering hecht haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord en gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, over het voorontwerp van decreet advies in te winnen van de Minaraad en de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Voorliggend ontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld klimaat en het inhoudelijk Structuurelement (ISE) 1. KLIMAAT en kadert binnen volgende doelstellingen van de beleidsnota 2019-2024 Klimaat:

- strategische doelstelling 1 “Vlaanderen op weg naar klimaatneutraliteit”;
- operationele doelstelling 1 “We werken constructief mee aan de verdere uitbouw van het Europese en internationale klimaatbeleid”.

Het dossier “wijziging bestaand Samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten” is opgenomen in het ‘OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN” als bijlage bij de beleidsnota 2019-2024 Klimaat.

Voorliggend ontwerp van decreet geeft uitvoering aan de beslissing van het Overlegcomité van 24 juni 2020, waarbij het voorstel van samenwerkingsakkoord wordt goedgekeurd en waarbij de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest gelast worden het voorstel van Samenwerkingsakkoord, – na ondertekening door alle gemachtigde ministers en na publicatie in het Belgisch Staatsblad – ter advies voor te leggen aan de Raad van State met het oog op een spoedige afhandeling van de parlementaire goedkeuringsprocedure.

Het ontwerp van decreet geeft tevens uitvoering aan de Europese regelgeving, met name Verordening (EU) 2017/2392, richtlijn (EU) 2018/410 en gedelegeerde verordening 2019/1603 van de Commissie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voor een generiek decreet als voorliggend instemmingsdecreet is geen taalkundig en wetgevingstechnisch advies vereist.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet ter goedkeuring van een samenwerkingsakkoord. Een reguleringssimpactanalyse is niet vereist voor een samenwerkingsakkoord, daar de Vlaamse regelgever geen vrije beleidsruimte heeft door hogere regelgeving.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord wijzigt het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in

broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, gewijzigd door het samenwerkingsakkoord van 16 oktober 2015. (hierna 'samenwerkingsakkoord luchtvaart' genoemd).

Het samenwerkingsakkoord luchtvaart van 2 september 2013, gewijzigd door het samenwerkingsakkoord van 16 oktober 2015, dient gewijzigd te worden ten gevolge van Verordening (EU) 2017/2392, richtlijn (EU) 2018/410 en gedelegeerde verordening 2019/1603 van de Commissie:

- Verordening 2017/2392 van 13 december 2017 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG om de huidige beperkingen van het toepassingsgebied van het Europese emissiehandelssysteem (EU-ETS)toepassingsgebied voor luchtvaartactiviteiten voort te zetten en de tenuitvoerlegging van een wereldwijde marktgebaseerde maatregel vanaf 2021 voor te bereiden beperkt het toepassingsgebied van het EU ETS luchtvaart voor de jaren 2017-2023 tot vluchten binnen de Europese Economische Ruimte (EER), en wijzigt hierdoor ook de rapportering- en inleververplichtingen voor vliegtuigexploitanten voor deze jaren. De aanpassingen aan het samenwerkingsakkoord die resulteren uit verordening 2017/2392 zijn technisch van aard.
- Richtlijn 2018/410 van 14 maart 2018 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG ter bevordering van kosteneffectieve emissiereducties en koolstofarme investeringen en van besluit (EU) 2015/1814 schrapt de leden 8 en 9 van artikel 11bis inzake het gebruik van CERs en ERUs en vervangt artikel 13 inzake de geldigheid van emissierechten. De aanpassingen aan het samenwerkingsakkoord die resulteren uit richtlijn 2018/410 zijn technisch van aard.
- Gedelegeerde Verordening 2019/1603 van 18 juli 2019 tot aanvulling van richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende maatregelen door de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie inzake de monitoring, rapportering en verificatie van luchtvaartemissies voor de toepassing van de tenuitvoerlegging van een wereldwijde marktgebaseerde maatregel.
De gedelegeerde verordening legt de regels vast voor de monitoring, rapportering en verificatie van CO₂-emissies door luchtvaartmaatschappijen die onder het toepassingsgebied vallen van de regeling voor koolstofcompensatie en -reductie voor de internationale luchtvaart, bekend onder de Engelse afkorting CORSIA (Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation). CORSIA is de wereldwijde marktgebaseerde maatregel voor de luchtvaartsector van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO), die tot doel heeft koolstofneutrale groei te realiseren ten opzichte van het emissieniveau 2020. De monitoring van CO₂-emissies in het kader van CORSIA ging van start op 1 januari 2019. In de Europese Unie wordt CORSIA uitgevoerd door middel van de bestaande instrumenten en procedures voor het EU ETS voor de luchtvaart. De aanpassingen aan het samenwerkingsakkoord hebben als doel om de verantwoordelijkheden en procedures vast te leggen voor de uitvoering van CORSIA in België. Hierbij worden de vastgelegde bevoegdheden en procedures in het kader van het EU ETS luchtvaart doorgetrokken naar CORSIA. Dit houdt in dat het Vlaamse en Waalse Gewest instaan voor de implementatie van CORSIA en de federale overheid een postbusfunctie vervult, zowel ten aanzien van vliegtuigexploitanten als ten aanzien van ICAO. Deze werkwijze garandeert maximale administratieve eenvoud, zowel voor de overheid als voor de betrokken luchtvaartmaatschappijen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een artikelsgewijze toelichting verwijzen we naar de als bijlage toegevoegde memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van decreet heeft geen weerslag op de begroting.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 23 september 2020 gaat als bijlage. Het advies stelt dat geen gemotiveerd begrotingsakkoord moet ingewonnen worden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen en provinciale besturen, voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden, of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van dit voorontwerp van decreet dient er advies gevraagd te worden aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Mineraad) en vervolgens aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 203/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap;
- 2° de minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de regionale luchthavens, te gelasten voornoemd samenwerkingsakkoord te ondertekenen;

- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, te gelasten, na de ondertekening, om het samenwerkingsakkoord in te dienen bij de voorzitter van het Vlaams Parlement;
- 4° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, en de bijhorende memorie van toelichting;
- 5° de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat,

5.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Minaraad;

5.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

5.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De minister-president van de Vlaamse Regering

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Lydia PEETERS

Bijlagen:

1. (Bijlage 1). ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 203/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap;
2. (Bijlage 2). voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 203/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap
3. (Bijlage 3). memorie van toelichting bij dit voorontwerp van decreet
4. (Bijlage 4). Advies Inspectie Financiën.