



Vlaanderen
is omgeving



Rapportage uitvoeringsgraad meerjarenprogramma 2018 - 2019

 (artikel 1.4.3.3.1 van VLAREM II)



COLOFON

Afdeling GOP (Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -Projecten)
Directie Omgevingsprojecten

Versie	Opmerking	Datum	Auteur	Plaats
1.0	Rapportage uitvoeringsgraad MJP 2019-2020	01/06/2020	Tom Boonen	Brussel

Meerjarenprogramma voor de algemene evaluaties

De industrie speelt een belangrijke rol in onze maatschappij, daartegenover staat dat zij een grote impact heeft op het milieu. Om hierop vat te hebben zijn industriële installaties, met potentieel een grote impact op het milieu, onderworpen aan de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Deze richtlijn bevat de regels inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (GPBV) door industriële activiteiten, waaronder het regelmatig evalueren van de vergunningsvoorwaarden. De RIE bevat ook regels ter voorkoming en, wanneer dat niet mogelijk is, beperking van emissies in lucht, water en bodem en ter voorkoming van het ontstaan van afvalstoffen, om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken.

Bij het implementeren van de omgevingsvergunning en de daar aan gekoppelde permanente vergunning werd het reeds bestaande concept van de evaluaties in VLAREM herwerkt en uitgebreid. De toetsingen overeenkomstig artikel 21 van de RIE werden ingeschreven als “algemene evaluaties”.

Een algemene evaluatie van de vergunningsvoorwaarden van een GPBV-installatie, is een evaluatie waarin wordt nagegaan of alle individuele vergunningsvoorwaarden van een GPBV-installatie nog toereikend zijn om de naleving van de richtlijn industriële emissies (RIE) te garanderen. Indien de algemene en sectorale voorwaarden, inclusief VLAREM III niet toereikend zijn worden de vergunningsvoorwaarden bijgesteld door middel van een artikel 82 procedure. Een algemene evaluatie wordt uitgevoerd in volgende gevallen:

- Binnen twee jaar na de bekendmaking in het publicatieblad van de Europese Unie van de door de Europese Commissie aangenomen nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies betreffende de hoofdactiviteit van de GPBV-installatie;
- Voor zover er geen BBT-conclusies van toepassing zijn, als ontwikkelingen op het gebied van de BBT een significante vermindering van de emissies mogelijk maken;
- als de veroorzaakte verontreiniging van die aard is dat de bestaande emissiegrenswaarden in de vergunning moeten worden gewijzigd of nieuwe emissiegrenswaarden moeten worden opgenomen;
- als de bedrijfsveiligheid van het proces of de activiteit de toepassing van andere technieken vereist;
- als overeenkomstig artikel 3.3.0.3, 3°, aan een nieuwe of bijgewerkte milieukwaliteitsnorm moet worden voldaan.

De uitvoering van de algemene evaluaties gebeurt volgens een voortschrijdend meerjarenprogramma dat publiek toegankelijk is op de website <https://omgeving.vlaanderen.be/gpbv-installaties>. Met dit voortschrijdend meerjarenprogramma wil de afdeling GOP de volgende doelstellingen bereiken:

- Een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- Een gestructureerde planning van de algemene evaluaties van GPBV-installaties;
- Een gelijk speelveld creëren binnen Vlaanderen;
- voldoen aan de eisen vanuit Europa inzake de RIE.

De procedurele uitvoering van de algemene evaluaties gebeurt door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie zoals beschreven in Afdeling 1.4.5 van titel II van het VLAREM.

De wetgever voorziet in artikel 1.4.3.3.1 van titel II van het VLAREM een rapportering van de uitvoeringsgraad van het meerjarenprogramma voor de algemene evaluaties, met dit document wordt hieraan voldaan.

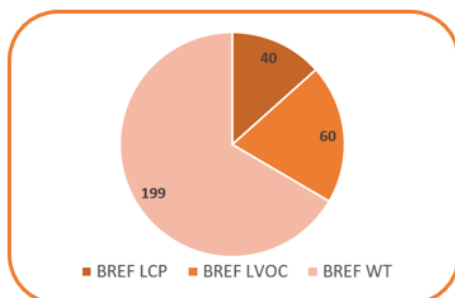
Rapportage

De rapportage wordt uitgevoerd op basis van het Meerjarenprogramma (MJP) versie 2.2. De rapportage omvat de algemene evaluaties die ingepland werden voor de periode september 2018 tot en met december 2019. Het MJP voor de algemene evaluaties van 2018-2019 bevatte enkel evaluaties die werden ingepland als gevolg van de publicatie van nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies betreffende de hoofdactiviteit van de GPBV-installatie. Het meerjarenprogramma 2018-2019 bevat de evaluaties van ingedeelde inrichtingen of activiteiten met een GPBV-installatie waarvan de hoofdactiviteit valt onder het toepassingsgebied van de volgende BREF's (Europese Beste Beschikbare Technieken Referentie documenten):

- BREF Grote Stookinstallaties (Large Combustion Plants – BREF LCP): de BBT-conclusies van deze BREF werden gepubliceerd op 17 augustus 2017
- BREF Bulk Organische Chemie (Large Volume Organic Chemicals – BREF LVOC): de BBT-conclusies van deze BREF werden gepubliceerd op 7 december 2017
- BREF Afvalbehandeling (Waste Treatment – BREF WT): de BBT-conclusies van deze BREF werden gepubliceerd op 18 augustus 2018

Doordat de evaluaties moeten afgerond zijn binnen twee jaar na de publicatie van nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies, zijn in 2018 en 2019 de evaluaties van de installaties waarvan de hoofdactiviteit valt onder het toepassingsgebied van de BREF LCP en de BREF LVOC volledig afgewerkt. De evaluaties van de installaties waarvan de hoofdactiviteit valt onder het toepassingsgebied van de BREF WT werden deels ingepland in 2019 en worden in 2020 verder afgewerkt.

In Vlaanderen waren er op 31/12/2019 1.897 GPBV-installaties (bron GPBV-register) vergund. Het meerjarenprogramma 2018-2019 bevatte in totaal **299** algemene evaluaties, wat een kleine 16 % is van alle GPBV-installaties.



Figuur 1: Aantal algemene evaluaties per BREF

De uitwerking van de algemene evaluaties gebeurt onder de controle van de bevoegde omgevingsvergunningscommissies, dit zijn zowel de omgevingsvergunningscommissies van de verschillende provincies als de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie. De bevoegde omgevingsvergunningscommissie stelt voor elke algemene evaluatie een gemotiveerd verslag met de conclusies van de uitgevoerde evaluatie op, zoals bepaald in artikel 1.4.5.3.2, §1 van titel II van het VLAREM.

Onderstaande tabel geeft per bevoegde omgevingsvergunningscommissie (OVC) weer hoeveel algemene evaluaties al dan niet werden uitgevoerd.

OVC	Evaluatie uitgevoerd	Evaluatie niet uitgevoerd
Antwerpen	87	5
Limburg	41	7
Oost-Vlaanderen	59	10
Vlaams-Brabant	14	2
West-Vlaanderen	59	6
Gewestelijk	9	0
Vlaanderen - Totaal	269	30

Tabel 1: Aantal algemene evaluaties per bevoegde omgevingsvergunningscommissie

Van de 299 algemene evaluaties op het MJP zijn er 269 volledig afgewerkt. De evaluatie van de overige 30 installaties is stopgezet of nog niet uitgevoerd. Dit komt neer op een uitvoeringsgraad van 90 %.

De 30 installaties waarvan de algemene evaluatie werd stopgezet of nog niet werd afgewerkt worden hieronder in een tabel weergegeven met de reden voor het niet uitvoeren van de algemene evaluatie:

Reden stopzetten algemene evaluatie	Aantal
Activiteit stopgezet	8
Activiteit nooit gebouwd/in gebruik genomen	8
Exploitatie onder de GPBV capaciteitsdrempel	5
Evaluatie uitgesteld	3
Andere BREF op hoofdactiviteit van toepassing	5
Fout in het Vlaamse GPBV-register (installatie zat er 2x in)	1
Vlaanderen - Totaal	30

Tabel 2: Reden stopzetting algemene evaluatie

Toelichting tabel:

Zoals bepaald in artikel 99 van het omgevingsdecreet en artikel 98 van het omgevingsbesluit is er een actieve meldingsplicht voor de exploitant bij het stopzetten van een vergunde activiteit, het niet in gebruik nemen van een vergunde activiteit of andere actualisaties (zoals exploiteren onder de capaciteitsdrempel). Tijdens de algemene evaluatie zijn de exploitanten van de 21 installaties uit bovenstaande tabel hierop attent gemaakt.

De algemene evaluaties van 3 installaties zijn (tijdelijk) uitgesteld en momenteel nog niet afgerond. De bevoegde omgevingsvergunningscommissie heeft uitstel toegestaan omwille van een parallel opgestart aanvraagdossier (waarin de evaluatie geïntegreerd wordt) of omwille van het noodbesluit omgevingsvergunning (corona). In dergelijke gevallen wordt er rekening gehouden met de maximale evaluatietermijn van 2 jaar.

Voor sommige BREF's zijn er scope beperkingen opgenomen in de BBT-conclusies, waardoor de activiteiten van 5 ingeplande evaluaties onder het toepassingsgebied van een andere BREF vallen. Voorbeelden hiervan zijn:

- Discontinue chemische processen of productieprocessen met een capaciteit van minder dan 20.000 ton per jaar zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van de BREF Organische bulkchemie. De installaties die deze activiteiten uitvoeren vallen onder het toepassingsgebied van de BREF Afgasbehandeling in de chemische sector (BREF Waste Gas Treatment in the Chemical Sector)
- Het verwerken van slakken en assen, een afvalbehandelingsactiviteit, van afvalverbrandingsinstallaties is uitgesloten van het toepassing van de BREF Afvalbehandeling en wordt opgenomen in de BREF Afvalverbranding (BREF Waste Incineration)

De algemene evaluatie van de 5 installaties werd stopgezet en zal opnieuw worden ingepland als de BBT-conclusies van bovenstaande BREF's worden gepubliceerd (merk op dat de BBT-conclusies van de BREF Waste Incineration op 3 december 2019 zijn gepubliceerd).

Conclusie

Zowel de richtlijn industriële emissies als het toekennen van een permanente vergunning vereisen dat alle vergunningsvoorwaarden op regelmatige basis getoetst worden om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken. Het afwerken van de algemene evaluaties binnen de 2 jaar na de publicatie van nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies, geeft de exploitant nog 2 jaar om eventuele noodzakelijke aanpassingen door te voeren. Er werden in 2018-2019 in totaal 269 algemene evaluaties uitgevoerd, wat een uitvoeringsgraad is van 90 % (299 algemene evaluaties waren gepland).

Het instrument van de algemene evaluaties voor het actualiseren van vergunningen van ingedeelde inrichtingen of activiteiten met een GPBV-installatie zorgt ervoor dat implementatie van nieuwe of bijgestelde milieuvorwaarden meer uniform gebeurt. Op die manier wordt een gelijk speelveld gecreëerd binnen Vlaanderen. De bevoegde omgevingsvergunningscommissies kunnen voor het uitvoeren van het meerjarenprogramma de relevante adviesverlenende instanties betrekken om de juiste conclusies te kunnen trekken met betrekking tot het al dan niet actualiseren van de vergunningsvoorwaarden. Het verslag dat de bevoegde omgevingsvergunningscommissie opstelt na een algemene evaluatie bevat verduidelijkingen en aanbevelingen voor de exploitant met betrekking tot de nieuwe VLAREM III voorwaarden. Op deze manier vervult de overheid zijn informatieplicht met betrekking tot (complexe) milieuregelgeving. Als de bevoegde omgevingsvergunningscommissie in haar conclusies van oordeel is dat er een noodzaak is tot bijstelling van de milieuvorwaarden, werd een verzoek tot bijstelling van de milieuvorwaarden opgestart.