

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
 DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
 KANSEN
 DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet tot wijziging van decreten naar
 aanleiding van de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur
 en van de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met
 het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit decreet brengt de volgende decreten in overeenstemming met de reorganisatie van de Vlaamse administratie in het kader van de fusie beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen en van de bijhorende departementen:

- het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- het decreet van 18 juli 2003 betreffende publiek private samenwerking;
- het decreet van 18 december 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016

1. SITUERING

A. BELEIDSVELDEN:BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden:

- Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
- Beleidsveld Financiële Operaties van beleidsdomein Financiën en Begroting

Beleidsdoelstellingen:

Het voorliggende decreet kadert in de uitvoering van de volgende engagementen in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024:

- 1° de herclustering van taken binnen het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur
- 2° de samenvoeging van de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen, en de bijhorende departementen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgevoegde voorontwerp van decreet is aangepast aan het wetgevingsadvies nr 2020/296, gegeven op 20 augustus 2020.

De voorgestelde aanpassingen hangen samen met het BVR van 11 september 2020 over de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur en de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 over de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur en de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen, werd uitvoering gegeven aan de volgende engagementen in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024:

- de herclustering van taken binnen het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur
- de samenvoeging van de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen, en de bijhorende departementen.

Vanaf 1 september 2020 werden de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen samengevoegd tot het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie. En vanaf dezelfde datum werd het Departement Kanselarij en Bestuur geïntegreerd in het Departement Buitenlandse Zaken, dat de naam Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken krijgt.

Bij dit ontwerp worden een aantal decretale bepalingen aangepast aan hoger vermelde reorganisaties, met name:

- de omschrijving van de opdracht van de SERV als strategische adviesraad t.a.v. het vroegere beleidsdomein Kanselarij en Bestuur
- de benaming van het begrotingsfonds Departement Kanselarij en Bestuur

In hetzelfde besluit van 11 september 2020 werd, ter uitvoering van artikel 7 van het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma's, het Kenniscentrum PPS bij het vroegere Departement Kanselarij en Bestuur omgevormd tot een ondersteuningsentiteit in het kader van grote projecten en programma's bij het Departement Financiën en Begroting.

Bij dit ontwerp wordt het PPS-decreet van 18 juli 2003 aangepast aan deze reorganisatie.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2 en 3

Deze artikelen wijzigen artikel 3 en artikel 20 van het SERV-decreet van 7 mei 2004

In artikel 3, §2, en artikel 20, §1, van het SERV-decreet wordt de opdracht van de SERV als strategische adviesraad vastgelegd.

De SERV oefende die opdracht o.a. uit voor de aangelegenheden die behoren tot het "Algemeen Regeringsbeleid en gelijkekansen- en integratiebeleid van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur".

Deze opdrachtomschrijving wordt aangepast aan de nieuwe terminologie die gebruikt wordt in het BVR van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisaties van de Vlaamse administratie ingevolge:

- enerzijds de nieuwe indeling van de beleidsdomeinen in beleidsvelden en inhoudelijke structurelementen, in uitvoering aan artikel 11, §1, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019;
- anderzijds de nieuwe benaming van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur ingevolge de fusie met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen bij BVR van 11 september 2020.

- “beleidsdomein Kanselarij en Bestuur” wordt vervangen door “beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie”;
- “gedeelte Algemeen Regeringsbeleid” wordt vervangen door “beleidsveld “Ondersteuning Vlaamse Regering””;
- “gedeelte gelijkemans- en integratiebeleid” wordt vervangen door “beleidsveld “gelijke kansen en integratie en inburgering””.

Deze aanpassing heeft geen gevolg voor de omvang van de opdracht van de SERV.

Artikel 4

Dit artikel wijzigt artikel 2 van het PPS-decreet van 18 juli 2003

De definitie van “Vlaamse PPS-projecten” wordt geactualiseerd en vereenvoudigd. Bij de omschrijving wordt nu rekening worden gehouden met de terminologie en de definities van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, meer bepaald met artikel 1.3, 1°.

Daarnaast wordt de zinsnede “die, na advies van het Vlaams Kenniscentrum PPS, door de Vlaamse regering als Vlaamse PPS-projecten worden erkend” weggelaten omdat er geen nood meer is aan die erkenning. Intussen is de notie PPS immers goed ingeburgerd.

Artikel 5

Dit artikel heft het hoofdstuk II Het Vlaams Kenniscentrum PPS van het PPS-decreet van 18 juli 2003 op

Het kenniscentrum PPS werd in 2003, zoals in veel andere landen en regio's opgericht om de introductie van PPS te faciliteren. Er was immers weinig expertise met publiek-private samenwerking.

Het afgelopen decennium is PPS echter op alle niveaus zeer goed ingeburgerd. Het Kenniscentrum heeft haar missie dus met succes volbracht. Wel blijft het zinvol om in te zetten op de verdere professionalisering van grote, complexe projecten via een doordacht kennisaanbod. Eveneens is het belangrijk dat op Vlaams niveau transparant wordt gerapporteerd.

Die taak kan en zal echter in de toekomst worden opgenomen door de ondersteuningsentiteit, vermeld in artikel 7 van het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma's. De kennis en expertise van het Kenniscentrum PPS die werd opgebouwd met betrekking tot het realiseren van grote, complexe projecten zal worden ingebracht in de nieuwe ondersteuningsentiteit die werd ondergebracht in het departement financiën en begroting (zie BVR 11 september 2020). Vanuit deze cel grote projecten en programma's zal niet enkel worden gerapporteerd over grote projecten en programma's, maar zal zoals het kenniscentrum dat deed, kennis en expertise worden gedeeld. Waar nodig kan deze cel op het terrein ook een intermediaire functie opnemen. Het kennisaanbod dat deze cel zal ontwikkelen zal openstaan voor alle bestuursniveaus en zal overigens nog iets breder zijn dan datgene van het Kenniscentrum PPS dat zich beperkte tot PPS-projecten.

Vlaanderen volgt hiermee een tendens die ook in de meeste andere landen is te vinden. Zo werd de kenniscel PPS in Frankrijk opgeheven en werd de expertise en het bijgestuurde aanbod ondergebracht in een entiteit met de naam “FIN INFRA”. FIN INFRA werd ondergebracht bij Financiën en begroting

en buigt zich onder meer over goede praktijken bij complexe infrastructuurprojecten, de ondersteuning bij het kiezen van de juiste uitvoeringsvorm etc.

Artikel 4 dat de opdracht van het Kenniscentrum PPS vastlegde, wordt dus opgeheven.

Artikel 3 en 5 werden al eerder opgeheven bij decreet van 23 december 2005.

Artikel 6

Wijzigt artikel 20 van het PPS-decreet van 18 juli 2003

De verwijzing naar artikel 4, dat opgeheven wordt (zie toelichting bij artikel 5), wordt geschrapt.

Artikel 7

Wijzigt artikel 9 van het programmadecreet van 18 december 2015

De benaming van het begrotingsfonds Departement Kanselarij en Bestuur wordt aangepast ingevolge de integratie van het departement in het departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken bij BVR van 11 september 2020, zonder inhoudelijke wijzigingen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggende voorontwerp van decreet strekt er uitsluitend toe om decretale bepalingen in overeenstemming te brengen met de administratieve reorganisaties die doorgevoerd werden bij BVR van 11 september 2020. Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire implicaties.

De Inspectie van Financiën gaf gunstig advies op 27 augustus 2020

De Inspectie van Financiën bevestigt dat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het voorontwerp van decreet worden voorgelegd aan:

1° de SERV

2° de Raad van State

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van decreten naar aanleiding van de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur en van de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;

3° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als het advies van de SERV geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed.

Matthias DIEPENDAELE