

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet houdende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de aangifte van automatische ontspanningstoestellen
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met betrekking tot de belasting op automatische ontspanningstoestellen wordt in dit ontwerp van decreet bepaald dat vanaf aanslagjaar 2021 aangiften voor fiscale rangschikking uitsluitend door de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie worden behandeld en dat de taxatie vereenvoudigd wordt door de belasting per kwartaal te heffen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsveld: Financiën en Begroting
- Inhoudelijk Structuurelement: Fiscaliteit
- Beleidsdoelstelling: het voorontwerp van decreet heeft betrekking op wijzigingen aan de Vlaamse Codex Fiscaliteit inzake de aangifte voor de belasting op automatische ontspanningstoestellen, waarvoor een vereenvoudiging wordt beoogd

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 12 juni 2020 heeft de Vlaamse Regering beslist haar principiële goedkeuring te hechten aan een voorontwerp van decreet houdende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de aangifte van automatische ontspanningstoestellen (VR 2020 1206 DOC.0585).

De Vlaamse minister, bevoegd voor Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed werd gelast over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en gemachtigd te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kon geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst. Verder werd hij gelast over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als hij oordeelde dat het voornoemde advies geen aanleiding gaf tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

In uitvoering van deze beslissing werden de SERV op 16 juni jl. en de Raad van State op 16 juli jl. gevraagd een advies te willen verlenen bij het hiervoor vermelde voorontwerp van decreet.

Het ontwerp van decreet wordt dan ook na verwerking van voormelde adviezen opnieuw aan de Vlaamse Regering voorgelegd voor een definitieve goedkeuring met het oog op het indienen van een aangepast ontwerp van decreet in het Vlaams Parlement.

a) Wetgevingsadvies

Voor dit punt kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet (VR 2020 1206 DOC.0585/1).

b) Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

Op 29 juni jl. gaf de SERV aan in dit dossier geen advies te formuleren gezien de beperkte sociaaleconomische relevantie.

c) Raad van State

De Raad van State bracht op 14 augustus 2020 een advies uit, met het nummer 67.802/1/V.

De opmerkingen in randnummer 6 en 7 zijn legistisch van aard en werden verwerkt in het ontwerp van decreet (artikel 8, 9 en 10). Wat betreft de opmerking in randnummer 8 is geen aanpassing vereist. Het ontwerp heeft geen specifieke impact op de bepaling van het aanslagjaar voor reeds opgestelde automatische ontspanningstoestellen. Ook voor die toestellen wordt vanaf aanslagjaar 2021 de automatische verlenging per kwartaal doorgevoerd.

In dit advies geeft de Raad van State enkele opmerkingen m.b.t. vormvereisten. De opmerking in randnummer 3, dat de aangifte voor fiscale rangschikking in artikel 3.12.4.0.1 VCF en de aangifte voor taxatie in artikel 3.3.1.0.16 VCF technische voorschriften inhouden in de zin van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij, wordt niet onderschreven. Zoals reeds bij de integratie van de wetgeving in de VCF (decreet van 7 december 2018 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de belasting op de spelen en weddenschappen en op de automatische ontspanningstoestellen) werd aangehaald zijn beide aangiften noodzakelijke voorwaarden om de belasting te heffen.

Om als een de facto technisch voorschrift te worden beschouwd, moet een fiscale maatregel aan drie cumulatieve voorwaarden voldoen: de ontwerpmaatregel moet technische specificaties of andere eisen of regels betreffende diensten bevatten; deze technische specificaties of andere eisen of regels betreffende diensten moeten verband houden met fiscale of financiële maatregelen, en de fiscale of financiële maatregelen moeten het verbruik van producten of diensten beïnvloeden door de naleving van dergelijke technische specificaties of andere eisen of regels aan te moedigen. Aan die laatste voorwaarde is niet voldaan. Het zijn niet de fiscale maatregelen die de naleving van technische specificaties aanmoedigen, maar wel de bepalingen in de Kansspelwet van 8 mei 1999. De niet-aangifte heeft niet als gevolg dat een toestel niet kan opgesteld worden. Sancties verbonden aan de niet-

aangifte zijn een gevolg van de onmogelijkheid tot taxatie en niet gerelateerd aan technische voorschriften.

In randnummer 4 stelt de Raad van State dat wat betreft de wijziging m.b.t. het repertorium de kennisgevingsprocedure moet worden gevolgd zoals ze is uitgewerkt in hoofdstuk III van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten van 7 december 2001 'betreffende de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van hun fiscale bevoegdheden en betreffende de overlegprocedures inzake technische uitvoerbaarheid van door de Gewesten voorgenomen wijzigingen aan de gewestelijke belastingen en inzake de technische uitvoerbaarheid van de invoering door de Gewesten van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen van de verschuldigde personenbelasting'.

Die procedure is echter enkel van toepassing indien de federale overheid instaat voor de dienst van de gewestelijke belasting en zich moet uitspreken over de technische uitvoerbaarheid van de voorgestelde wijzigingen. Wat betreft de belasting op de automatische ontspanningstoestellen wordt de dienst echter sinds 2019 door de Vlaamse Belastingdienst verzorgd. Ook de bevoegdheid voor het repertorium werd daarbij reeds aan de Vlaamse Belastingdienst overgedragen, zij het dat daarnaast ook de federale overheid nog deze rangschikking kon uitvoeren voor het Vlaamse Gewest.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Situering

Voorliggend ontwerp van decreet voert fundamenteel twee aanpassingen door in de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (VCF) m.b.t. de belasting op de automatische ontspanningstoestellen.

In eerste instantie wordt een wijziging doorgevoerd in de aangifte voor de opstelling van een toestel. Deze loopt op dit ogenblik tot het einde van een kalenderjaar en wordt automatisch verlengd. Aangezien bij de stopzetting van de aangifte ook een teruggave kan worden gevraagd voor niet-aangevangen kwartalen, is een vereenvoudiging mogelijk door de aangifte per kwartaal te verlengen. Met een vereenvoudiging van de wetgeving en een vermindering van de administratieve lasten wordt eveneens aangesloten bij doelstellingen uit het Vlaams Regeerakkoord.

De tweede wijziging betreft het repertorium waarin elk type van automatisch ontspanningstoestel fiscaal wordt gerangschikt. Tot nog toe kon deze rangschikking immers zowel door de Vlaamse Belastingdienst (Vlabel) als door de federale belastingdiensten worden uitgevoerd. Vanaf 2021 zal enkel Vlabel deze taak op zich nemen.

2. Probleemstelling en omgevingsanalyse

Volgens de huidige modaliteiten wordt een aangifte voor een automatisch ontspanningstoestel in principe ingediend voor een volledig jaar en wordt het volledige jaartarief betaald (art. 2.13.4.0.1 VCF). Belastingplichtigen met een groot aantal toestellen gaan echter op zoek naar een meer gespreide betaling. In theorie is dat mogelijk door elk kwartaal een nieuwe aangifte voor een bepaalde duur in te dienen of door een teruggave aan te vragen van de betaalde belasting in verhouding tot de nog niet aangevangen kwartalen (art. 3.4.7.0.7 VCF). Dit leidt echter tot een hoge personeelsinzet bij Vlabel (groter aantal aangiften en teruggaven te verwerken, meer ICT-capaciteit voor aangiftemodule) en tot een hogere administratieve last bij de aangevers (aangifte per kwartaal en/of aanvragen van teruggaven). Aangezien de meeste automatische ontspanningstoestellen permanent worden

opgesteld is dit een weinig efficiënte werkwijze en wordt voorgesteld om de belasting per kwartaal te heffen.

De wijziging van de afrondingsregels in de indexformule is enerzijds een gevolg van de te implementeren kwartaalaangifte en anderzijds van de vaststelling dat door het gebruik van de indexcijfers van november er in de praktijk weinig tijd rest om deze te implementeren en testen in het ICT-systeem.

De aangifte van een nieuw model van automatisch ontspanningstoestel voor de fiscale rangschikking werd ook na de overname van de dienst van de belasting op automatische ontspanningstoestellen in 2019 voornamelijk door de FOD Financiën behandeld. De aangever had immers de keuze tussen een aangifte bij de FOD, die de fiscale rangschikking deed voor de drie gewesten, of een aangifte bij Vlabel, die enkel voor het Vlaamse Gewest een beslissing kon nemen. De FOD verzekert immers deze procedure zolang het Brusselse Gewest niet zelf instaat voor de dienst van de belasting (voorzien voor 2024).

Inmiddels heeft Vlabel echter genoeg kennis en ervaring opgedaan met deze toestellen om zelf in te staan voor de rangschikking.

3. Beleidsmaatregelen en doelstelling

De aangifte per kwartaal voor de belasting op automatische toestellen zorgt voor een vereenvoudiging van de wetgeving en een lagere werklast voor Vlabel. Voor de belastingplichtigen betekent dit dat een gespreide betaling op een eenvoudige wijze mogelijk wordt en heeft dit een administratieve lastenverlaging tot gevolg.

Gelet op de toepassing van de jaartarieven per kwartaal en de vermindering tot een tiende van de belasting voor categorie B (art. 2.13.5.0.2 VCF) is een afronding op een veelvoud van 40 cent nodig om te komen tot gelijke en hanteerbare tarieven per kwartaal.

De aanpassing van de referentiemaanden voor de index strekt ertoe meer ruimte te creëren voor de technische implementatie (van de nieuwe tarieven en van de automatische verlenging van de aangiften).

De wijziging m.b.t. het repertorium van automatische ontspanningstoestellen heeft als voordeel dat alle elementen van de dienst van de belasting uitsluitend in eigen handen komen. Aangezien het repertorium cruciaal is voor het toe te passen tarief komt dit ten goede aan de autonomie van het gewest. Bij controles ter plaatse kunnen de controleurs van Vlabel beschikken over de laatste stand van zaken van aangiften aangezien er geen afhankelijkheid meer is van andere instanties. Het laat ook toe om het repertorium in een meer overzichtelijke en toegankelijk vorm ter beschikking te stellen en eventueel, op een later tijdstip, inhoudelijke wijzigingen door te voeren wanneer dit gewenst is.

4. Impactanalyse

De omvorming van de aangifte van een automatisch ontspanningstoestel met een principiële duur van een jaar naar een aangifte voor een kwartaal betekent een vereenvoudiging voor die belastingplichtigen die gebruik maakten van de mogelijkheid om elk kwartaal een nieuwe aangifte in te dienen of van de mogelijkheid om een teruggave te vragen voor niet-aangevangen kwartalen. De meer gespreide betaling die hierdoor werd beoogd wordt met deze wijziging toegepast op alle belastingplichtigen. Bovendien is het zowel een legistische vereenvoudiging als een vermindering van de administratieve lasten voor de aangevers. Voor de overheid is de nieuwe werkwijze efficiënter.

De wijziging m.b.t. het repertorium betekent voor de aangifteplichtigen (de invoerder of de fabrikant die een nieuw model wenst op te stellen, verkopen of verhuren, of al wie rechtstreeks of onrechtstreeks als dusdanig optreedt) dat de aangifte moet worden ingediend bij Vlabel i.p.v. bij de FOD Financiën. Vlabel is uiteraard enkel bevoegd voor de fiscale rangschikking van toestellen die

worden opgesteld in het Vlaamse Gewest. Dit betekent dat indien de invoerder of fabrikant eenzelfde toestel ook ter beschikking wil stellen voor opstelling in een ander gewest, hij een tweede aangifte zal moeten doen bij de FOD Financiën (of later bij elk gewest apart). Dit is echter een gevolg van de fiscale bevoegdheidsverdeling zoals voorzien in de Bijzondere Financieringswet.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een gedetailleerde bespreking kan verwezen worden naar de artikelsgewijze toelichting in de memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor dit punt kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet (VR 2020 1206 DOC.0585/1 – punt 3A).

B. ESR-TOETS

Voor dit punt kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet (VR 2020 1206 DOC.0585/1 – punt 3B).

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voor dit punt kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet (VR 2020 1206 DOC.0585/1 – punt 3C).

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voor dit punt kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet (VR 2020 1206 DOC.0585/1 – punt 3D).

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering, wordt het ontwerp van decreet ingediend in het Vlaams Parlement.

Wat betreft de aangifte voor fiscale rangschikking van een automatisch ontspanningstoestel zal artikel 3.12.4.0.1 van het Besluit van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013 in overeenstemming worden gebracht met het aangepaste artikel in de VCF.

De wijzigingen worden zo snel mogelijk gecommuniceerd, uiteraard met de expliciete melding dat door het Vlaams Parlement nog steeds wijzigingen kunnen worden aangebracht. De noodzaak van

een snelle communicatie is essentieel, vermits de maatregelen reeds vanaf het aanslagjaar 2021 in werking treden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet houdende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de aangifte van automatische ontspanningstoestellen, en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Mathias DIEPENDAELE

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van decreet en bijbehorende memorie van toelichting
- de kennisgeving van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- het advies van de Raad van State;