

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden voor het afleveren en het gebruik van een toelating tot testen

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van KB heeft tot doel de voorwaarden vast te stellen voor het afleveren en het gebruik van een toelating tot testen tijdens de ontwikkeling van nieuwe ontwerpen voor luchtvaartuigen, voorstuwingsystemen, onderdelen, uitrusting...

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld : Mobiliteit.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Niet van toepassing.

2. INHOUD

1 Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, §4, 3° en 4° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie met uitzondering van de regels van politie over het verkeer op waterwegen bedoeld in § 1, X, 10°, en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”, en bij “het ontwerpen van de regels betreffende de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en de openbare vliegvelden”.

2 Toelichting

2.1. Context

Bij brief d.d. 29 juni 2020 vroeg de federale Minister van Mobiliteit (ontvangen op 9 juli 2020) om, in toepassing van het Protocol van 24 april 2001, binnen een termijn van 60 kalenderdagen vanaf ontvangst van de brief advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden voor het afleveren en het gebruik van een toelating tot testen.

2.2. Algemene bespreking

Voorliggend KB

Voorliggend ontwerp van KB regelt de voorwaarden voor het afleveren en het gebruik van een toelating tot testen tijdens de ontwikkeling van nieuwe ontwerpen voor luchtvaartuigen, voorstuwingssystemen, onderdelen, uitrusting,...

In het ontwerp KB komen de volgende onderwerpen aan bod :

- definitie van een testvlucht (art. 1);
- vermelding van de bevoegde overheid en het toepassingsgebied (art. 2);
- de aanvraag van een toelating tot testen (art. 3);
- de voorwaarden voor de aflevering van een toelating tot testen (art. 4);
- het test-registratiekenmerk (art. 5);
- de voorwaarden voor het gebruik van een toelating tot testen (art. 6);
- de schorsing/intrekking van de toelating tot testen (art. 7);
- de wijziging van elementen die voorkomen in de toelating tot testen (art. 8);
- de verplichte melding van incidenten en ongevallen (art. 9);
- audits en inspecties door het DGLV (art. 10);
- vergoedingen voor het afleveren, wijzigen en hernieuwen van de toelating tot testen (art. 11).

Beoordeling op bevoegdheid

Algemene opmerking met betrekking tot bevoegdheden

Hoewel de gewesten bevoegd zijn voor de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal ([Art. 6, §1, X, 7° BWII](#)) is de federale overheid bevoegd voor de openbare veiligheid en de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen.

Concrete bevoegdheidsscreening

Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt het toepassingsgebied en de definities.

Artikel 2 bepaalt dat de minister of zijn gemachtigde een toelating tot testen kan afleveren, waarmee de houder onder de in het ontwerp van koninklijk besluit bepaalde voorwaarden testvluchten kan uitvoeren.

Artikel 3 regelt de aanvraagprocedure tot het bekomen van een toelating tot het uitvoeren van testvluchten voor rechtspersonen. Het somt de vermeldingen op die de aanvraag dient te bevatten, zoals de identiteit van de aanvrager, een verzekeringsbewijs en een risicoanalyse waarin de aanvrager meedeelt onder welke voorwaarden hij de luchtvaartuigen met de toelating tot testen wenst te gebruiken.

Op grond van artikel 4 levert de minister of zijn gemachtigde een toelating tot testen af wanneer de aanvraag volledig is, de risicoanalyse aantoont dat een voldoende veiligheidsniveau kan

worden gewaarborgd en het luchtvaartuig gebruikt voor de testen niet in het Belgische luchtvaartregister of in een buitenlands register ingeschreven is.

Artikel 5 bevat bepalingen omtrent het test-registratiemerk dat op het luchtvaartuig dient te worden aangebracht.

Artikel 6 zet de regels uiteen omtrent de voorwaarden voor het gebruik van de toelating tot testen. Deze voorwaarden hebben betrekking op onder andere de luchtwaardigheid van het luchtvaartuig, de kwalificaties van de piloot en het luchtruim waarin het luchtvaartuig mag vliegen. De schorsing of intrekking van de toelating tot testen kan plaatsvinden indien één van de bepalingen uit het ontwerp van koninklijk besluit niet wordt nageleefd, één van de voorwaarden bepaald in de toelating tot testen niet wordt nageleefd of indien de luchtvaardigheid of de veiligheid van personen of goederen in het gedrang komt of kwam, aldus artikel 7.

Op grond van artikel 9 dient de bestuurder of de houder van de toelating elk incident te melden aan het DGLV en de Air Accident Unit, waarna het uitvoeren van testen tijdelijk wordt opgeschort.

Artikel 10 bepaalt dat het DGLV ten allen tijde inspecties kan uitvoeren om de naleving van het ontwerp van koninklijk besluit te controleren.

Artikel 11 van het ontwerp vult artikel 2 van het koninklijk besluit van 14 februari 2001 tot vaststelling van de vergoedingen waaraan het gebruik van openbare diensten betreffende de luchtvaart is onderworpen, gewijzigd bij koninklijk besluit van 25 oktober 2013 en bij koninklijk besluit van 10 april 2016, aan met een verschuldigde vergoeding van een toelating tot testen of voor de wijziging of hernieuwing van de toelating tot testen.

Het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit bevat uitsluitend regels die betrekking hebben op de openbare veiligheid en de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen, die exclusief tot de federale bevoegdheid behoren.

Conclusie

Dit ontwerp van koninklijk besluit respecteert de bevoegdheidsverdelende regels.

Inhoudelijke opmerkingen

Het is aangewezen dat de toestemming van de beheerders van de luchtvaarterreinen bekomen wordt alvorens de testvluchten uitgevoerd worden.

Tekstuele opmerkingen

Aanhef (p. 1) : 'Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 23 mei 2019'.
De vraag wordt gesteld of '23 mei 2020' bedoeld wordt.

Art. 1, 3° directeur-generaal : ...
Het dubbele punt dient toegevoegd te worden.

Art. 2, 1° lid : '... luchtvaart kan, de minister ...'
De komma dient verplaatst te worden : '... luchtvaart, kan de minister...'

Art. 10, §1, eerste lid : '... audits- en/of inspecties...'
De tekst dient als volgt aangepast te worden : 'audits en/of inspecties'.

Art. 11, vierde lid : 'het hernieuwing' dient vervangen te worden door 'de hernieuwing'.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 27 augustus 2020 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schulden : het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen"

4. VERDER TRAJECT

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies, taalkundig advies of reguleringssimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden voor het afleveren en het gebruik van een toelating tot testen;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS