Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van bepaalde maatregelen betreffende het rijbewijs naar aanleiding van de COVID-19-crisis

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel de noodmaatregelen betreffende het rijbewijs die door middel van het KB van 23 april 2020 werden genomen in het kader van Covid-19 bij te stellen.

Dit gebeurt om twee redenen. Ten eerste aligneert de federale overheid zich aan verordening 2020/698. Na de inwerkingtreding van Europese verordening 2020/698 werden alle rijbewijzen, de daarop vermelde categorieën en de codes 95 automatisch met zeven maanden verlengd indien hun geldigheid na 31 januari 2020 en vóór 1 september 2020 afloopt.

Tot die tijd waren de Belgische maatregelen van toepassing op de rijbewijzen die na 15 maart 2020 zijn afgegeven en konden de houders van deze documenten tot 30 september 2020 de nodige handelingen stellen.

Voor alle houders van documenten die na 15 maart 2020 en vóór 1 september 2020 zijn afgegeven, zijn de Europese maatregelen om deze documenten te verlengen tot na 15 oktober 2020 en vóór 1 april 2021 gunstiger. Bovendien zijn de maatregelen van de Europese verordening in wezen automatisch van toepassing in de hele EU, in tegenstelling tot de Belgische maatregelen.

De federale maatregelen met betrekking tot de verlenging van de geldigheidsduur van het rijbewijs en met betrekking tot de Uniecode 95 worden met terugwerkende kracht ingetrokken. Ook de vrijstellingsmaatregel die was ingevoerd voor houders van Europese rijbewijzen die tijdens de crisis in België moesten rijden en hun rijbewijs niet konden laten verlengen in hun verblijfsstaat, wordt ingetrokken.

Ten tweede wordt de einddatum van de automatische verlenging van voorlopige rijbewijzen gewijzigd van 30 september 2020 naar 31 december 2020. De federale overheid past de regelgeving hiermee aan het MB houdende noodmaatregelen inzake mobiliteit en openbare werken van 24 maart 2020, gewijzigd met het MB van 30 april 2020 en het MB van 18 juni 2020, dat bepaalt dat voorlopige rijbewijzen die uiterlijk op 30 september 2020 zijn verlopen, tot en met 31 december toegang geven tot het praktijkexamen, aan.

Dit geeft de mogelijkheid om de toestroom in de examencentra beter te spreiden en geeft de houders van een voorlopig rijbewijs de kans om zich beter voor te bereiden op het praktijkexamen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze standpuntbepaling heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het beleidsveld "weginfrastructuur en wegenbeleid".

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 31 juli 2020 en was gunstig.

2. INHOUD

1 Inleiding:

Overeenkomstig artikel 6, §4, 3°, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, worden de Gewestregeringen betrokken bij "het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen".

Deze betrokkenheid wordt geregeld door het Protocol van de Interministeriële Conferentie voor Mobiliteit, Infrastructuur en Communicatie van 24 april 2001.

2 Toelichting:

2.1. Context:

Bij brief van 23 juli 2020, met kenmerk SRR/2020/0337 WV/D/DSR-18/06/2020-09, vraagt de federale minister van Mobiliteit het advies van de Vlaamse Regering binnen een termijn van 15 kalenderdagen over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van bepaalde maatregelen betreffende het rijbewijs naar aanleiding van de COVID-19-crisis.

2.2. Algemeen:

Met het ontwerp van KB worden een aantal wijzigingen doorgevoerd in de noodmaatregelen die de federale overheid met het KB van 23 april 2020 houdende maatregelen betreffende het rijbewijs naar aanleiding van de COVID-19-crisis, had aangenomen.

De wijzigingen hebben volgens de verklarende nota twee doelstellingen:

1. Gelet de Verordening 2020/698 en de daarin voorziene verlenging van de geldigheid van de rijbewijzen, de daarop vermelde categorieën en de Uniecode 95, worden de Belgische maatregelen met betrekking tot de verlenging van de geldigheidsduur van het rijbewijs en met betrekking tot de Uniecode 95 die ingevolge het wijzigingsbesluit van 23 april 2020 in

artikel 90quinquies van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs werden opgenomen, met terugwerkende kracht ingetrokken.

2. De einddatum van de verlenging van de geldigheidsduur van de voorlopige rijbewijzen wordt, gelet op de datum waarbij het in het Vlaamse Gewest is toegestaan is om het praktijkexamen tot en met 31 december 2020 af te leggen met een voorlopig rijbewijs waarvan de geldigheidsduur verstreken is, gewijzigd van 30 september 2020 naar 31 december 2020.

2.3. Artikelsgewijze bespreking:

Het ontwerp van besluit bevat 4 artikels.

Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit wijzigt artikel 90quinquies het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs.

- Artikel 1, a) en c) hebben betrekking op de verlenging van de geldigheidsduur van de voorlopige rijbewijzen

Met artikel 1, a) wordt de einddatum van de verlenging van geldigheidsduur van de voorlopige rijbewijzen M3, M18, M36 en M12 gewijzigd van 30 september 2020 naar 31 december 2020.

De wijziging heeft tot gevolg dat alle voorlopige rijbewijzen die verstrijken na 15 maart 2020 maar voor 31 december 2020, automatisch verlengd worden tot en met 31 december 2020.

Artikel 1, c) voorziet dat ook de einddatum van de verlenging van de rijbewijscategorieën die op de voorlopige rijbewijzen worden vermeld, worden gewijzigd van 30 september 2020 naar 31 december 2020.

Het behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid, die ook na de zesde staatshervorming bevoegd is gebleven voor het rijbewijs en het voorlopig rijbewijs, om de geldigheidsduur van de voorlopige rijbewijzen te verlengen.

Uit de overwegingen van het ontwerp van koninklijk besluit blijkt dat de verlenging van de geldigheidsduur van de voorlopige rijbewijzen onder meer is ingegeven door het feit dat het Ministerieel besluit van 24 maart 2020 houdende noodmaatregelen inzake mobiliteit en openbare werken bepaalt dat houders van een voorlopig rijbewijs waarvan de geldigheid verstrijkt in de periode van 16 maart 2020 tot en met 30 december 2020, dit voorlopig rijbewijs tot en met 31 december 2020 mogen voorleggen om toegelaten te worden tot het praktisch examen, waardoor kandidaat - bestuurders mogelijks zouden kunnen denken dat het ook toegelaten is om te rijden en dus te oefenen onder dekking van dit voorlopig rijbewijs op de openbare weg.

De wijziging van de einddatum van de verlenging van de voorlopige rijbewijzen van 30 september 2020 naar 31 december 2020 is positief en gunt kandidaat -bestuurders drie bijkomende maanden (van 1 oktober 2020 tot en met 31 december 2020) waarbij kan worden geoefend op de openbare weg.

- Artikel 1, b) en d) trekken de bepalingen met betrekking tot de verlenging van de geldigheidsduur van het rijbewijs en de Uniecode 95 van Belgisch rijbewijzen in

Artikel 1, b) en d) heffen respectievelijk artikel 90quinquies, §1, tweede lid, 1°, en artikel 90quinquies, §2, tweede lid, van het KB van 23 maart 1998 op:

- Met artikel 90quinquies, §1, eerste lid juncto tweede lid, 1°, wordt de geldigheidsduur van de Belgische rijbewijzen die na 15 maart 2020 vervallen, verlengd tot en met 30 september 2020;

- Met artikel 90quinquies, §2, tweede lid, wordt de Uniecode 95 die op het rijbewijs voor groep C en/of groep D wordt vermeld en die na 15 maart 2020 vervalt, verlengd tot en met 30 september 2020.

Verordening 2020/698 bevat evenwel een hiervan afwijkende en gunstigere regeling en voorziet dat alle rijbewijzen, de daarop vermelde categorieën en de Uniecode 95 automatisch met zeven maanden worden verlengd indien hun geldigheid na 31 januari 2020 maar voor 1 september 2020 afloopt.

De Verordening is automatisch van toepassing in de hele Europese Unie.

De opheffing van artikel 90quinquies, §1, tweede lid, 1°, van het KB van 23 maart 1998 met betrekking tot de verlenging van de geldigheidsduur van rijbewijzen behoort tot de federale bevoegdheid inzake het rijbewijs.

Wat artikel 1, d) van het ontwerp van koninklijk besluit en dus de opheffing van artikel 90quinquies, §2, tweede lid, van het KB van 23 maart 1998 met betrekking tot de verlenging van de Uniecode 95 betreft, gelden dezelfde bedenkingen zoals destijds in de standpuntbepaling opgenomen bij artikel 90quinquies, §2, tweede lid, van het ontwerp van KB houdende maatregelen betreffende het rijbewijs naar aanleiding van de COVID-19-crisis (VR 2020 1004 DOC.0343-1).

In de gegeven uitzonderlijke omstandigheden - en rekening houdende met de actuele noodsituatie - neemt het Vlaamse Gewest een pragmatische houding aan omtrent de opheffing van artikel 90quinquies, §2, tweede lid, om op korte termijn geen rechtsonzekerheid te creëren.

- Artikel 1, e) trekt de vrijstellingsmaatregel, die was ingevoerd voor houders van Europese rijbewijzen die tijdens de COVID-19-crisis in België moesten rijden en hun rijbewijs niet konden laten verlengen in hun verblijfsstaat, in.

Met artikel 90quinquies, §7, van het KB van 23 maart 1998 worden houders van een Europees rijbewijs waarvan de administratieve geldigheid en die van de categorie(ën) waarvoor het geldig verklaard is, verlopen is na 15 maart 2020, (tijdelijk) vrijgesteld om over een Belgisch rijbewijs te beschikken en het bij zich te hebben.

Artikel 1, e) heft artikel 90quinquies, §7, van het KB van 23 maart 1998 op aangezien Verordening 2020/698 voor de hele Europese Unie voorziet in een verlenging met zeven maanden, te rekenen vanaf de op het individuele rijbewijs vermelde vervaldatum, van de geldigheid van de rijbewijzen die verstrijken tussen 1 februari 2020 en 31 augustus 2020.

Dit behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid inzake het rijbewijs.

- Artikel 1, f) wijzigt de datum van buiten werking treden van het artikel 90quinquies.

Artikel 90quinquies, §8, van het KB van 23 maart 1998 bepaalt dat artikel 90quinquies buiten werking treedt op de dag die volgt op 30 september 2020, zijnde 1 oktober 2020.

Artikel 1, f) vervangt de datum van 30 september 2020 door 31 december 2020 waardoor artikel 90quinquies van het KB van 23 maart 1998 buiten werking treedt op 1 januari 2021.

Artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit wijzigt artikel 1 van het KB van 23 april 2020 houdende maatregelen betreffende het rijbewijs naar aanleiding van de COVID-19-crisis, waarbij artikel 90quinquies van het KB van 23 maart 1998 werd ingevoegd.

Het gaat om dezelfde wijzigingen als deze die met artikel 1 van het ontwerp van besluit worden aangebracht in artikel 90quinquies van het KB van 23 maart 1998:
- Artikel 2, a) van het ontwerp beoogt dezelfde wijziging als artikel 1, a);
- Artikel 2, b) van het ontwerp beoogt dezelfde wijziging als artikel 1, b);
- Artikel 2, c) van het ontwerp beoogt dezelfde wijziging als artikel 1, c);
- Artikel 2, d) van het ontwerp beoogt dezelfde wijziging als artikel 1, d);
- Artikel 2, e) van het ontwerp beoogt dezelfde wijziging als artikel 1, e);
- Artikel 2, f) van het ontwerp beoogt dezelfde wijziging als artikel 1, f).

Artikel 3 bepaalt dat het besluit in werking treedt op 16 maart 2020.

Dit is dezelfde datum van inwerkingtreding als de datum van inwerkingtreding van het KB van 23 april 2020 houdende maatregelen betreffende het rijbewijs naar aanleiding van de COVID-19-crisis en sluit aan bij de datum van inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2020 houdende noodmaatregelen inzake mobiliteit en openbare werken evenals bij de begindatum van de periode zoals voorzien in het ministerieel besluit van 24 maart 2020 houdende noodmaatregelen inzake mobiliteit en openbare werken gedurende dewelke er voor bepaalde termijnen op het vlak van de rijopleiding en de rijexamens in een uitstel wordt voorzien.

Artikel 4 bepaalt dat de minister bevoegd voor het Wegverkeer belast is met de uitvoering van dit besluit. Dit behoeft geen verdere commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 31 juli 2020 dat als bijlage bij deze nota is gevoegd. Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverleningen van de Vlaamse overheid niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
c. investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse Regering geeft op vraag van de federale minister voor Mobiliteit advies bij het ontwerp van koninklijk besluit.

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingtechnisch advies, taalkundig advies of reguleringsimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° in te stemmen met het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van bepaalde maatregelen betreffende het rijbewijs naar aanleiding van de COVID-19-crisis, omwille van de uitzonderlijke omstandigheden, de hoogdringendheid om de burger rechtszekerheid te bieden en het tijdelijk karakter van de maatregelen in het ontwerp;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlage:
- Brieven van 23 juli 2020 en het ontwerp van koninklijk besluit
- advies IF van 31.07.2020