

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 1 en bijlage 4 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties.
  - Definitieve goedkeuring

**Samenvatting:** na het advies van de Raad van State wordt via deze nota het ontwerpbesluit voorgelegd voor definitieve goedkeuring.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: media

Beleidsdoelstelling: aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 waarbij aan het frequentiepakket van netwerkradio-omroeporganisatie 1 de frequentie Poperinge 104.5 en aan het frequentiepakket van netwerkradio-omroeporganisatie 3 de frequentie Brussel 102.8 wordt toegevoegd.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het besluit werd een eerste maal principieel goedgekeurd op 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305) met het oog op adviesaanvraag aan de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en met het oog op het organiseren van een publieke raadpleging over dit besluit. Na deze procedurestappen werd het besluit een tweede maal principieel goedgekeurd op 5 juni 2020 (VR 2020 0506 DOC.0556) met het oog op adviesaanvraag aan de Raad van State.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De frequenties Poperinge 104.5 en de frequentie Brussel 102.8 worden in uitvoering van vroegere beleidskaders (VR 2016 1305 DOC. 0476) en beslissingen (VR 2016 2312 DOC.1502 en VR2018 2104 DOC.0366-1bis) en de nota's aan de Vlaamse Regering van 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305) en 5 juni 2020 (VR 2020 0506 DOC.0556) toegevoegd aan de netwerkfrequentiepakketten 1 en 3 van het Vlaamse frequentieplan.

### B. TOELICHTING BIJ HET ADVIES VAN DE SECTORRAAD MEDIA EN HET VERSLAG VAN HET DEPARTEMENT

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering van 5 juni 2020 (VR 2020 0506 DOC.0556).

### C. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 12 juni 2020 ontving de Raad van State, afdeling Wetgeving, de aanvraag tot advies bij dit besluit. De Raad bracht op 13 juni 2020 onder nr. 67.607/3 haar advies uit.

Onder het luik "Strekking van het ontwerp" vermeldt de Raad de inhoud van het besluit en onder het luik "Rechtsgrond" verwijst de Raad naar art. 133, §2, eerste lid van het decreet.

Onder het luik "Vormvereisten" maakt de Raad een bedenking aangaande het ontbreken van een regelgevend kader voor de organisatie van raadplegingen over dergelijke besluiten volgend uit Europese regelgeving; volgens de Raad van State doen de unierechtelijke bepalingen geen afbreuk aan internrechtelijke staatsrechtelijke beginselen die inhouden dat dergelijke procedurevoorschriften in formele rechtsregels moeten worden vastgelegd. Het is de Raad dan ook niet duidelijk wat de rechtsgrond is op basis waarvan de raadplegingsprocedure kon bepaald worden en volgens de Raad vormt de procedure geen rechtszeker en toegankelijk kader.

Het klopt dat de Vlaamse Regering tot op heden geen kader uitgewerkt heeft rond raadplegingen. Deze raadplegingen volgen uit de 18 en 55 van richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 'tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie (herschikking)'.

De Vlaamse Regering is echter momenteel bezig met de omzetting van dit wetboek in internrechtelijke bepalingen via een wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. De omzetting zal onder meer ook expliciet voorzien in de decretale verankering van een publieke raadplegingsprocedure rond het gebruik van frequenties wanneer dit vereist is. Het ontbreken van dergelijk kader tot op heden belet niet dat de raadplegingen die gehouden werden en deze die ook naar aanleiding van dit besluit gehouden werd, toch rechtsgeldig zijn. Dit heeft de Raad van State trouwens al enkele malen bevestigd in de adviezen die ze zelf vermeldt in voetnoot 1 van haar huidig advies, zolang deze voldoen aan de Europese beginselen van het vroegere kader en het nieuwe Europees wetboek voor elektronische communicatie.

Wat betreft het kader voor het houden van de raadplegingsprocedure werd in de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de tweede principiële goedkeuring reeds verwezen naar artikel 18 van het bovenvermelde Europees wetboek en het kader dat daar voorzien is om de procedure te volgen.

Verder formuleert de Raad van State geen opmerkingen of bedenkingen.

Het advies heeft dan ook geen aanleiding tot wijziging van het goedgekeurde besluit dat een tweede maal principiële werd goedgekeurd op 5 juni 2020.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Verwezen wordt naar de nota's aan de Vlaamse Regering dd. 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305) en dd. 5 juni 2020 (VR2020 0506 DOC.0556).

#### **B. ESR-TOETS**

Verwezen wordt naar de nota's aan de Vlaamse Regering dd. 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305) en dd. 5 juni 2020 (VR2020 0506 DOC.0556).

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Verwezen wordt naar de nota's aan de Vlaamse Regering dd. 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305) en dd. 5 juni 2020 (VR2020 0506 DOC.0556).

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Verwezen wordt naar de nota's aan de Vlaamse Regering dd. 3 april 2020 (VR2020 0304 DOC.0305) en dd. 5 juni 2020 (VR2020 0506 DOC.0556).

### **4. VERDER TRAJECT**

Na deze definitieve goedkeuring kan het besluit gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad.

### **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 1 en 4 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en

de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties;  
2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media te gelasten het voormelde besluit te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

#### Bijlagen

- Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 1 en 4 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties;
- Advies van de Raad van State nr. 67.607 dd. 13 juli 2020.