



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.776/1/V
van 6 augustus 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het basisonderwijs, wat betreft aanpassingen door de verlaging van de aanvang van de leerplicht van zes naar vijf jaar’

Op 13 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswegeverlengd tot 27 augustus 2020,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het basisonderwijs, wat betreft aanpassingen door de verlaging van de aanvang van de leerplicht van zes naar vijf jaar’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 28 juli 2020. De kamer was samengesteld uit Roger STEVENS, eerste voorzitter van de Raad van State, Jo BAERT, kamervoorzitter, Chantal BAMPS, staatsraad, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 augustus 2020.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er hoofdzakelijk toe om de regeling inzake de controle op de inschrijvingen in het basisonderwijs aan te passen aan de vervroeging van de leerplicht tot kleuters die de leeftijd van 5 jaar hebben bereikt, die werd doorgevoerd bij de wet van 23 maart 2019.¹

Daartoe wordt in de eerste plaats een hoofdstuk *Iibis/1* ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 1997 ‘betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het basisonderwijs’, zodat ook voor die leerplichtige kleuters wordt voorzien in een regeling voor de omzetting van bepaalde afwezigheden in aanvaardbare afwezigheden (artikel 6).

Voorts worden in datzelfde besluit van 12 november 1997 ook nog de artikelen 2, 3°, *10bis* en *10decies/2* gewijzigd, respectievelijk om een terminologische aanpassing door te voeren in het toepassingsgebied van het besluit (artikel 1), om het toepassingsgebied van het bestaande hoofdstuk *Iibis* te beperken tot voltijds leerplichtigen (artikel 4), en om de bepalingen inzake de controle op het huisonderwijs uit te breiden tot leerplichtige kleuters (artikel 7).

2.2. Van de gelegenheid wordt ook gebruikgemaakt om sommige bepalingen van het besluit van 12 november 1997 te actualiseren en te verduidelijken. Meer bepaald wordt:

– de gegevensuitwisseling tussen de school en Agodi geactualiseerd (artikel 2);

– de wijze waarop met de ouders inzake de leerplichtcontrole wordt gecommuniceerd, geactualiseerd (artikel 3);

– verduidelijkt dat voor voltijdse leerplichtigen de omzetting van problematische afwezigheden naar gewettigde afwezigheden enkel met het oog op de beoordeling van de regelmatigheid van de leerling gebeurt (artikel 5).

2.3. De wijzigingen treden in werking op 1 september 2020 (artikel 8).

¹ Wet van 23 maart 2019 ‘tot wijziging van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht, teneinde die in te stellen vanaf de leeftijd van vijf jaar’.

RECHTSGROND

3.1. Voor het ontwerp kan in beginsel rechtsgrond worden gevonden in de bepaling die wordt vermeld in de rubriek “Rechtsgrond”, meer specifiek in paragraaf 1, eerste lid, van artikel 22 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997.

3.2. Er dient evenwel een voorbehoud te worden gemaakt bij artikel 2 van het ontwerp dat betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de controle op de inschrijvingen. Artikel 2 voert bovendien de verplichting in om ook de nationaliteit van de leerling aan Agodi te bezorgen.

Krachtens artikel 22 van de Grondwet is daarvoor een wettelijke of decretale grondslag nodig. Het blijkt niet dat die grondslag bestaat.

VORMVEREISTEN

4. Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking. Uit het dossier blijkt niet dat aan deze vormvereiste is voldaan.

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg nog worden ingewonnen in zoverre artikel 2 van het ontwerp doorgang zou kunnen vinden.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Wim GEURTS

Roger STEVENS