



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.665/1
van 14 juli 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
vastlegging van de vakken in de instellingen voor secundair
onderwijs’

Op 19 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vastlegging van de vakken in de instellingen voor secundair onderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 juli 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juli 2020.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe, in beginsel met ingang van 1 september 2023, een nieuwe lijst¹ van algemene, kunst-, technische en praktische vakken te bepalen in het voltijds gewoon secundair onderwijs, het buitengewoon secundair onderwijs, opleiding 4, het hoger beroepsonderwijs, opleiding verpleegkunde en het deeltijds beroepssecundair onderwijs.

2. Voor het ontwerp kan, voor zover het betrekking heeft op het gewoon voltijds secundair onderwijs, rechtsgrond worden gevonden in artikel 157/4 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010.

Krachtens artikel 2, § 2/1, en artikel 350, eerste lid, van de Codex Secundair Onderwijs, is deze bepaling ook van toepassing op het hoger beroepsonderwijs, opleiding verpleegkunde, respectievelijk op het buitengewoon secundair onderwijs – opleidingsvorm 4. Beide bepalingen vormen dus mede rechtsgrond voor het ontwerp en moeten in de aanhef worden vermeld.

Voor zover het ontwerp betrekking heeft op het deeltijds beroepssecundair onderwijs moet rechtsgrond gezocht worden in artikel 28, § 3, tweede lid, van het decreet van 10 juli 2008 ‘betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’. Ook hiervan moet in de aanhef melding worden gemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat het besluit uiterlijk om de 10 jaar gescreend wordt op actualiteitswaarde en, indien nodig, bijgestuurd.

Deze bepaling is ofwel overbodig, ofwel onduidelijk.

Als het de bedoeling is dat de Vlaamse Regering de screening uitvoert, is de bepaling overbodig. Een reglementaire bepaling die wordt uitgevaardigd door de Vlaamse Regering kan in beginsel zijn rechtsgrond enkel ontleen aan relevante wettelijke of decretale bepalingen (artikel 78 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’). De ontworpen bepaling kan derhalve onmogelijk rechtsgrond bieden voor een latere wijziging van de vakkenlijst. Om de lijst van vakken te wijzigen vindt de Vlaamse Regering overigens voldoende rechtsgrond in de bepalingen die het voorliggende ontwerp tot rechtsgrond strekken. Een reglementaire bepaling waarin de Vlaamse Regering zichzelf machtigt

¹ Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 1989 ‘tot vaststelling van de algemene vakken, de kunstvakken, de technische vakken en de praktische vakken in de instellingen voor voltijds secundair onderwijs en in de instellingen voor voltijds secundair onderwijs die als centra voor deeltijds beroepssecundair onderwijs fungeren georganiseerd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, met uitzondering van de instellingen voor buitengewoon secundair Onderwijs’, dat de huidige lijst van vakken bevat, wordt opgeheven.

of belast met een opdracht kan bovendien de Vlaamse Regering in haar toekomstig optreden niet binden.

Als het de bedoeling is om een onderdeel van de administratie of een expertengroep de screening te laten uitvoeren en hen daartoe een opdracht te geven en hen aldus een bepaalde verplichting op te leggen, is de bepaling onduidelijk en dient de opdracht meer uitdrukkelijk en omstandig te worden geregeld.

Artikel 4

4. Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat het ontwerpbesluit in werking treedt op 1 september 2023 op voorwaarde dat op die datum de bekwaamheidsbewijzen van het onderwijzend personeel voor de exhaustieve lijst van vakken, opgenomen in artikel 1, tweede tot en met zesde lid, bij besluit zijn vastgelegd.

Om verduidelijking gevraagd over deze bepaling, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Als op 1 september 2023 het BVR van 14 juni 1989 op de bekwaamheidsbewijzen niet is aangepast, kan het voorliggend (voorwaardelijk) BVR niet in werking treden. Er zijn dan verschillende pistes: ofwel verdaagt de VR de inwerkingtreding maar behoudt de vakkenlijst; ofwel verdaagt de VR de inwerkingtreding en brengt bepaalde wijzigingen aan de vakkenlijst aan; ofwel wordt het dossier stopgezet en blijft het huidig vakkenbesluit van 5 juni 1989 van kracht”.

De verwijzing naar de vaststelling van “de bekwaamheidsbewijzen van het onderwijzend personeel voor de exhaustieve lijst van vakken” is niet voldoende duidelijk en rechtszeker, opdat de betrokken rechtsonderhorige kan vaststellen of het ontworpen besluit na 1 september 2023 al dan niet in werking is getreden. Bovendien is, zoals blijkt uit het antwoord van de gemachtigde, evenmin zeker wat de rechtsgevolgen zullen zijn wanneer de bekwaamheidsbewijzen niet zijn vastgesteld en het ontwerpbesluit niet in werking treedt.

Het verdient daarom aanbeveling de datum van inwerkingtreding van dit besluit te bepalen op 1 september 2023. Indien blijkt dat de Vlaamse Regering er niet in slaagt de aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 ‘betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs’ tijdig door te voeren, kan ze tijdig voorzien in de verdaging van de inwerkingtreding van het ontwerpbesluit of de opheffing ervan.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME