

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

# **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van de artikelen 16 en 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.**

## **Samenvatting:**

Het ontwerp van besluit omvat drie onderdelen:

1/ Een uitgebreide evaluatie van de kadervorming en het daaropvolgende proces dat werd afgelegd met de jeugdsector, vragen noodzakelijke aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2017 betreffende de kadervormingstrajecten, vermeld in artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. De voorgestelde wijziging sluit aan bij het streven naar vereenvoudiging van de procedures inzake kadervorming, zoals opgenomen in het regeerakkoord en de beleidsnota Jeugd.

2/ Artikel 7 van het decreet van 13 juli 2018 houdende wijziging van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector en van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid legde het voeren van een integriteitsbeleid op als een bijkomende erkenningsvoorwaarde voor de gesubsidieerde jeugdverenigingen. De concrete uitvoering daarvan wordt in dit besluit uitgewerkt.

3/ Met het oog op een sterk onderbouwde beoordeling van de beleidsnota's wordt het maximaal aantal leden van de adviescommissies verhoogt.

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Beleidsveld Jeugd: het voorgestelde besluit sluit aan op de beleidsdoelstelling inzake de vereenvoudiging van de kadervormingsprocedures in het jeugdwerk en zorgt daarnaast voor de concretisering van de voorwaarden inzake integriteit.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/171 werd geformuleerd op 27 mei 2020.

Het advies van de inspectie van financiën werd uitgebracht op 6 juni 2020. In haar advies bevestigt de inspectie van financiën dat het besluit geen budgettaire impact heeft op de Vlaamse begroting. Derhalve is er geen begrotingsadvies vereist.

De Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media bracht advies uit op 26 juni 2020. In haar advies onderschrijft de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media het advies van de Vlaamse Jeugdraad.

De Vlaamse Jeugdraad bracht advies nr. 2005 uit op 1 juli 2020. In wat volgt geef ik het advies van de Vlaamse Jeugdraad weer.

Als eerste punt stelt de Vlaamse Jeugdraad dat ze tevreden is over de flexibilisering van de vereisten. Als tweede punt adviseert ze om de deelcompetentie te schrappen m.b.t. jongeren bewust laten omgaan met het gebruik en het delen van fotomateriaal. Ze argumenteert dat de hoofdcompetentie m.b.t. het waarborgen van de emotionele en fysieke veiligheid en integriteit van kinderen en jongeren zou volstaan. Het is niet de bedoeling om een exhaustieve lijst op te stellen van thema's die onder deze hoofdcompetentie kunnen vallen. Gelet op het belang van sociale media in de leefwereld van kinderen en jongeren en de risico's op het vlak van emotionele en fysieke veiligheid en integriteit die ermee gepaard gaan, is het niettemin relevant om deze deelcompetentie te expliciteren.

Het derde tot en met twaalfde punt van het advies hebben betrekking op de evaluatie van de regelgeving, de monitoring van de effecten en de invoering van een infomoment voor de sector, de hervorming van de trajectboekjes, de gebruiksvriendelijkheid van de kadervormingstool, de erkenningsdossiers en de controles. Ik verwijs naar de algemene toelichting, de beleidsmaatregelen en doelstellingen en de toelichting bij de inhoud van de nieuwe regelgeving hierboven. Het traject kadervorming wordt vereenvoudigd zonder daarmee te raken aan de kwaliteit van de vorming: het luik evaluatie wordt geschrapt, de procedure om een erkenning te krijgen wordt verkort, de competentieprofielen worden verfijnd en afgestemd op het taalgebruik van jongeren en de begeleidersnormen worden aangepast. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media evalueert regelmatig het uitgevoerde beleid en monitort de kadervorming. Ze voorziet in het najaar een infomoment en nieuwe trajectboekjes.

De twaalf punten uit het advies hebben dan ook geen aanpassing van de tekst van het besluit tot gevolg.

De adviesaanvraag van 23 juli 2020 werd met toepassing van artikel 84, §4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, op 8 september 2020 van de rol afgevoerd.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 21 maart 2014 werd het ontwerp van decreet met betrekking tot 'een nieuwe regeling voor kadervormingstrajecten in het jeugdwerk' goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Daarmee werd de regelgeving over de kadervorming (die sinds 1980 bestond) decretaal verankerd. Het decreet wijzigde het reeds bestaande decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. De nieuwe regeling inzake de kadervorming trad in werking op 1 oktober 2015. Waar verenigingen voorheen een grote vrijheid hadden in het uitwerken en organiseren van hun kadervorming werd deze vrijheid in het decreet ingeperkt: een attestering door de overheid vereist immers dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Dit zorgde bij de inwerkingtreding van het decreet voor grote onrust binnen de sector. Om die reden werd in artikel 8 van het uitvoeringsbesluit ingeschreven dat 'het decreet voor 31 december 2018 wordt geëvalueerd'. Met het oog daarop werd in 2014 een onderzoeksopdracht uitgeschreven die werd uitbesteed aan VIVES hogeschool. Dit onderzoek werd eind 2018 afgerond en voorgesteld aan de sector.

Op basis daarvan bleek dat het decreet en het uitvoeringsbesluit op een aantal punten moeten worden bijgestuurd. De wijzigingen in het decreet dat door het Vlaams Parlement werd goedgekeurd op 8 juli 2020, zijn minimaal. Het voorliggend uitvoeringsbesluit wordt op een aantal vlakken gewijzigd: voornamelijk met het oog op een vereenvoudiging en inkorting van de procedures, ruimere mogelijkheden voor het inschakelen van begeleiders, de taal van de competenties beter afstemmen op jongeren, zorgen voor een regelmatige actualisering van de kadervorming binnen verenigingen.

De nieuwe erkenningsvoorwaarde rond het voeren van een integriteitsbeleid zoals opgenomen in artikel 7 van het decreet van 13 juli 2018 houdende wijziging van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector en van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, gaat in op 1 januari 2021 voor de verenigingen gesubsidieerd op basis van artikel 8, §7 en op 1 januari 2022 voor de verenigingen gesubsidieerd op basis van artikel 13, §1 van het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. Deze voorwaarde krijgt verdere uitwerking en concretisering in het ontwerp van BVR.

Ten slotte is het nodig om het maximaal aantal commissieleden die zich uitspreken over enerzijds projectaanvragen en anderzijds over beleidsnota's van verenigingen gesubsidieerd in het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid van 20 januari 2012 te verhogen tot maximaal negen leden. Samen met de voorzitter kan een commissie uit maximaal 10 personen bestaan. Dit geeft aan de commissies meer armslag op het moment dat beleidsnota's worden geadviseerd.

### B. TOELICHTING BIJ DE INHOUD VAN DE NIEUWE REGELGEVING

#### Artikel 1

In dit artikel wordt omschreven wat met een integriteitsbeleid wordt bedoeld en wat dit inhoudt, wie dit kan opnemen en hoe een vereniging dit ook in een document moet vastleggen;

Daarnaast worden de taken van het aanspreekpunt integriteit omschreven.

Ten slotte wordt omschreven hoe de vereniging aantoont dat zij haar engagement inzake het integriteitsbeleid naleeft.

## **Artikel 2**

We breiden het maximaal aantal commissieleden van een adviescommissie uit van zes naar negen leden. Samen met de voorzitter van een commissie kan een adviescommissie op die manier uit maximaal tien personen bestaan. We merken dat het voor sommige commissies noodzakelijk is om dit maximaal aantal op te trekken. Dit is voornamelijk het geval voor de commissie landelijk georganiseerd jeugdwerk waar een veelheid aan dossiers moet worden beoordeeld.

## **Artikel 3**

Dit artikel verkort enerzijds de beoordelingstermijn van erkenningsdossiers inzake kadervorming zoals bedoeld in artikel 2, §1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2017 betreffende de kadervormingstrajecten, vermeld in artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Anderzijds worden twee nieuwe luiken toegevoegd.

De toevoeging van een punt 4 aan het eerste lid behoeft geen toelichting.

Inzake het vierde lid dat wordt toegevoegd is het de bedoeling dat elke vereniging vijfjaarlijks haar eigen kadervormingsdossier screent op eventuele aanpassingen en deze meldt aan het departement. Daarmee vermijden we dat de erkenningen inzake kadervorming die in principe voor onbepaalde termijn worden toegekend, hun actualiteitswaarde verliezen. Er wordt gestreefd naar een minimale administratieve last voor de erkende verenigingen.

## **Artikel 4**

Aangezien de taal van de competentieprofielen werd verfijnd en aangepast aan de taal van jongeren enerzijds en anderzijds enkele nieuwe indicatoren werden toegevoegd aan bepaalde competenties werd het artikel in zijn geheel vervangen door de nieuwe tekst in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2017 betreffende de kadervormingstrajecten, vermeld in artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

## **Artikel 5**

Dit artikel vervangt integraal artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2017 betreffende de kadervormingstrajecten, vermeld in artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Allereerst wordt aan verenigingen de mogelijkheid gegeven om hun theoretisch aantal uren met maximaal vijf uren uit te breiden. Alle verenigingen moeten vijftig uren verplicht besteden aan het verwerven van de competenties tijdens de cursus. Daarnaast kunnen verenigingen ervoor kiezen om aanvullend vijf uren zelf in te vullen met bijvoorbeeld informatie over de vereniging zelf of meer diepgaand in te gaan op bepaalde competenties.

Het afzonderlijke evaluatielink werd in het decreet geschrapt, bijgevolg worden de desbetreffende bepalingen in het besluit eveneens geschrapt.

In de paragrafen 2 tot 4 worden de begeleidingseisen voor de verschillende trajecten en voor de verschillende luiken in de trajecten herzien. Met deze nieuwe eisen wordt ingespeeld op een vraag van de verenigingen om meer mogelijkheden te hebben om begeleiders in te schakelen.

## **Artikel 6**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het toekennen van erkenningen inzake kadervorming heeft geen budgettaire impact, deze erkenning heeft geen link met een subsidielijn.

Het invoeren van de bijkomende erkenningsvoorwaarde inzake het voeren van een integriteitsbeleid noodzaakt geen bijkomende middelen. De basissubsidie voor een vereniging die erkend is binnen het decreet jeugd- en kinderrechtenbeleid blijft onverkort op 80 000 euro behouden.

De eventuele budgettaire weerslag van het uitbreiden van het aantal commissieleden kan volledig worden opgevangen binnen de beschikbare budgetten van het Departement CJM.

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

De regelgeving heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Gelet op de voorafgaande adviezen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en van de Vlaamse Jeugdraad en het feit dat de Raad van State geen advies uitbracht, kan de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit definitief goedkeuren.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van de artikelen 16 en 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid;

2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van de artikelen 16 en 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE