

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT
DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN
DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING
DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering over de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur en de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit regelt:

- de overdracht van een aantal taken van het departement Kanselarij en Bestuur naar het Agentschap Overheidspersoneel, naar het Agentschap Facilitair Bedrijf, naar het Agentschap Binnenlands Bestuur en naar het departement Financiën en Begroting
- de creatie van een nieuw beleidsveld Justitie en Handhaving
- de samenvoeging van de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden:

- Beleidsdomein Kanselarij en Bestuur
- Beleidsdomein Internationaal Vlaanderen
- Beleidsveld Welzijn van beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Beleidsveld Financiële Operaties van beleidsdomein Financiën en Begroting

Beleidsdoelstellingen:

Het voorliggende besluit geeft uitvoering aan de volgende engagementen in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024:

- 1° de herclustering van taken binnen het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur

2° de samenvoeging van de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen, en de bijhorende departementen.

Daarnaast creëert het een nieuw beleidsveld "Justitie en Handhaving" binnen het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur ter voorbereiding van de oprichting van een afzonderlijke entiteit in een volgende fase (3°).

1°

"We herclusteren een aantal diensten binnen het Beleidsdomein Kanselarij en Bestuur:

- *De bevoegdheid 'gewestelijke aspecten overheidsopdrachten' brengen we vanuit het Departement Kanselarij en Bestuur onder bij Het Facilitair Bedrijf. Hierdoor worden beleidsvoorbereiding en uitvoering dichter bij elkaar gebracht en kan de expertise blijvend horizontaal ten behoeve van andere entiteiten worden ingezet.*
- *De Gemeenschappelijke Dienst Preventie en Bescherming (GDPB) en Dienst van de Gouverneurs brengen we vanuit het Departement Kanselarij en Bestuur onder bij AgO, waardoor we alle aspecten m.b.t. het personeelsbeleid in één agentschap onderbrengen.*
- *Het business continuity management en het risicomanagement brengen we vanuit het Departement Kanselarij en Bestuur onder bij AgO, waardoor ook de aspecten van organisatiebeheersing in één agentschap worden opgenomen."*

2°

"We voegen de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen samen. De departementen Buitenlandse Zaken en Kanselarij en Bestuur worden samengevoegd tot één departement, en creëren zo voldoende massa om bestuurskrachtig op te treden en eendrachtig taken als communicatie over Vlaanderen, zowel nationaal als in de wereld, en internationale rapportering op een efficiëntere wijze te volbrengen."

3°

"We halen de justitiehuisen uit Welzijn en brengen die onder bij Kanselarij en Bestuur, waarbinnen we een specifieke cluster Justitie en Handhaving creëren."

"De Vlaamse minister bevoegd voor Justitie en Handhaving waakt over de samenhang van de Vlaamse justitiële bevoegdheden met de bestuurlijke handhaving. Hij heeft bijgevolg de coördinerende rol m.b.t. de stroomlijning van de bestuurlijke handavingsprocedures en het handavingsbeleid.

(...)

De Vlaamse bevoegdheden inzake Justitie en Handhaving zitten vandaag versnipperd. Dit bemoeilijkt de geïntegreerde aanpak van misdrijven en inbreuken. We maken een einde aan deze versnippering. Het justitiebeleid wordt een aparte Vlaamse bevoegdheid met minstens de volgende aspecten:

- *het jeugdgedelinquentierecht,*
- *de coördinatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden,*
- *de justitiehuisen, en het Vlaams Centrum Elektronisch Toezicht (VCET),*
- *de juridische eerstelijnsbijstand,*
- *de opvolging en rapportering van mensenrechtenverdragen,*
- *het positief injunctierecht,*
- *de coördinatie van het strafrechtelijk en veiligheidsbeleid binnen de Vlaamse bevoegdheden,*
- *de coördinatie van de Vlaamse bijdrage aan de (totstandkoming van de) nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid en de opvolging ervan, alsook de eventuele bijdrage aan federale actieplannen en de opvolging daarvan,*
- *de bestuurlijke bestrijding van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit,*
- *de implementatie van het Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving en een stroomlijning van de handhaving,*
- *de ondersteuning van lokale besturen bij de handhaving van Vlaamse decreten,*
- *de gecoördineerde uitwisseling van gegevens met federale inlichtingen- en veiligheidsdiensten,*

- het optimaliseren van de Dienst Vlaamse Bestuursrechtscolleges, en
- het verbeteren van de Vlaamse bestuursrechtspraakregels.

Hiermee brengen we onder meer de bevoegdheden die door de zesde staatshervorming overgedragen werden, samen. Om de Vlaamse bevoegdheden inzake justitie en handhaving coherent aan te sturen is een nauwe samenwerking met de verschillende betrokken vakministers noodzakelijk.”

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgevoegde ontwerp van besluit is principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 10 juli 2020 (VR 2020 1007 DOC.0685/1TER en DOC.0685/2TER).

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch karakter zodat de strategische adviesraden niet moeten geraadpleegd worden.

Het advies van de Raad van State werd gevraagd op 22 juli 2020. Op 30 juli 2020 liet de Raad van State weten dat er geen advies kan worden gegeven over dit ontwerp. Het ontwerp kan in dat geval zonder advies worden uitgevaardigd na het verstrijken van de termijn (op 7 september 2020), met toepassing van artikel 84, § 4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, mits vermelding in de aanhef.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij dit besluit worden de volgende bevoegdheden en diensten van het departement Kanselarij en Bestuur overgedragen:

- 1° Naar het Agentschap Overheidspersoneel:
- de Gemeenschappelijke Dienst Preventie en Bescherming (GDPB)
 - de Diensten van de Gouverneurs en de HR-aangelegenheden m.b.t. de gouverneurs en de arrondissementscommissarissen
 - het crisisbeheer, het business continuity management en het risicomanagement
 - het administratief beheer van de kabinetten
 - het beheer van de online tool “Traject”

Door aanpassing artikel 3 organisatiebesluit, artikel 4 oprichtingsbesluit AgO, artikel 15/2 kabinetbesluit en GDPB-besluit

- 2° Naar het Agentschap Facilitair Bedrijf:
- de gewestelijke aspecten overheidsopdrachten en erkenning van aannemers
Door aanpassing artikel 2 en 4 oprichtingsbesluit AFB

- 3° Naar het Agentschap Binnenlands Bestuur
- het horizontale beleid inzake gelijke kansen en integratie en inburgering
Door aanpassing van artikel 4 oprichtingsbesluit ABB

- 4° Naar het departement Financiën en Begroting:

- de alternatieve financiering van overheidsinvesteringen
het kenniscentrum PPS wordt tevens aangewezen als ondersteuningsentiteit voor grote projecten en programma's
Door artikel 33 en door aanpassing artikel 4 organisatiebesluit

De overdracht van de personeelsleden van het departement Kanselarij en Bestuur die bovenvermelde opdrachten uitvoerden naar de verschillende entiteiten zal bij afzonderlijk besluit van de Vlaamse Regering gebeuren.

Daarnaast worden de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen samengevoegd tot het beleidsdomein "Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie" en wordt het departement Kanselarij en Bestuur ingekanteld in het departement Buitenlandse Zaken dat voortaan de naam departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken draagt:
Door aanpassing artikel 2, 3 en 17 opheffing artikel 5 en 20 organisatiebesluit.

Binnen het nieuwe beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie wordt een nieuw beleidsveld Justitie en Handhaving gevormd: aanpassing artikel 3 en 8 organisatiebesluit. Dit beleidsveld zal pas operationeel worden zodra een nieuw agentschap wordt opgericht waaraan de bevoegdheden van dit beleidsveld worden toegewezen (zie ook artikel 61).

Dat beleidsveld omvat volgende bevoegdheden:

- de coördinatie van het strafrechtelijk en veiligheidsbeleid, met inbegrip van de deelname aan het algemeen beleid inzake strafrecht, vermeld in artikel 11bis van de bijzondere wet
- het algemeen handhavingsbeleid en de uitvoering van het kaderdecreet bestuurlijke handhaving
- de organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuisen en van de dienst die de uitwerking en de opvolging van het elektronische toezicht verzekert, vermeld in artikel 5, §1, III, van de bijzondere wet
- de juridische eerstelijnsbijstand
- de coördinatie van de hulp en de dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden
- de coördinatie van de Family Justice Centers en de ketenaanpak intrafamiliaal geweld

Naast de bevoegdheidsoverdrachten worden de volgende wijzigingen doorgevoerd in het oprichtingsbesluit van AgO :

- **Uitbreiding taken naar andere overheden**
AgO werkt meer en meer bestuurslaagoverschrijdend. Met onderhavig besluit wordt de dienstverlening uitgebreid tot entiteiten die niet tot de diensten van de Vlaamse overheid behoren (federale overheid, lokale besturen,...), zij het evenwel tegen betaling en vooral in het kader van bestuurslaagoverschrijdende initiatieven. Dit is tot nog toe voorgekomen voor opleidingen (bv netwerkleiderschap, facilitatoren) en kan mogelijks bij de pool van coaches ook een issue worden.
- **Vlaams Pensioenfonds**
Het Vlaams Pensioenfonds werd toegewezen aan het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur bij besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018.
Zoals reeds opgenomen is in de samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Pensioenfonds d.d. 28 januari 2019 wordt personeel van AgO ingezet om het fonds te ondersteunen. Deze taak wordt toegevoegd in het oprichtingsbesluit.
- **Loonadministratie**
Zoals reeds opgenomen in het besluit van de administrateur-generaal van AgO van 18 februari 2019 tot indeling van het Agentschap Overheidspersoneel in subentiteiten en tot vaststelling van het organogram wordt de taak van sociaal secretariaat toegevoegd aan de taken van AgO.

En tenslotte worden in bestaande besluiten van de Vlaamse Regering de benamingen van de departementen, ministeries en beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen/Buitenlandse Zaken aangepast aan de nieuwe benamingen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Samenvoeging van de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen en inkanteling van het departement Kanselarij en Bestuur in het departement Buitenlandse Zaken

Artikel 1

Dit artikel regelt de samenvoeging van de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen.

Het departement Buitenlandse Zaken blijft bestaan onder de nieuwe naam departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken, en het departement Kanselarij en Bestuur wordt ingekanteld in dat departement.

Het departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken is de rechtsopvolger van het departement Kanselarij en Bestuur, behalve wat de aangelegenheden betreft die aan het Agentschap Overheidspersoneel, het agentschap Facilitair Bedrijf en het Agentschap Binnenlands Bestuur werden overgedragen (zie ook artikel 60).

Hoofdstuk 2. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie

Artikel 2.

Wijziging artikel 2 organisatiebesluit

De samenvoeging van de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen tot het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie heeft tot gevolg dat de Vlaamse administratie voortaan nog slechts uit 10 beleidsdomeinen bestaat.

Artikel 3

Vervanging artikel 3 organisatiebesluit

In artikel 3 organisatiebesluit worden de volgende aanpassingen doorgevoerd

- 1° Samenvoeging van de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen:
 - In paragraaf 1 worden de beleidsvelden en bevoegdheden van het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen, vermeld in artikel 5, §1, organisatiebesluit, zonder inhoudelijke wijzigingen, toegevoegd in artikel 3, §1.
 - De bevoegdheidsomschrijvingen van het beleidsveld Ondersteuning Vlaamse Regering worden op een meer geconcretiseerde wijze geherformuleerd. De bevoegdheid “vrijwaring van de strategische belangen” wordt expliciet toegevoegd. Deze bevoegdheid heeft betrekking op de visievorming op regeringsniveau rond strategische belangen en de uitwerking van een methodologisch en empirisch onderbouwd analysekader, in samenwerking met experts van binnen en buiten de Vlaamse overheid, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de andere beleidsdomeinen. De focus ligt daarbij op de

vrijwaring van de strategische onafhankelijkheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

- In het beleidsveld rampenschade is de bevoegdheid voor de tegemoetkoming van schade veroorzaakt door landbouwrampen toegevoegd: zie ook artikel 7
- In paragraaf 2 worden de beleidsvelden en ISE van het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen, vermeld in artikel 5, §2, organisatiebesluit, zonder inhoudelijke wijzigingen, toegevoegd.

2° Overdracht van bevoegdheid voor het administratief beheer van de kabinetten
In paragraaf 1, beleidsveld Interne Dienstverlening Vlaamse Overheid, wordt in punt 4° de zinsnede “, het personeelsbeheer van de kabinetten en de uitvoering van het statuut van de leden van de Vlaamse Regering” toegevoegd

3° Vorming van een nieuw beleidsveld Justitie en Handhaving
a) In paragraaf 1 wordt het beleidsveld “justitie en handhaving” toegevoegd. Dat beleidsveld omvat de bevoegdheid “deelname aan het algemeen beleid inzake strafrecht” van het bestaande beleidsveld bestuursrechtspraak en de volgende bevoegdheden van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (art. 8):

Uit het beleidsveld “welzijn”;

- de justitiehuisen en het elektronisch toezicht (punt 1°),
- de hulp aan gedetineerden (punt 2°, b), 1)),
- de juridische eerstelijnsbijstand (punt 2°, c))

Daarnaast worden de volgende bevoegdheden toegevoegd:

- de coördinatie van het strafrechtelijk en veiligheidsbeleid
- het algemeen handhavingsbeleid en de uitvoering van het kaderdecreet bestuurlijke handhaving
- de coördinatie van de Family Justice Centers en de ketenaanpak intrafamiliaal geweld

b) In paragraaf 2 wordt het inhoudelijk structurelement “justitiehuisen en elektronisch toezicht” van het beleidsveld welzijn toegevoegd aan het nieuwe beleidsveld

Artikel 4

Wijziging artikel 4 organisatiebesluit

Bij het beleidsveld Financiële Operaties wordt de bevoegdheid “de alternatieve financiering van overheidsinvesteringen” toegevoegd: die bevoegdheid betreft de ondersteuning van overheidsinvesteringen, als bedoeld in het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma's.

Zie ook artikel 33.

Artikel 5

Opheffing artikel 5 organisatiebesluit

De inhoud van artikel 5 werd geïntegreerd in artikel 3.

Artikel 6

Wijziging artikel 8 organisatiebesluit

De bevoegdheden van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin die toegewezen werden aan het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie bij artikel 3 van dit ontwerp, worden geschrapd in artikel 8, §1.

Hetzelfde geldt voor het inhoudelijk structurelement “justitiehuisen en elektronisch toezicht” in artikel 8, §2.

Artikel 7

Wijziging artikel 11 organisatiebesluit

Sinds de inwerkingtreding van het decreet van 5 april 2019 houdende de tegemoetkoming in de schade die aangericht is door rampen in het Vlaamse Gewest op 1 januari 2020 wordt de tegemoetkoming naar aanleiding van schade door landbouwrampen behartigd door het Rampenfonds tijdens de overgangperiode. Deze bevoegdheid wordt dus geschrapt bij het beleidsveld "landbouw en zeevisserij".

Artikel 8

Vervanging artikel 17 organisatiebesluit

Het departement Kanselarij en Bestuur wordt ingekanteld in het departement Buitenlandse Zaken, dat de naam departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken krijgt.

De agentschappen met rechtspersoonlijkheid van het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen (artikel 20, §2) worden toegevoegd in artikel 17, §2.

Artikel 9

Opheffing artikel 20 organisatiebesluit

De inhoud van artikel 20 werd geïntegreerd in artikel 17.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering

Artikel 10, 11 en 12

Wijziging van de artikelen 2, 6, §1, en 7, §1, van het bevoegdheidsbesluit

De verwijzingen naar het organisatiebesluit worden aangepast aan de wijzigingen die hoofdstuk 2 aan het organisatiebesluit aanbracht.

Het crisisbeheer is ingevolge de aanpassing van artikel 3 van het organisatiebesluit een onderdeel van het ISE HR (beleidsveld interne dienstverlening Vlaamse overheid) en dus een bevoegdheid van minister Somers. De minister-president blijft evenwel bevoegd om in crisissituaties de noodtoestand voor de Vlaamse Gemeenschap/Vlaamse Gewest vast te stellen en voor het crisismanagement in die situatie.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Overheidspersoneel"

Artikel 13

Wijziging artikel 2 oprichtingsbesluit AgO

Dit artikel past de benamingen van het ministerie en het beleidsdomein, waartoe AgO behoort, aan.

Artikel 14

Wijziging artikel 4 oprichtingsbesluit AgO

Punt 1^o Sociaal secretariaat

In het organisatiebesluit van AgO van 18 februari 2019 (besluit van de administrateur-generaal van 18 februari 2019 tot indeling van het Agentschap Overheidspersoneel in subentiteiten en tot vaststelling van het organogram) wordt vermeld in artikel 5:

“De afdeling HR-technologie en Data staat in voor de ontwikkeling en het toepassingsbeheer van HR-technologie binnen een breder architecturaal kader en het realiseren van alle sociaal secretariaatstaken. Deze afdeling staat tevens in voor het veilig uitwisselen en verwerken van datastromen met externe organisaties en de rapportering van cijfermatige HR-gegevens en beleidsinformatie. Vanuit haar opdracht biedt de afdeling ook tweedelijns ondersteuning ten aanzien van of via de dienstencentra.”

Er wordt dus verwezen naar “ het realiseren van alle sociaal secretariaatstaken. Deze afdeling staat tevens in voor het veilig uitwisselen en verwerken van datastromen met externe organisaties en de rapportering van cijfermatige HR-gegevens en beleidsinformatie. “

In het oprichtingsbesluit van AgO (artikel 4) is enkel sprake van het beheren van een “personeelsbeheersysteem” en “personeelsadministratie”. Om volledig te zijn moeten ook de ‘sociaal secretariaatstaken’ (loonadministratie) worden vermeld. Het beheer van de rapporteringsomgeving (Datawarehouse en Cognos) heeft de afdeling HR-technologie en Data overgenomen van het Agentschap Informatie Vlaanderen.

De loonadministratie van de kabinetten wordt uitdrukkelijk toegevoegd gelet op de overdracht van de bevoegdheid van DKB naar AgO.

Punt 2°

Het crisisbeheer, het business continuity management en het risicomangement worden vanuit het Departement Kanselarij en Bestuur ondergebracht bij AgO, waardoor ook de aspecten van organisatiebeheersing in één agentschap worden opgenomen.

Punt 3° en 6° Uitbreiding taken naar andere overheden

Het oprichtingsbesluit stelt dat AgO werkt voor de beleidsdomeinen. AgO werkt meer en meer bestuurslaagoverschrijdend. Strikt genomen mag AgO geen dienstverlening aanbieden aan entiteiten die niet behoren tot de beleidsdomeinen (¹). Met onderhavig besluit wordt dit uitgebreid. In die gevallen waar het verantwoord is om andere entiteiten, die buiten BBB vallen (federale overheid, lokale besturen,...), te ondersteunen, moet dat mogelijk zijn, zij het evenwel tegen betaling en vooral in het kader van bestuurslaagoverschrijdende initiatieven. Dit is tot nog toe voorgekomen voor opleidingen (bv. netwerkleiderschap, facilitatoren) en kan mogelijks bij de pool van coaches ook een issue zijn/worden.

Voor het bepalen van het toepassingsgebied wordt verwezen naar artikel 1.3 van het Bestuursdecreet, dat een omschrijving geeft van Vlaamse, lokale en externe overheid. Deze laatste omvat o.m. de federale overheid en de overheden van andere gemeenschappen en gewesten.

Enkel volgende taken, die logischerwijze tot AgO behoren, worden uitgesloten van de uitbreiding naar andere overheden :1° de ondersteuning van de managementgroep Vlaamse overheid, 5° de uitvoering van activiteiten op het vlak van hulpverlening en welzijn op het werk en 10° het verlenen van advies over regelgeving met betrekking tot personeelsbeleid en organisatieontwikkeling.

Tevens wordt de mogelijkheid ingeschreven dat AgO selecties kan doen voor de Vlaamse Overheid (bv. De Lijn, VRT,...) wat betreft het top- en middenkader.

Punt 4°

¹ Onder diensten van de Vlaamse overheid wordt verstaan: de entiteiten, raden en instellingen die ressorteren onder het Vlaams personeelsstatuut.

Het administratief beheer van de kabinetten wordt ondergebracht bij Ago zodat alle aspecten m.b.t. het personeelsbeleid hieronder vallen.

Punt 5° Mobiliteit

Er wordt een terminologische aanpassing aangebracht: interfederale mobiliteit is nu externe mobiliteit in het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006. De regeling inzake interfederale mobiliteit werd uitgebreid tot de regeling van de externe mobiliteit dat ook de lokale besturen en de onderwijssector omvat.

Punt 7° Vlaams Pensioenfonds, Dienst van de Gouverneurs, GDPB

Het decreet van 23 november 2018 betreffende het Vlaams Pensioenfonds en het publieke pensioenstelsel voor de werknemers van de diensten van de Vlaamse overheid en andere besturen machtigt de Vlaamse Regering een instelling voor bedrijfspensioenvoorziening op te richten.

Het Vlaams Pensioenfonds (VPF) is een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. Het heeft als algemene doelstelling het beheer van de publieke pensioenstelsels van de bijdragende ondernemingen. Het beheert de gelden voor de uitbetaling van een aanvullend pensioen aan de werknemers van de openbare diensten die verplicht toetreden of later vrijwillig aansluiten.

Het VPF werd opgericht door neerlegging van de oprichtingsakte op 13 december 2018 (B.S. 24 december 2018). Het VPF werd toegewezen aan het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur bij besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ⁽²⁾.

In de nota aan de Vlaamse Regering bij de operationalisering van het VPF wordt vermeld: Het VPF wordt ondersteund door personeel van het Agentschap Overheidspersoneel. Het VPF stort de bezoldiging van 1,7 VTE terug aan AgO. (VR 2018 0712 DOC.1464/1).

In het besluit van de administrateur-generaal van 18 februari 2019 tot indeling van het Agentschap Overheidspersoneel in subentiteiten en tot vaststelling van het organogram werd deze taak reeds met ingang van 1 januari 2019 ingeschreven:
“De Ondersteunende en Overkoepelende diensten, Cluster Coördinatie en Strategie van het Agentschap Overheidspersoneel staat in voor de administratieve ondersteuning van de werking van het Vlaams Pensioenfonds.”

Het oprichtingsbesluit van AgO wordt hiermee in overeenstemming gebracht.

Daarnaast wordt, zoals opgenomen in het Regeerakkoord, De Gemeenschappelijke Dienst Preventie en Bescherming (GDPB) en Dienst van de Gouverneurs vanuit het Departement Kanselarij en Bestuur ondergebracht bij AgO, waardoor alle aspecten m.b.t. het personeelsbeleid in één agentschap zijn opgenomen.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd Agentschap “Agentschap Facilitair Bedrijf”

Artikel 15

Wijzigt artikel 1 van het oprichtingsbesluit Agentschap Facilitair Bedrijf

² Besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot wijzigingen van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie en artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

Dit artikel actualiseert de verwijzing naar het delegatiebesluit voor de leidend ambtenaren: het BVR van 10 oktober 2003 is intussen opgeheven en vervangen door het BVR van 30 oktober 2015.

Artikel 16 en 17

Wijziging artikel 2 en 4 van het oprichtingsbesluit Agentschap Facilitair Bedrijf

Deze artikelen voegen de taken ivm overheidsopdrachten die werd overgedragen van DKB, meer bepaald: beleidscoördinatie, -voorbereiding en -uitvoering ivm de gewestelijke aspecten van overheidsopdrachten, de erkenning van aannemers en de behandeling van rechtsgedingen ivm overheidsopdrachten, toe aan de bevoegdheden van het Agentschap Facilitair Bedrijf.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Binnenlands Bestuur"

Artikel 18

Wijziging artikel 4 van het oprichtingsbesluit Agentschap Binnenlands Bestuur

Dit artikel voegt de bevoegdheid "horizontale" beleid inzake gelijke kansen en integratie en inburgering toe aan de bevoegdheden van het Agentschap Binnenlands Bestuur, dat tot nu toe alleen bevoegd was voor het "verticale" beleid.

Hoofdstuk 7. Wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006

Artikelen 19, 23 t.e.m.27

Wijziging artikel 1 2, VII 52, VII 85quater decies, VII 91, VII 109octies en X 91 VPS

In deze bepalingen van het VPS worden de verwijzingen naar het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur, naar het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen en naar de bijhorende departementen aangepast aan de nieuwe benamingen.

Artikel 20, 21 en 22

Wijziging artikel VI 86, VI 155 en VI 156 VPS

In deze bepalingen van het VPS worden de verwijzingen naar het departement Kanselarij en Bestuur vervangen door een verwijzing naar het Agentschap Overheidspersoneel ingevolge de overdracht van de bevoegdheid over GDPB naar het Agentschap Overheidspersoneel.

Hoofdstuk 8. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de Vlaamse Regering

Artikel 28

Wijziging artikel 15/2 kabinetsbesluit

De verwijzing naar het departement Kanselarij en Bestuur wordt vervangen door een verwijzing naar het Agentschap Overheidspersoneel ingevolge de overdracht van de bevoegdheid over het administratieve beheer van de kabinetten naar het Agentschap Overheidspersoneel.

Hoofdstuk 9. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2017 houdende positionering en aansturing van de Gemeenschappelijke Dienst voor Preventie en Bescherming op het werk bij de diensten van de Vlaamse overheid (GDPB)

Artikelen 29, 30 en 31

Wijziging artikel 1, 2 en 3 GDPB-besluit

De verwijzingen naar het departement Kanselarij en Bestuur worden vervangen door een verwijzing naar het Agentschap Overheidspersoneel ingevolge de overdracht van de bevoegdheid over de GDPB naar het Agentschap Overheidspersoneel.

Hoofdstuk 10. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid, de Vlaamse openbare instellingen en de Strategische Adviesraad SERV en voor het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid

Artikel 32

Wijzigt de bijlage bij het BVR personeelsbeleid

De bepalingen over de bevoegdheidsverdeling van de leden van de Vlaamse Regering voor personeelsbeleid:

- GDPB en Dienst van de gouverneurs worden opgeheven ingevolge de overdracht van deze diensten naar het Agentschap Overheidspersoneel;
- de SG's van DKB en DBUZA worden respectievelijk opgeheven en aangepast aan de inkanteling van de DKB in DBUZA.

De verwijzingen naar DKB en DBUZA worden aangepast aan de nieuwe benaming

Hoofdstuk 11. Ondersteuning grote projecten en programma's

Artikel 33

Het Kenniscentrum PPS bij het departement Kanselarij en Bestuur houdt op te bestaan. De personeelsleden zullen overgedragen worden naar het departement Financiën en Begroting, waar ze de rol van ondersteuningsentiteit in het kader van grote projecten en programma's zullen opnemen.

Dit artikel voert artikel 7 van het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma's uit.

Hoofdstuk 12. Terminologische aanpassingen in verschillende besluiten van de Vlaamse Regering

Artikel 34 tot en met 59

In bestaande besluiten van de Vlaamse Regering worden de verwijzingen naar het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur, naar het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen en naar de bijhorende departementen aangepast aan de nieuwe benamingen

Hoofdstuk 13. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 60

De instanties die taken overgenomen hebben van het departement Kanselarij en Bestuur worden beschouwd als "rechtsopvolger" van dat departement voor wat de overgenomen taken betreft.

Dat impliceert ook dat verwijzingen naar het departement Kanselarij en Bestuur in regelgevende en andere teksten voortaan moeten gelezen worden als verwijzingen naar het departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken, het Agentschap Overheidspersoneel, het Agentschap Binnenlands Bestuur of het agentschap Facilitair Bedrijf, al naar gelang van het geval.

Artikel 61

Het besluit treedt, met terugwerkende kracht, in werking op 1 september 2020.

Het nieuwe beleidsveld Justitie en Handhaving wordt evenwel pas operationeel bij de oprichting van de nieuwe entiteit die met de bevoegdheden van het beleidsveld Justitie en Handhaving zal belast worden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing is budgetneutraal .

De volgende beleids- en apparaatkredieten van DKB zullen overgedragen worden bij de BO 2021:

- naar DFB: 230.000 euro (van SA0-1SEA2BC-WT naar CBO-1CBG2AA-WT)
- naar AFB: 270.000 euro (van SA0-1SEA2BC-WT naar SH0-1SKA2SA-WT)
- naar AgO:
 - 160.000 euro (van SA0-1SKC2TE-WT naar SG0-1SKC2TE-WT)
 - 50.000 euro (van SA0-1SEA2BC-WT naar SG0-1SKC2TA-WT)
 - 207.000 euro (van SA0-1SAX2ZZ-WT naar SG0-1SKC2TA-WT)
 - 22.000 euro (van SA0-1SAX2ZZ-WT naar SG0-1SAC2ZZ-WT)
- Naar ABB:
 - 15.000 euro (van SA0-1SFC2CA-WT naar SJ0-1SFC2CA-WT)
 - 15.000 euro (van SA0-1SFC2DA-WT naar SJ0-1SFC2DA-WT)
- naar het fusiedepartement: al de rest.

Wat betreft de ondersteuning van het Vlaams Pensioenfonds door AgO:

In de nota aan de Vlaamse Regering bij de operationalisering van het Vlaams Pensioenfonds (VPF) wordt vermeld: “Het VPF wordt ondersteund door personeel van AgO. Het VPF stort de bezoldiging van 1,7 VTE terug aan AgO” (VR 2018 0712 DOC. 1464/1). Aangezien de bezoldiging teruggestort wordt is er geen budgettaire weerslag.

In de samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Pensioenfonds d.d. 28 januari 2019 wordt bepaald : “Het VPF zal voor de administratieve ondersteuning van haar werking een beroep doen op personeel van AgO. Het VPF zal geen eigen personeel aanwerven maar personeel van AgO (dat werkt onder het gezag van de leidend ambtenaar) zal ingezet worden om het fonds te ondersteunen in nauw overleg met de voorzitter van de raad van bestuur. Er wordt uitgegaan van 1 VTE rang A2 en 0,7 VTE rang B1. De personeelsleden van AgO zijn naast de leidend ambtenaar, de ondersteuningsfunctie(s) op administratief en financieel vlak in relatie tot bestaande diensten zoals het loonverwerkingsstelsel, de personeelsdienst en de juridische dienst.”

De uitbreiding van het toepassingsgebied van de taken van AgO naar entiteiten buiten de diensten van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire weerslag aangezien dit gebeurt tegen betaling. Er moeten geen extra VTE ingezet worden aangezien externen afnemen van een bestaand aanbod en het enkel om extra deelnemers gaat. Wat vorming betreft moet er hoogstens een extra sessie ingeboekt worden, maar dit gebeurt via de afname van raamcontracten en is dus volatiel.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 juni 2020 (zie dossier principiële goedkeuring).

De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies mits de voorgestelde wijzigingen geen meervraag tot gevolg zullen hebben.

De Inspectie van Financiën had nog volgende vragen en opmerkingen:

- ivm de overdracht van kredieten m.b.t. erelonen voor advocaten in verband met geschillen overheidsopdrachten, stelt IF de vraag of nu ook al voor het beleidsdomein MOW alleen de rechtszaken behandeld worden die voor 1 september 2010 zijn ingeleid.
→ ja dat is zo overeengekomen in 2010 door de destijds bevoegde ministers.
- ivm de uitbreiding van het toepassingsgebied van de taken van AGO naar entiteiten buiten de diensten van de Vlaamse Regering, merkt IF op dat
 - in het ontwerp BVR niet uitdrukkelijk is bepaald dat de dienstverlening aan entiteiten buiten de diensten van de VR tegen betaling zullen worden geleverd→ het is niet aangewezen om een betalingsregeling te verankeren in het BVR omdat het mogelijk is dat de ene overheid een deel betaalt en de andere overheid een deel en dat dan niet gefactureerd wordt.
 - niet is aangegeven op welk begrotingsartikel de extra inkomsten zullen toekomen.→ ontvangsten van vorming komen binnen op DAB op 3PP502.
- ivm de overdracht van het BCM management en het risicomanagement van DKB naar AGO stelt IF de vraag welke activiteiten en personeel zullen worden overgedragen.
→ Het crisisbeheer, het business continuity management en het risicomanagement worden volledig overgedragen naar AGO. De bijhorende kredieten worden overgedragen (cf supra) evenals de personeelsleden die deze opdrachten bij DKB uitoefenden.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 29 juni 2020 (zie dossier principiële goedkeuring).

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

De overdrachten van personeelsleden zullen bij afzonderlijk besluit geregeld worden.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur en de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen;
- 2° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhail DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed.

Matthias DIEPENDAELE