

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 2 december 2011 houdende de subsidiëring van sociale huisvestingsmaatschappijen voor uitgaven met betrekking tot rationeel energiegebruik en groene warmte, het Financieringsbesluit van 21 december 2012 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Het ontwerpbesluit voert een wijziging door aan het Financieringsbesluit van 21 december 2012 en het REG/VKF-besluit van 2 december 2011. De wijziging aan het Financieringsbesluit heeft tot doel om de regeling met betrekking tot de toekenning van SSI-subsidies bij realisatie van sociale woonprojecten door de VMSW helemaal af te stemmen op de rechtsgrond zoals opgenomen in artikel 64 van de Vlaamse Wooncode en onduidelijkheden hieromtrent weg te werken. Daarnaast wordt met de wijziging aan het REG/VKF-besluit in de mogelijkheid voorzien dat de middelen die vanuit het agentschap Wonen-Vlaanderen ter beschikking worden gesteld van de VMSW, kunnen worden aangewend voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen. Omdat Het Financieringsbesluit van 21 december 2012 en het REG/VKF-besluit van 2 december 2011 met ingang van 1 januari 2021 worden vervangen door het Besluit Vlaamse Codex Wonen, worden in dat besluit identieke wijzigingen aangebracht.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld omgeving.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 17 juli 2020 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2011 houdende de subsidiëring van sociale huisvestingsmaatschappijen voor uitgaven met betrekking tot rationeel

energieverbruik en groene warmte en het Financieringsbesluit van 21 december 2012 (VR 2020 1707 DOC.0899/2).

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het advies 67.892/1/V van de Raad van State van 10 september 2020. Meer bepaald werd in de aanhef de rechtsgrond van dit besluit vervangen door artikel 38, §1, tweede lid, artikel 60, §1, derde lid en artikel 75, §4, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode. Ten slotte werd in het ontwerpbesluit een bepaling geschrapt die als doel had om het ontwerpbesluit vervroegd in werking te laten treden.

Op 11 september 2020 hechtte de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 (VR 2020 1109 DOC.992/2). Dat besluit bundelt alle uitvoeringsbesluiten van de decreten die werden gecodificeerd tot de Vlaamse Codex Wonen, en zal op 1 januari 2021 in werking treden. Ook het Financieringsbesluit van 21 december 2012 en het REG/VKF-besluit van 2 december 2011, waaraan het ontwerpbesluit wijzigingen aanbrengt, zijn daarin opgenomen en zullen met ingang van 1 januari 2021 worden opgeheven. De wijzigingen die het ontwerpbesluit aan de twee besluiten voorziet, moeten daarom ook worden aangebracht in het Besluit dat hun plaats zal innemen. Er wordt bijgevolg een hoofdstuk toegevoegd waarin de wijzigingen op identieke wijze worden aangebracht aan het Besluit Vlaamse Codex Wonen.

## **2. INHOUD**

### **2.1. Situering**

Met het voorliggende ontwerpbesluit wordt een wijziging aangebracht aan het Financieringsbesluit van 21 december 2012 en het besluit van de Vlaamse regering van 2 december 2011 houdende de subsidiëring van sociale huisvestingsmaatschappijen voor uitgaven met betrekking tot rationeel energiegebruik en groene warmte (verder REG/VKF-besluit).

De wijziging aan het Financieringsbesluit heeft tot doel om de regeling met betrekking tot de toekenning van SSI-subsidies bij realisatie van sociale woonprojecten door de VMSW helemaal af te stemmen op de rechtsgrond zoals opgenomen in artikel 64 van de Vlaamse Wooncode en onduidelijkheden hieromtrent weg te werken. Meer bepaald werd met het decreet van 28 april 2017 houdende de invoering van begeleidende maatregelen ter bevordering van de performante werking van de sociale woonorganisaties de subsidiabele verrichting “aanpassingswerken aan de woonomgeving” uit de VWC geschrapt. In de artikelsgewijze bespreking daarbij werd aangegeven dat men voor die werken moet terugvallen op de verrichting “infrastructuurwerken”. Het Financieringsbesluit was hier nog niet op afgestemd wat in de praktijk een probleem gaf bij de beoordeling van dergelijke dossiers die aan Inspectie van Financiën werden voorgelegd. Hiermee wordt dit probleem opgelost. Inhoudelijk wijzigt er niets: voorheen bestond er een onderscheid tussen infrastructuur- en omgevingswerken terwijl dat onderscheid geen gevolgen had. Het wegwerken van het onderscheid blijft dan ook zonder gevolgen.

Wat de wijziging aan het REG/VKF-besluit betreft, wordt in de mogelijkheid voorzien dat middelen die ter beschikking worden gesteld aan de VMSW via een toelage vanuit het begrotingsartikel QF0-1QDG2QK-IS, ook kunnen worden aangewend voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen. Momenteel is dit beperkt tot de middelen die vanuit het Vlaams klimaatfonds naar de VMSW vloeien. Gezien de grote vraag naar deze premies vanuit de sector en het opdrogen van de middelen die vanuit het Vlaams Klimaatfonds ter beschikking werden gesteld, werd bij de begrotingsaanpassing 2020 een bedrag uitgetrokken van 30 miljoen euro voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen op het begrotingsartikel QF0-1QDG2QK-IS. Deze aanpassing laat toe dat de VMSW dit bedrag kan aanwenden om premies toe te kennen aan sociale huisvestingsmaatschappijen en het Vlaams Woningfonds in uitvoering van het REG/VKF-besluit.

Het Financieringsbesluit en het REG/VKF-besluit worden met ingang van 1 januari 2021 opgeheven en vervangen door het Besluit Vlaamse Codex Wonen. De wijzigingen die met dit ontwerpbesluit worden aangebracht, worden daarom op identieke wijze doorgevoerd aan dat besluit.

## **2.2. Artikelsgewijze bespreking**

### **Hoofdstuk 1. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2011 houdende de subsidiëring van sociale huisvestingsmaatschappijen voor uitgaven met betrekking tot rationeel energiegebruik en groene warmte**

In **artikel 1** wordt een wijziging doorgevoerd aan artikel 4, §3/1, van het REG/VKF-besluit waardoor middelen die via een toelage vanuit het begrotingsartikel QF0-1QDG2QK-IS ter beschikking worden gesteld van de VMSW ook kunnen worden aangewend voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen. Tot nu toe was dit enkel voorbehouden voor middelen die vanuit het Vlaams Klimaatfonds naar de VMSW waren gevloeid.

### **Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Financieringsbesluit van 21 december 2012**

Met **artikel 2** wordt een wijziging doorgevoerd aan de definities die zijn opgenomen in artikel 1 van het Financieringsbesluit. Meer bepaald wordt de definitie van “infrastructuurwerken” helemaal afgestemd op artikel 64 van de Vlaamse Wooncode. De definitie van “aanpassingswerken aan de woonomgeving” wordt geschrapt want dit zit nu vervat in de definitie van “infrastructuurwerken”. In **artikel 3** wordt een wijziging doorgevoerd aan artikel 4 van het voormelde besluit waarbij punt 4) “uitvoering van de aanpassingswerken aan de woonomgeving” wordt opgeheven.

Vervolgens wordt met **artikel 4** een wijziging doorgevoerd aan artikel 14 van het Financieringsbesluit. Allereerst wordt met de aanpassing die werd doorgevoerd aan artikel 1 en 4 van het Financieringsbesluit alle verwijzingen correct gezet en overbodige passages geschrapt. Daarnaast wordt in paragraaf 3, punt 2° en 5° opgeheven omdat die overbodig zijn geworden. Punt 2° had immers betrekking op een verdeling tussen sociale huur- en koopwoningen in het project waarvoor geen SSI-subsidie meer kan verkregen worden, terwijl punt 5° in de praktijk niet werd toegepast.

Ten slotte werd met **artikel 5 en 6** enkele verwijzingen correct gezet in artikel 15 en 18 van het Financieringsbesluit.

### **Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021**

De vooropgestelde wijzigingen aan het Financieringsbesluit en het REG/VKF-besluit worden in **artikel 7 t.e.m. 12** herschreven als wijzigingen aan het Besluit Vlaamse Codex Wonen.

### **Hoofdstuk 4. Slotbepalingen**

In **artikel 13** wordt aangegeven dat hoofdstuk 3 van dit besluit in werking treedt op 1 januari 2021 omdat het Besluit Vlaamse Codex Wonen pas op 1 januari 2021 in werking treedt. Daarom zal ook hoofdstuk 3 van het ontwerpbesluit pas op die datum in werking treden.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De wijzigingen die worden voorgesteld aan het REG/VKF-besluit en het Financieringsbesluit hebben

geen impact op de begroting van het Vlaamse Gewest.

Wat het Financieringsbesluit betreft werd immers de regeling afgestemd op de toekenning van SSI-subsidies door de VMSW zoals het er momenteel al in de praktijk aan toe gaat.

De wijziging die wordt doorgevoerd aan het REG/VKF-besluit, heeft enkel als bedoeling dat middelen die ter beschikking worden gesteld van de VMSW vanuit het begrotingsartikel QF0-1QDG2QK-IS, net als de middelen vanuit het Vlaams Klimaatfonds, kunnen worden aangewend voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen. Bij de begrotingsaanpassing 2020 die momenteel wordt behandeld in het Vlaams parlement zal hiervoor 30 miljoen euro worden uitgetrokken. Deze middelen zullen na de goedkeuring van de begrotingsaanpassing 2020, via een toelagebesluit aan de VMSW worden ter beschikking gesteld.

#### **Advies van de Inspectie van Financiën (hierna: de Inspectie):**

Het advies van de Inspectie van Financiën is gegeven op 19 juni 2020 en is gunstig. Het begrotingsakkoord moet wel worden ingewonnen.

De Inspectie van Financiën vraagt terecht of er een simulatietabel voor SSI komt die voorziet in een diversifiëring naar het type infrastructuurwerk en vraagt hiervoor een timing.

VMSW is volop bezig met de opmaak van deze simulatietabel na opmerkingen van het beleid in het licht van het regeerakkoord en de beleidsnota Wonen. Voor het einde van het jaar zal een voorstel van aanpassing van het Financieringsbesluit aan de Inspectie van Financiën worden voorgelegd om zo de goedkeuringscyclus te starten. Intussen zijn er echter een aantal dossiers voor de aanleg van infrastructuur die klaar zijn om in aanbesteding te gaan maar door de onduidelijkheid over het subsidiepercentage niet kunnen goedgekeurd worden. Het gaat hierbij om grote dossiers die bovendien zorgen voor werk in de bouwsector en dit op een moment dat het voor de economische relance belangrijk is.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 13 juli 2020.

## **B. ESR-TOETS**

Zie onder titel "A. Budgettaire impact voor de Vlaamse overheid".

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister van Bestuurszaken niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2011 houdende de subsidiëring van sociale huisvestingsmaatschappijen voor uitgaven met betrekking tot rationeel energiegebruik en groene warmte, het Financieringsbesluit van 21 december 2012 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Wonen, te gelasten voor het voormelde besluit van de Vlaamse regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

1. het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
2. het advies van de Raad van State van 10 september 2020 met als referentie 67.892/1/V.