

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit voert het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie uit voor wat betreft de toekenning van steun aan de sportsector.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota kadert in het beleidsveld Sport.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte op 17 juli 2020 haar principiële goedkeuring aan het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie (VR 2020 1707 DOC. 0913).

Advies SARC

Op 27 juli 2020 heeft de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media advies uitgebracht over het ontwerp van besluit (zie bijlage).

De Vlaamse Sportraad beoordeelt de maatregelen in het kader van de coronacrisis als positief. De Vlaamse Sportraad begrijpt dat er is gekozen voor een laagdrempelig en geobjectiveerd verdeelmechanisme dat, met uitzondering van het element inzake de participatie- en kwaliteitsbevorderende projecten, alle relevante actoren dezelfde kansen geeft op dezelfde mate van steun. Het basisprincipe van dit verdeelmechanisme komt overeen met het oordeel van de

Vlaamse Sportraad dat er via dit noodfonds in geen beding gediscrimineerd mag worden door regels in te voeren die meer belemmerend/ondersteunend zouden zijn voor bepaalde specifieke doelgroepen. De Vlaamse Sportraad formuleert hier wel een aantal kanttekeningen en aandachtspunten bij.

- Door dit verdeelmechanisme en het feit dat er twee subsidiekanalen zijn, wordt er niet vanzelfsprekend daar opgetreden waar de nood het hoogst is. Om een zo gericht mogelijke ondersteuning mogelijk te maken pleit de Vlaamse Sportraad voor het aanreiken van handvaten door de Vlaamse overheid om lokale besturen en sportfederaties te inspireren om deze middelen optimaal op elkaar af te stemmen.

Sport Vlaanderen zal hieromtrent overleggen met de koepelorganisaties (Vlaamse Sportfederatie vzw, koepel van sportfederaties, en het Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid vzw, ledenvereniging lokaal sport- en recreatiebeleid). Indien de koepels hier geen initiatief rond voorzien, zal Sport Vlaanderen enkele inspirerende voorbeelden meegeven aan de koepels, of desgevallend rechtstreeks aan de begunstigde sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding.

- De reële impact op lange termijn en op de totaliteit van de sector is momenteel nog niet zonneklaar. De Vlaamse Sportraad vraagt om monitoring op korte en lange termijn van de maatregelen en hun impact.

Het is inderdaad de bedoeling om de maatregelen en hun impact te monitoren. Sport Vlaanderen bekijkt momenteel de mogelijkheden voor de opstart van een onderzoek rond de impact van de coronamaatregelen.

- De Vlaamse Sportraad vraagt om duidelijkheid omtrent de beoordelingsprocedure. De Vlaamse Sportraad benadrukt in algemene zin dat de administratieve lasten voor de indieners van de dossiers zo beperkt mogelijk moeten blijven en pleit voor de nodige flexibiliteit bij het beoordelen van de aanvraagdossiers.

Sport Vlaanderen zal de ingediende dossiers beoordelen. De beoordeling zal gebeuren door de afdeling subsidiëring, en voor de evenementen door de afdeling Sportpromotie. Bij de beoordeling zal het regelgevend kader als enige norm voor de beoordeling gehanteerd worden. Er zijn geen bijkomende criteria of verwachtingen, mede om de procedure en de planlasten zo licht mogelijk te houden. Het is inderdaad de bedoeling om de administratieve lasten zo beperkt mogelijk te houden.

Tegen elke administratieve beslissing van de overheid kan beroep aangetekend worden bij de Raad van State. Het is evenwel de bedoeling om maximaal te subsidiëren, gelet op de noodsituatie. Er zal eerder coachend worden opgetreden door Sport Vlaanderen, dan een dossier uit te sluiten van subsidiëring.

Voor de in aanmerking komende sportevenementen die in de periode 1 november 2020 t.e.m. 31 december 2020 plaatsvinden, wordt een bijkomend indienmoment voorzien. Voor deze evenementen kan een aanvraagdossier ingediend worden tot op uiterlijk 15 december 2020.

- Het expliciet benoemen van het realiseren van een of meer participatiebevorderende of kwaliteitsbevorderende projecten in artikel 10 wordt gewaardeerd door de Vlaamse Sportraad. De leden betreuren hierbij wel de enge focus op twee specifieke doelgroepen en pleiten om in deze context geen regels in te voeren die specifiek doelgroepen bevoordelen. Er mag via dit noodfonds in geen beding gediscrimineerd worden.

Via de mogelijkheid om financiële steun te voorzien aan haar sportclubs of aan haar aangesloten verenigingen, wordt voorzien in een zeer ruime mogelijkheid tot compensatie of steun bij de heropstart. Door daarnaast specifiek twee doelgroepen te benoemen, wordt een extra impuls

gegeven aan twee doelgroepen die, zo blijkt onder andere uit onderzoek van UGent, VUB en KUL, tijdens de coronacrisis beduidend moeilijker of minder tot sporten kwamen. De beleidsfocus doet echter geen afbreuk aan de ruimere mogelijkheden die via de andere opties gelaten wordt aan sportfederaties en OSV's, in functie van andere doelgroepen. Van discriminatie is geen sprake.

- De Vlaamse Sportraad vraagt om duidelijkheid omtrent de besteding van het restbedrag binnen dit besluit. De leden pleiten ervoor dat de besteding van dit restbedrag op transparante en objectieve wijze gebeurt, met de nodige overweging en met de betrokkenheid van de sector.
- Specifieke opmerking over het begrip 'nettoverlies' in artikel 10, tweede lid, 1°

Artikel 10, tweede lid, 1° bepaalt dat de steun door de sportfederatie, respectievelijk de organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding (OSV) voor maximaal 40% kan worden aangewend voor het compenseren van het *nettoverlies van de sportfederatie of organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding zelf*. Het betreft het nettoverlies (compenseren van schade) van de sportfederatie of OSV zelf. Onder schade valt bijvoorbeeld: gederfde inkomsten, niet recupereerbare uitgaven en extra uitgaven. Uitgaven die gemaakt zijn ten gevolge van corona bij de heropstart van trainingen op clubniveau vallen hier dus niet onder, uitgaven van trainingen en andere activiteiten, georganiseerd door de sportfederatie of OSV zelf zouden hier wel kunnen onder vallen.

Advies Raad van State

Op 6 augustus 2020 werd advies aangevraagd aan de Raad van State, met het verzoek om advies te verlenen binnen een termijn van 30 dagen. Op 7 augustus 2020 liet de Raad van State weten dat het niet mogelijk zou zijn om binnen de gestelde termijn advies te verlenen over het ontwerp van besluit (zie bijlage).

2. INHOUD

Het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie bepaalt in artikel 5 dat de steun aan de sportsector als doel heeft de schade ten gevolge van de COVID-19-pandemie gedeeltelijk te compenseren of ondersteuning te bieden bij de heropstart na de COVID-19-pandemie en de sportactoren die voor subsidies uit het noodfonds in aanmerking kunnen komen:

1° de gesubsidieerde sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding die voor het werkingsjaar 2020 op basis van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector een algemene werkingssubsidie ontvangen

2° de organisaties die structurele werkingssubsidies ontvangen voor hun basiswerking in het beleidsveld Sport;

3° organisatoren van sportevenementen die een subsidie uit het beleidsveld Sport hebben ontvangen op basis van de subsidiereglementen van Sport Vlaanderen voor de organisatie van een topsportevenement, G-sportevenement of bovenlokaal sportevenement dat plaatsvindt in 2020.

Artikel 7 van het decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering ter uitvoering van o.a. artikel 5 de regels kan bepalen voor de subsidievoorwaarden, de subsidiecriteria, de subsidieaanvragen, de beslissingsprocedure, het toe te kennen bedrag, de uitbetaling, de verantwoording en het toezicht.

Eens definitief goedgekeurd, zal het besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van artikel 5, bij decreet worden bekrachtigd, zoals bepaald in artikel 7, tweede lid, van het decreet van 19 juni 2020

tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.

Dit ontwerp van besluit bepaalt de nadere regels voor het noodfonds sport:

Organisatoren van sportevenementen

De subsidies voor sportevenementen op basis van de subsidiereglementen van Sport Vlaanderen voor de organisatie van een topsportevenement, G-sportevenement of bovenlokaal sportevenement bedragen op jaarbasis (2020) 2,4 miljoen euro (ca. 250 actoren voor 387 sportevenementen).

Het voorliggend ontwerpbesluit voorziet in extra steun voor de gesubsidieerde sportevenementen 2020 die gepland waren vanaf 9 maart 2020 en heeft tot doel de schade ten gevolge van de COVID-19-pandemie gedeeltelijk te compenseren of ondersteuning te bieden bij de heropstart na de COVID-19-pandemie.. Elke organisator van een dergelijk gesubsidieerd evenement kan kosten of corona gerelateerde extra uitgaven aantonen die gesubsidieerd kunnen worden tot een maximaal bedrag. De subsidieerbare kosten worden uitgebreid met coronagerelateerde uitgaven, specifiek gelinkt aan de organisatie van dat gesubsidieerde sportevenement. Ook voor verplaatste en geannuleerde sportevenementen geldt deze subsidie, om aan de betreffende organisatoren steun te geven om na 2020 toch nog door te gaan met het organiseren van sportevenementen.

Structurele beleidspartners

De steun aan de structurele beleidspartners heeft als doel het compenseren van schade of ondersteuning te bieden bij de heropstart na de COVID-19-pandemie. Onder structurele beleidspartners wordt verstaan: de organisaties die structurele werkingsubsidies ontvangen voor hun basiswerking in het beleidsveld Sport.

13 structurele beleidspartners komen hiervoor in aanmerking en ontvangen de volgende steun:

- 4 structurele ad nominatim beleidspartners: 25.000 euro per organisatie
- 9 decretale structurele beleidspartners:
 - 50.000 euro per structurele beleidspartner
 - Koepelorganisaties ISB en VSF ontvangen elk 100.000 euro.

Het verschil in steunbedrag is te verantwoorden omdat de meeste structurele beleidspartners in hoofdzaak als expertisecentrum of in functie van een specifiek afgebakende opdracht gesubsidieerd worden. VSF en ISB zijn koepels/ledenverenigingen, die naast de schade in de eigen werking, een belangrijke rol hebben in de begeleiding van de relance van de sportsector bij hun leden of doelgroep.

Gesubsidieerde sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding

De sportfederaties, organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding en hun aangesloten sportclubs, respectievelijk aangesloten verenigen, zullen, naast de lokale overheden en organisatoren van sportevenementen, de belangrijkste partner van het beleid zijn in de heropstart van de sportbeleving in Vlaanderen. Zij zullen zich “tijdens en post-corona” op een andere manier moeten organiseren. Zowel praktisch (qua coronamaatregelen), maar ook inhoudelijk en qua aanpak. Het beheren van een sportclub zal een innovatieve aanpak vragen. Het opbouwen van het financieringsmodel vraagt een nieuwe kijk. Sporters vragen een andere aanpak. Niet-sportgeïnteresseerden blijken alsnog het sportvirus te pakken te hebben, maar kennen de weg naar de sportclub nog niet.

Er wordt een steunpakket voorzien om de gesubsidieerde sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding (zelf en/of via hun sportclubs/aangesloten verenigingen) te laten

inzetten op deze doorstart/heropstart. Sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding krijgen een percentage van hun algemene werkingssubsidie, op voorwaarde dat ze een dossier indienen dat inhoudelijk volgende elementen bevat:

1. (desgevallend – niet verplicht)
het compenseren van schade (nettoverlies) van de sportfederatie zelf (max. 40% van het bedrag kan hiervoor aangewend worden)
2. (minstens – mag ook louter 2. zijn)
Eén of meerdere van de volgende elementen
 - 2.1 het als sportfederatie toekennen van een “steun” aan de sportclubs (bv. niet/deels doorrekenen van de ledenbijdragen, niet aanrekenen van bepaalde facturen, steunen van bepaalde sportclubs, ...) ... en/of
 - 2.2 het als sportfederatie opzetten van 1 of meerdere participatiebevorderende of kwaliteitsbevorderende projecten die specifiek gericht zijn op de jeugd en op personen met een handicap (in functie van relance, extra “boost”, ...) bv. meer jeugd en G-sporters naar de sportclub toeleiden, aanpak begeleiding jeugdsporters/G-sporters aanpassen aan corona, kwaliteit jeugdsport, ...

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Zie hiervoor de nota van de Vlaamse Regering betreffende de principiële goedkeuring (VR 2020 1707 DOC. 0913/1).

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 juli 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 15 juli 2020.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit besluit heeft geen weerslag op het Vlaamse personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie,

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit
- het advies van de SARC
- het bericht van de Raad van State