

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 april 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG

- Definitieve goedkeuring

Op 14 december 2016 werd richtlijn 2016/2284 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen aangenomen. Deze richtlijn vervangt richtlijn 2001/81/EG inzake de nationale emissieplafonds (NEC) en legt emissieplafonds vast vanaf enerzijds 2020 en anderzijds 2030 voor vijf pollutanten: zwaveloxiden (SO_x), stikstofoxiden (NO_x), vluchtige organische stoffen exclusief methaan (NMVOS), ammoniak (NH₃) en fijn stof met een aerodynamische diameter tot 2,5 µm (PM_{2,5}). De richtlijn legt aan de lidstaten ook op een emissiereductieprogramma op te stellen om die doelstellingen te halen en om emissieprognoses op te stellen in functie van de voorgenomen maatregelen, om jaarlijks een emissie-inventaris op te stellen voor de pollutanten die zijn opgenomen in bijlage 1 bij de richtlijn, om de impact van luchtverontreiniging op de ecosystemen in kaart te brengen en om over al deze zaken te rapporteren.

Voor het Vlaams Gewest werd deze richtlijn omgezet door het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en tot wijziging van artikel 3.7.10.2 van titel III van het VLAREM van 16 mei 2014.

Het voorliggende samenwerkingsakkoord formaliseert een aantal afspraken tussen de betrokken overheden en zet een aantal bepalingen om die op Belgisch niveau moeten beslist en gerealiseerd worden. Op 29 november 2019 stemde de Vlaamse Regering in met dit samenwerkingsakkoord en het bijhorende instemmingsdecreet. Het Overlegcomité keurde het akkoord ongewijzigd goed. Na ondertekening door alle partijen werd het ter advies voorgelegd aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en aan de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSDOELSTELLING

Zie document principiële goedkeuring (2019 2911 DOC.1186/1).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en tot wijziging van artikel 3.7.10.2 van titel III van het VLAREM van 16 mei 2014.
- Beslissing van de Interministeriële Conferentie Leefmilieu van 4 mei 2017: De ICL
 1. Beslist de emissiereductiedoelstellingen uit richtlijn 2016/2284 als volgt te verdelen over de gewesten:

	Emissie BE 2005 (kt)	Reductiedoelstelling BE 2030 (% t.o.v. 2005)	Emissieplafond 2030 (kt)			
			BE	VLA	WAL	BRU
NO _x	304.5	59%	124.8	71.8	49.6	3.4
SO ₂	142.6	66%	48.5	32.5	15.6	0.4
PM _{2,5}	35.3	39%	22.2	12.9	8.8	0.5
NMVOS	147.7	35%	96.0	59.5	32.5	4.0
NH ₃	68.4	13%	59.5	40.0	19.4	0.1

2. Beslist dat bij een aanpassing van een gewestelijke emissie-inventaris voor het referentiejaar 2005, de gewestelijke doelstellingen aangepast worden met behulp van de formule:
$$PL_{a,x} = PL_{a,x}^0 + (E_{2005_{a,x}} - E_{2005_{a,x}}^0) \times (1 - RP_x)$$
 3. Engageert zich om de rechtszekerheid te verzekeren van de verdeling van de verplichtingen per entiteit middels een samenwerkingsakkoord.
 4. Roept de overheden op om snel werk te maken van het opstellen van dit samenwerkingsakkoord.
 5. Roept de overheden op om de nodige stappen te zetten om een tijdige omzetting van de richtlijn in België te verzekeren.
- Beslissing van de Vlaamse Regering van 29 november 2019: De Vlaamse Regering beslist:
 1. in te stemmen met bovengenoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG.
 2. de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het ontwerp van samenwerkingsakkoord op de volgende vergadering van het Overlegcomité te agenderen.
 3. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te machtigen te beoordelen of de behandeling op het Overlegcomité aanleiding geeft tot aanpassing van bovengenoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord.
 4. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te machtigen bovengenoemd samenwerkingsakkoord te ondertekenen indien de behandeling door het Overlegcomité geen aanleiding geeft tot aanpassingen aan bovengenoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord.
 5. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest

betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG, en aan de bijbehorende memorie van toelichting.

6. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid:
 - a. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen;
 - b. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - c. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, indien de Vlaamse minister oordeelt dat de behandeling door het Overlegcomité geen aanleiding geeft tot aanpassingen aan bovengenoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord.
- Na de beslissing van de Vlaamse Regering om in te stemmen met het ontwerp van samenwerkingsakkoord, keurde het Overlegcomité van 18 december 2019 op voordracht van de minister-president van de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord ongewijzigd goed. Het ongewijzigde samenwerkingsakkoord werd ondertekend door de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, en tevens door de ministers van de andere gewesten en de federale overheid (bijlage 1).

Op 17 februari liet de Miniraad weten dat hij geen advies wenste te verlenen over het ontwerp van samenwerkingsakkoord met bijhorend voorontwerp van decreet.

Het advies nr. 67.332/1 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State werd op 6 juli 2020 verleend en gaat als bijlage 4. Dit advies is verwerkt in de geactualiseerde memorie van toelichting (in bijlage 3).

- Randnummer 4 van het advies wijst op de sterke link tussen het voorliggende samenwerkingsakkoord met het samenwerkingsakkoord van 7 september 2018 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest inzake de uitvoering van sommige bepalingen van het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, ter bestrijding van verzuring, eutrofiëring en ozon op leefniveau, met bijlagen, ondertekend in Genève op 4 mei 2012 (hierna: Göteborg-samenwerkingsakkoord). Er dient krachtens het advies over te worden gewaakt dat de voorliggende samenwerkingsakkoord niet in werking treedt vooraleer de federale en gewestelijke wetgevers hebben ingestemd met het Göteborg-samenwerkingsakkoord. Zowel de Vlaamse en de Waalse wetgevers hebben de instemmingsprocedure met het Göteborg-samenwerkingsakkoord afgerond, in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest ligt het dossier bij het parlement en wordt een spoedige afronding van de procedure voorzien. De stand van zaken bij de federale overheid is momenteel onduidelijk. Er zal door de verschillende wetgevers over gewaakt worden dat het Göteborg-samenwerkingsakkoord in werking treedt voor het voorliggende samenwerkingsakkoord.
- Onder randnummers 5 en 7 suggereert de Raad een verduidelijking aan te brengen in de memorie van toelichting; dat is gebeurd.
- Onder randnummer 6 stelt de Raad dat artikel 10 van het samenwerkingsakkoord moet worden aangepast zodat het niet enkel de mogelijke niet naleving van de emissieplafonds van kracht vanaf 2025 (artikel 5 van het samenwerkingsakkoord) of 2030 (artikel 4) dekt, maar ook de mogelijke niet naleving van de emissieplafonds die in Richtlijn 2016/2284 zijn opgenomen vanaf 2020. De verdeling van deze plafonds en

de te volgen procedure in geval van een overschrijding ervan door één van de partijen zijn evenwel al geregeld in het Göteborg-samenwerkingsakkoord. Het is dan ook niet nodig dit nog eens te doen in het voorliggende samenwerkingsakkoord.

2. INHOUD

Zie document principiële goedkeuring (2019 2911 DOC.1186/1).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

Zie document principiële goedkeuring (2019 2911 DOC.1186/1).

4. VERDER TRAJECT

Indiening bij het Vlaams Parlement en bekrachtiging door de Vlaamse Regering.

5. LIJST VAN BIJLAGEN

1. Ondertekende samenwerkingsakkoord
2. Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord
3. Ontwerp van Memorie van toelichting
4. Advies Raad van State

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 april 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG, en aan de bijbehorende memorie van toelichting.
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid te gelasten het voornoemd ontwerp van decreet in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR