

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen, wat betreft de regeling van de meldingsplicht en een progressieve schaal van de administratieve geldboetes
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting: Richtlijn 2011/16/EU is het kader voor administratieve samenwerking op het gebied van belastingen. Deze richtlijn werd in het interne recht omgezet door het decreet van 21 juni 2013.

De afgelopen jaren werd er een reeks wijzigingen aangebracht in de richtlijn (en in het decreet van 21 juni 2013) om nieuwe initiatieven op het gebied van fiscale transparantie en de uitwisseling van inlichtingen mogelijk te maken.

Met de richtlijn 2018/822/EU schrijft de Raad bijkomend de verplichting voor tot de automatische uitwisseling van gegevens en inlichtingen over zogenoemde meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies. Het gaat hierbij om constructies die worden opgezet om te profiteren van marktinefficiënties die voortvloeien uit de wisselwerking tussen uiteenlopende nationale belastingregels, waarbij belastbare winsten worden verschoven naar gunstigere belastingregimes of de totale belastingdruk van een belastingplichtige wordt verlaagd. De belastingautoriteiten kunnen op basis van de ontvangen en uitgewisselde informatie mazen in de wetgeving dichten, gericht belastingcontroles uitoefenen en betere risicobeoordelingen verrichten.

Dit voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan artikel 11/11 en 30/1 van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen, ingevoegd bij het decreet van 26 juni 2020 dat richtlijn 2018/822/EU omzette in Vlaamse wetgeving.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsveld: Fiscaliteit
- Inhoudelijk Strukturelement: Fiscaliteit
- Beleidsdoelstelling: het voorontwerp van besluit heeft betrekking op de omzetting van een Europese Richtlijn

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/302 van 7 september 2020.

2. INHOUD

ALGEMENE TOELICHTING

Dit voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan artikel 11/11 en 30/1 van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen. Deze artikelen werden ingevoegd bij het decreet van 26 juni 2020 tot wijziging van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen, wat betreft de verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies, dat voorziet in de omzetting van richtlijn 2018/822/EU van de Raad van 25 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies.

De richtlijn is tot stand gekomen omdat bleek dat het nog altijd nodig is bepaalde specifieke transparantieaspecten van het huidige fiscale kader te versterken.

Voor de lidstaten is het immers steeds moeilijker om hun nationale belastinggrondslagen tegen uitholling te beschermen aangezien fiscale planningsstructuren steeds verfijnder worden en dikwijls profiteren van de toegenomen mobiliteit van kapitaal en personen binnen de interne markt.

Dergelijke structuren bestaan meestal uit constructies die zich over meerdere rechtsgebieden uitstrekken, waarbij belastbare winsten worden verschoven naar fiscale paradijzen of de totale belastingdruk op een belastingplichtige wordt verlaagd. Daardoor lopen de lidstaten vaak aanzienlijke belastinginkomsten mis en kunnen zij moeilijker een groeivriendelijk fiscaal beleid voeren.

De melding van inlichtingen over dergelijke constructies zou nog meer resultaat opleveren als die inlichtingen ook tussen de lidstaten zouden worden uitgewisseld. De automatische uitwisseling van inlichtingen tussen belastingdiensten is van wezenlijk belang om deze diensten de informatie te bezorgen die zij nodig hebben om hun taken doeltreffend te kunnen uitvoeren. Op die manier kunnen deze diensten onverwijld reageren op schadelijke fiscale praktijken en mazen dichtend door wetgeving vast te stellen of door passende risicobeoordelingen en belastingcontroles te verrichten. Richtlijn 2018/822/EU beoogt deze uitwisseling en wordt omgezet met het bovenvermelde decreet en dit voorontwerp van besluit.

In het uitvoeringsbesluit wordt enerzijds bepaald hoe en bij wie de melding specifiek dient te gebeuren. Dit is hetzij het orgaan vastgesteld bij een formeel samenwerkingsakkoord, hetzij de Vlaamse Belastingdienst bij gebreke daarvan. Dit zal dienen te gebeuren door middel van een formulier dat hetzij door voormeld orgaan, hetzij door de Vlaamse Belastingdienst ter beschikking zal worden gesteld. De gegevens die gemeld moeten worden, zijn opgenomen in bijlage XIII van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/532 van de Commissie van 28 maart 2019 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2378 met betrekking tot de standaardformulieren, met inbegrip van taalregelingen, voor de verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen over meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies. Het gaat meer bepaald om de gegevens die worden vermeld in artikel 11/2, §2 van het decreet van 21 juni 2013 en het referentienummer van de meldingsplichtige grensoverschrijdende constructie(s).

Daarnaast worden ook schalen voorzien voor de administratieve geldboetes bij de overtredingen, vermeld in artikel 30/1, eerste en tweede lid van het omzettingsdecreet. Die schalen zijn afgestemd op de schalen die door de federale overheid zijn vastgesteld in het Koninklijk Besluit van 20 mei 2020 tot uitvoering van de artikelen 18, 31, 33 en 47 van de wet van 20 december 2019 tot omzetting van Richtlijn (EU) 2018/822 van de Raad van 25 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies.

De datum van inwerkingtreding van het decreet van 26 juli 2020 tot wijziging van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen, wat betreft de verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies, dat Richtlijn 2018/22/EU omzet, is bepaald op 1 juli 2020. Gelet op een politiek akkoord tussen de EU-lidstaten omtrent een (optioneel) uitstel van de meldings- en rapportageverplichtingen in het kader van Richtlijn 2018/822/EU, werd besloten om een uitstel van 6 maanden toe te kennen. Op 29 juni 2020 heeft de Vlaamse Belastingdienst hieromtrent een standpunt gepubliceerd met nummer 20051. Het standpunt is in lijn met Richtlijn (EU) 2020/876 van de Raad van 24 juni 2020 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU om te voorzien in de dringende behoefte aan uitstel van bepaalde termijnen voor de verstrekking en uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied vanwege de COVID-19-pandemie. Ingevolge deze beslissing wordt de datum van inwerkingtreding van het uitvoeringsbesluit bepaald op 1 januari 2021.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De omzetting van Richtlijn 2011/16/EU en de wijzigingen daarvan hebben enkel een invloed op het Vlaamse Gewest voor de gewestbelastingen waarvan het Vlaamse Gewest zelf de inning en invordering verzorgt.

Gelet op de materie is de impact, door extra belastingen of boetes, beperkt. Zoals vermeld in de nota aan de Vlaamse Regering bij de omzetting van de richtlijn in het decreet (VR 2020 0603 DOC.0193-1BIS) zijn de baten eerder onrechtstreeks en moeilijk te ramen.

De progressieve schalen voor de administratieve geldboetes zijn afgestemd op de schalen die door de federale overheid zijn vastgesteld in het Koninklijk Besluit van 20 mei 2020 tot uitvoering van de artikelen 18, 31, 33 en 47 van de wet van 20 december 2019 tot omzetting van Richtlijn (EU) 2018/822 van de Raad van 25 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 september 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op (datum).

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Aangezien de automatische uitwisseling van inlichtingen over meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies hoofdzakelijk federale belastingen (personenbelasting, vennootschapsbelasting, ...) zal betreffen, heeft het voorstel slechts een beperkte impact op Vlaams niveau, die kan opgevangen worden binnen de dagelijkse werking. Er is bijgevolg geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over dit voorontwerp van besluit wordt het advies gevraagd van de Vlaamse Toezichtcommissie voor wat betreft de aspecten m.b.t. de verwerking van persoonsgegevens.

Als naar aanleiding van het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie geen wijzigingen nodig zijn aan het ontwerp van besluit, zal daarna met het oog op definitieve goedkeuring het advies van de Raad van State worden gevraagd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen, met het oog op de omzetting van Richtlijn (EU) 2018/822 van de Raad van 25 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies;
- 2° de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
 - * te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen);
 - * te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

* te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Mathias DIEPENDAELE