

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het secundair onderwijs en over de subsidiëring van studenten- en leerlingenkoepelverenigingen

Samenvatting

Dit besluit bevat vier luiken:

1. een aantal bijkomende maatregelen met betrekking tot de uitrol in al zijn aspecten van respectievelijk de modernisering, het duaal leren en de kwalificatiestructuur in het secundair onderwijs. Die maatregelen betreffen het aanbod, de invulling, de toelating en de studiebekrachtiging van of tot opleidingen;
2. een aantal specifieke maatregelen met betrekking tot het stelsel leren en werken. Die maatregelen betreffen de programmatie van opleidingen, de vaststelling van de aanvullende werkingsmiddelen en de opijsting (ook geldend voor het duaal leren) van de externe organisatoren van de 'aanloopfase' en van de 'externe begeleiding' als ondersteunende projecten;
3. een herwerkte subsidieregeling voor de studenten- en leerlingenkoepelverenigingen die meer rechts- en financiële zekerheid biedt;
4. een gelijktrekking van bepaalde aanwendingspercentages met betrekking tot de lerarenomkadering.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld

Kleuter en leerplichtonderwijs

Hoger onderwijs

Beleidsdoelstellingen

- De kwaliteit van de uitstroom van het secundair onderwijs versterken
- Verder inzetten op duaal leren als volwaardige leerweg.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. De wetgevings- en taaladviezen werden verleend op 17 februari 2020 (advies nr. 2020/40) en 2 april 2020 (advies nr. 2020/99).
2. Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 4 mei 2020.

//

3. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 5 juni 2020.
4. De principiële goedkeuring van het ontwerpbesluit door de Vlaamse Regering werd verleend op 12 juni 2020.
5. De onderhandelingen met de sociale partners vonden plaats op 16 en 23 juni 2020 en zijn vastgelegd in protocol nr. 158 dd. 26 juni 2020.
6. Het advies van de SERV werd verleend op 29 juni 2020.
7. Het advies nr. 67.721/1/V van de Raad van State werd verleend op 6 augustus 2020.

2. INHOUD

In haar vergadering van 12 juni 2020 heeft de Vlaamse Regering:

1) onder voorbehoud van goedkeuring van onderwijsdecreet XXX, het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering “tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het secundair onderwijs en over de subsidiëring van studenten- en leerlingenkoepelverenigingen” principieel goedgekeurd;

2) machtiging gegeven tot onderhandeling met de sociale partners, tot inwinning van het SERV-advies en tot rechtstreekse voorlegging voor juridische toets (termijn: 30 dagen) aan de Raad van State als de eerst vermelde stappen niet tot een tekstaanpassing hebben geleid.

Onderwijsdecreet XXX is intussen bekrachtigd op 3 juli 2020. Noch de onderhandelingen noch het SERV-advies hebben enige wijziging aan de ontwerp tekst doen aanbrengen. Tegen die achtergrond heeft de Raad van State onder nr. 67.721/1/V op 6 augustus 2020 zijn advies uitgebracht.

Dit advies is tweevoudig. Enerzijds dienen enkele aanvullingen te gebeuren op het vlak van rechtsgronden. In de voorliggende tekst is hieraan volledig tegemoetgekomen. Anderzijds zijn er met betrekking tot drie items van het ontwerp inhoudelijke bemerkingen waarop hierna dieper wordt ingegaan.

1) Artikel 2 tot en met 4: subsidiëring van scholieren- en studentenkoepelverenigingen.

De Raad van State verwacht in het kader van het gelijkheidsbeginsel een passende verantwoording voor de verschillende subsidiëeringsregelingen tussen de scholierenkoepelverenigingen langs de ene en de studentenkoepelverenigingen langs de andere kant.

De repliek hierop is dat het invoeren van een beheersovereenkomst en alle daaraan verbonden modaliteiten een expliciete vraag is van de scholieren- maar niet van de studentenkoepels, wetende dat hun respectieve werking niet volledig gelijk loopt. Vermits dus maximaal rekening wordt gehouden met de desiderata van de begunstigden, is er van vermeende ongelijke behandeling of discriminatie geen sprake.

2) Artikel 9: studierichting Defensie en veiligheid.

De opstart per 1 september 2021 van de nieuwe studierichting Defensie en veiligheid (derde graad TSO) is onder voorbehoud dat uiterlijk 30 september 2020 een onderwijsconvenant wordt gesloten tussen de Vlaamse ministers, bevoegd voor onderwijs en werk, de federale ministers, bevoegd voor de diverse veiligheidssectoren, en de vertegenwoordigers van de schoolbesturen in het secundair onderwijs. Gezien de betrokkenheid van de federale overheid, maant de Raad van State aan er over te waken dat er geen bevoegdheidsoverdracht plaats vindt doordat de bevoegde Vlaamse overheid (onderwijs is immers een gemeenschapsmaterie) afhankelijk zou worden van het optreden van de federale overheid.

Deze bezorgdheid kan worden weggenomen. De programmatie, erkenning en basisfinanciering van de opleiding Defensie en veiligheid blijft bij het beleidsdomein onderwijs. Wél is het zo dat de opleiding, naast zijn doorstroomfinaliteit, ook een uitgesproken en specifieke toeleiding vormt – al dan niet na een bijkomende scholing of training – naar veiligheidsberoepen uit diverse publieke en private sectoren.

////////////////////////////////////

