

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 wat betreft het realiseren van het groeipad voor groepsopvang
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters had tot doel de verschillen in kwaliteitsvoorwaarden en subsidiebedragen tussen de verschillende deelsectoren weg te werken. Het Subsidiebesluit van 22 november 2013 tot uitvoering van het decreet voorzag dan ook in een groeipad met verschillende fases om ervoor te zorgen dat de subsidiebedragen van de voormalig "zelfstandige kinderdagverblijven" gelijkgeschakeld worden met de subsidiebedragen van de voormalig "erkende kinderdagverblijven". Drie fases werden reeds gerealiseerd voor groepsopvang. Voorliggend besluit laat de vierde fase van dit groeipad voor groepsopvang ingaan, waardoor ook daarmee samenhangend de sociale partners een volgende fase kunnen laten ingaan in hun CAO die de loons- en arbeidsvoorwaarden van werknemers van deze organisatoren regelen. Daarnaast zorgt voorliggend besluit ervoor dat toekomstige toekenningen van subsidiebeloftes vanaf 1 april 2021 gebeuren aan de uiteindelijke subsidiebedragen (de zogenaamde Trap 2A) en niet de bedragen uit de overgangstermijn (de zogenaamde Trap 2B).

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

Voorliggend besluit wil verder uitvoering geven aan het voorziene groeipad om de subsidiebedragen van de subsidie voor inkomenstarief in de hele sector gelijk te schakelen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen van de Vlaamse Regering

Voorliggend voorontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 19 juni 2020.

VR 2020 1906 **DOC.0615/1** en **DOC..0615/2**

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/146 van 4 mei 2020.

Consultaties

Het Raadgevend comité van Opgroeien regie werd hierover geraadpleegd op 23 april 2020.

Advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Het advies werd niet gevraagd aan de Vlaamse Raad aangezien voorliggend besluit niet van strategisch belang is. De Vlaamse Regering besliste reeds in 2013 dat de subsidies verhoogd zouden worden door het doorlopen van een aantal fases in een groeipad. Voorliggend besluit bepaalt louter wanneer de vierde fase ingaat.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters had tot doel de verschillen in kwaliteitsvoorwaarden en subsidiebedragen tussen de verschillende deelsectoren weg te werken. Het Subsidiebesluit van 22 november 2013 tot uitvoering van het decreet voorzag dan ook in een groeipad met verschillende fases om ervoor te zorgen dat de subsidiebedragen van de voormalig "zelfstandige kinderdagverblijven" gelijkgeschakeld worden met de subsidiebedragen van de voormalig "erkende kinderdagverblijven". Drie fases werden reeds gerealiseerd voor de groepsopvang. Voorliggend besluit laat de vierde fase van dit groeipad voor groepsopvang ingaan, waardoor ook daarmee samenhangend de sociale partners een volgende fase kunnen laten ingaan in hun CAO die de loons- en arbeidsvoorwaarden van werknemers van deze organisatoren regelen.

Daarnaast zorgt voorliggend besluit ervoor dat toekomstige toekenningen van subsidiebeloftes vanaf 1 april 2021 gebeuren aan de uiteindelijke subsidiebedragen (de zogenaamde trap 2A) en niet de bedragen uit de overgangstermijn (de zogenaamde Trap 2B).

Raad van State gaf advies en formuleerde enkele suggesties tot tekstuele aanpassing in het besluit, dewelke integraal werden overgenomen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werden volgende aanpassingen gedaan:

- artikel 1, 1°: een verwijzing werd geherformuleerd conform het advies van de Raad van State
- artikel 2: de formulering van de inwerkingtreding wordt conform het advies van de Raad van State aangepast aangezien het besluit ondertussen retroactief in werking treedt.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toekomstige uitbreidingen

Tot nu toe werden bij uitbreidingsrondes de nieuw toegekende subsidieerbare plaatsen groepsopvang in subsidiebeloftes budgettair gerekend aan het lagere tarief (trap 2B) dat vermeld is in artikel 59.

Door deze wijziging van art 59 paragraaf 2 worden nieuwe plaatsen automatisch toegekend aan trap 2A. Doordat dit nu geregeld wordt, vermijden we dat het groeipad op termijn duurder wordt (doordat het volume aan T2B plaatsen groeit). Budgettair betekent dit momenteel geen meerkost, aangezien er nu nog geen uitbreidingen zijn. Indien er uitbreidingsbudgetten komen zal daar gerekend worden aan het tarief trap 2A.

Groeipad T2B naar T2A

In het subsidiebesluit zijn in artikel 59 §2, 2de lid overgangsbepalingen opgenomen. Van het daar opgenomen groeipad wordt nu fase 4 gerealiseerd.

Het is namelijk zo dat er een discrepantie is in het subsidiebedrag T2B groepsopvang ten aanzien van T2A groepsopvang. Deze discrepantie dateert nog van voor het nieuwe decreet Kinderopvang en is dus "historisch". Het groeipad heeft tot doel deze discrepanties weg te werken zodat alle organisatoren dezelfde subsidie ontvangen voor bepaalde subsidie-opdrachten. Met de realisatie van de vierde fase komt men daar voor een stuk aan tegemoet. Binnen het globale budget van 58 mio euro, voorzien in de legislatuur 2019-2024, wordt 10,672 mio euro aangewend ter verdere realisatie van dit groeipad.

Budgetplaatje :

Fase 2 en fase 3 werden gerealiseerd in december 2018. De bedragen die in de regelgeving waren opgenomen werden geïndexeerd (spilindexoverschrijding okt 2018), echter werden de indexoverschrijdingen die er ook waren in 2016 en 2017 toen niet opgenomen.

Deze indexaties zijn dus nog te verwerken samen met deze volgende fase 4.

De bedragen toegevoegd in fase 2 en fase 3 in de regelgeving, staan in de groene cellen. Voor de berekening van het totale subsidiebedrag komen we daarbij op deze bedragen vanaf december 2018:

1/07/2017		1/10/2018	
85%		85%	
102%		102%	vanaf 01/10/2018
2634,8		2679,59	3726,84
49,25		50,09	68,41

We vertrekken van de basisbedragen geldig vanaf 01/07/2017, die worden geïndexeerd naar 01/10/2018, daar komt de fase 2 en fase 3 bij. Dus komen we op 3726,84 euro voor het basisbedrag en 68,41 euro voor het aanvullend bedrag.

TABEL 2 (opstappen) :

De cijfers (vet) bij de fases zijn de oorspronkelijke (april 2015). In het groen de effectief toegekende bedragen sinds de aanpassing regelgeving voor fase 2 en 3.

fase2		fase3		fase4		
409,51	416,47	620,24	630,78	355,87	361,92	prijsniveau juli 2016
7,16	7,28	10,86	11,04	6,23	6,34	
	423,55		641,50		368,07	prijsniveau juli 2017
	7,40		11,23		6,45	
	430,75		652,41		374,33	prijsniveau juli 2018
	7,53		11,42		6,56	
	14,28		21,63			
	0,25		0,38			
	14,52		22,00		380,69	prijsniveau april 2020
	0,25		0,39		6,67	
				som verhoging	417,21	
				som verhoging	7,31	

Om nu de verdere fase 4 te realiseren nemen we de volgende opstap, verhoogd met 4 indexen (rekening houdende met besparing geen 2% index doch 1,7%). We komen dan op een te verhogen basisbedrag met 380,69 euro en aanvullend bedrag te verhogen met 6,67 euro. Ook de 2 indexen uit het verleden, fase 2 en 3, dienen meegenomen te worden aan huidige index. Dit betekent dat we finaal komen op een basisbedrag plus 417,21 euro en een aanvullend bedrag plus 7,31 euro (aan huidige spilindex van 107,20).

In subsidiebedragen geeft dit het volgend plaatje :

bedragen geldig op		nieuwe bedragen vanaf	
1/04/2020		1/07/2020	spilindex 107, 20
3790,2		4.207,41	
69,57		76,88	

Rekening houdend met een capaciteit (inclusief de tot nu lopende subsidiebeloftes) trap T2B van 21 137 plaatsen (gerekend aan een gemiddelde leeftijd van het personeel van 32 jaar) komen we op 10,672 mio euro op jaarbasis.

Als we kijken naar gemiddelde de gemiddelde subsidiebedragen per plaats per dag, dan betekent deze stap in het groeipad voor de T2B een verhoging van gemiddeld genomen ongeveer 47 euro per plaats per dag naar ongeveer 50 euro per plaats per dag. Een T2A-plaats krijgt nu gemiddeld ongeveer 59 euro per plaats per dag.

Conclusie :

Deze tariefverhoging kan gedragen worden binnen de nieuwe beleidskredieten voorzien voor de legislatuur 2019-2024.

Deze middelen kunnen vanaf 01/07/2020 voorzien worden begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT ESR 34.32.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer LSC/20/0240 werd verleend op 7 mei 2020.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 11 juni 2020 op voorwaarde dat voorliggende beleidsmaatregel wordt opgevangen binnen de beschikbare refertekredieten en dat als het uitbreidingsbeleid in 2021 om specifieke redenen niet mocht worden voorzien, dit dan dient te worden opgelost binnen de beschikbare beleidsruimte (bijvoorbeeld door minder bijkomende subsidiebeloftes te doen).

B. ESR-TOETS

Zie : hoger (Punt A – Budgettaire impact voor de Vlaamse overheid).

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 wat betreft het realiseren van het groeipad;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE