



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.864/3
van 22 januari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten’

Op 23 december 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 januari 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 januari 2020.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt enerzijds tot de aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 ‘betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten’ naar aanleiding van de aanbevelingen die werden geformuleerd in het door het Directoraat-generaal Gezondheid en Voedselveiligheid van de Europese Commissie opgestelde eindverslag van een audit uitgevoerd in België van 19 tot 29 september 2017 ter beoordeling van de controlesystemen voor de biologische productie en de etikettering van biologische producten (DG(SANTE) 2017-6073)¹. Deze aanpassingen betreffen de artikelen 3, 6, 7 en 8 van het ontwerp.

Artikel 3 van het ontwerp voegt een tweede lid toe aan artikel 4 van het besluit van 12 december 2008 om de bevoegde autoriteit, dat is het Departement Landbouw en Visserij van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij², aan te wijzen als de bevoegde autoriteit die verantwoordelijk is voor de verificatie van de zendingen en het viseren van de controlecertificaten bij de invoer van biologische producten uit derde landen. Artikel 6 van het ontwerp schrapt in artikel 17 van het besluit van 12 december 2008 de versoepeling van de jaarlijkse fysieke controle voor bepaalde verdelers en verkopers. Artikel 7 van het ontwerp wijzigt artikel 34, eerste lid, 2°, van het besluit van 12 december 2008 teneinde te voorzien in een verscherpte controle (in plaats van in een waarschuwing) wanneer een vraag om verbetering niet binnen de gestelde termijn in acht wordt genomen. Artikel 8 van het ontwerp vervangt ‘bijlage I’ bij het besluit van 12 december 2008, die de sanctietabel bevat vermeld in artikel 35 van hetzelfde besluit.

1.2. Daarnaast worden enkele technische wijzigingen aangebracht in het besluit van 12 december 2008. Die wijzigingen betreffen de artikelen 1, 2, 4 en 5 van het ontwerp.

Artikel 1 van het ontwerp herstelt het vroegere artikel 1/1 van het besluit van 12 december 2018, waarin nu wordt verwezen naar de verordeningen die worden uitgevoerd, overeenkomstig de nieuwe omzendbrief wetgevingstechniek³. Artikel 2 van het ontwerp wijzigt artikel 2, § 1, tweede lid, van het besluit van 12 december 2018, dat betrekking heeft op het toepassingsgebied, om het meer in overeenstemming te brengen met de formulering in artikel 1 van verordening (EG) nr. 834/2007⁴. De artikelen 4 en 5 van het ontwerp wijzigen de artikelen 12 en 13 van het besluit van 12 december 2008 die betrekking hebben op de erkenningsvoorwaarden van de controleorganen.

¹ Tekst raadpleegbaar op https://ec.europa.eu/food/audits-analysis/act_getPDF.cfm?PDF_ID=13843.

² Artikel 1, 4°, van het besluit van 12 december 2008.

³ Omzendbrief VR 2019/4 betreffende de wetgevingstechniek, aanwijzingen 147 en 148.

⁴ Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 ‘inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91’.

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, 1°, i) en j), en 2°, a), alsook in artikel 72, 1° en 3°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 2, moet in de aanhef onder de rubriek “Rechtsgrond” meer precies worden verwezen naar artikel 4, 1°, i) en j), en 2°, a), alsook naar artikel 72, 1° en 3°, van het decreet van 28 juni 2013.

4. In de aanhef moet onder de rubriek “Vormvereisten” de datum (9 december 2019) worden vermeld van de bekrachtiging van de resultaten van het overleg tussen de gewestregeringen en de federale overheid door de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid.

Artikel 1

5. In het ontworpen artikel 1/1, 1°, van het besluit van 12 december 2008 (artikel 1 van het ontwerp) schrijve men “(EG) nr. 834/2007” in plaats van “nr. 834/2007”.

Artikel 2

6. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp schrijve men “hetzelfde besluit” in plaats van “het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten”.

Artikel 8 en bijlage 1

7. Zowel in artikel 8 van het ontwerp als in de bijlage 1 schrijve men “bijlage” in plaats van “bijlage 1”. Het ontwerp omvat immers slechts één bijlage.

Ook de vermelding van “bijlage I” (bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008) kan worden vervangen door “bijlage”, aangezien ook dat besluit slechts één bijlage omvat. De verwijzingen naar die bijlage in de artikelen 35 en 37 van dat besluit moeten dan ook worden aangepast. In artikel 38 wordt verwezen naar “de bijlage”, zodat die vermelding dan niet moet worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT