

17 JULI 2020

In 2020 of 17-1337

**De heer J. Jambon**

Minister-president van de Vlaamse Regering en  
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken,  
Cultuur, ICT en Facilitair Management  
Martelaarsplein 19  
1000 BRUSSEL

Contactpersoon:  
Koen Reniers

Regentschapsstraat 2  
B-1000 Brussel

T +32 2 551 85 77  
reniersk@ccrek.be

Uw bericht van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
--	--	A4-3.725.983-B9	15 juli 2020

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de COVID-19-Winwinlening, door de Vlaamse regering aan het Rekenhof voorgelegd via een brief van mevrouw H. Crevits, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Mijnheer de minister-president,

Het Rekenhof stuurt u hierbij zijn advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de COVID-19-Winwinlening, dat het in zijn algemene vergadering van 15 juli 2020 heeft goedgekeurd.

Op last:



Jozef Van Ingelgem  
Hoofdgriffier

Het Rekenhof:



Philippe Roland  
Eerste voorzitter

Bijlage: 1 advies





**ADVIES VAN HET REKENHOF**

**Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de COVID-19-Winwinlening**

**Advies goedgekeurd in algemene vergadering van 15 juli 2020**



## INLEIDING

Artikel 5/7, 1<sup>e</sup> lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (financieringswet), ingevoegd door artikel 13 van de bijzondere wet van 6 januari 2014, bepaalt dat de ontwerpen en voorstellen van decreet of ordonnantie betreffende de gewestelijke opcentiemen en de fiscale maatregelen op de opcentiemen, voor advies aan het Rekenhof moeten worden voorgelegd. Hetzelfde geldt voor de amendementen op de ontwerpen en voorstellen.

In het kader van het respect van de fiscale loyaliteit brengt het Rekenhof een gedocumenteerd en met redenen omkleed advies uit over de eerbiediging van het principe van de progressiviteit dat is gedefinieerd in artikel 5/6. De algemene vergadering van het Rekenhof deelt het advies mee aan de federale regering en aan de gewestregeringen binnen een maand na ontvangst van het ontwerp of voorstel.

Het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de COVID-19-Winwinlening werd voorgelegd aan het Rekenhof op 19 juni 2020 door mevrouw H. Crevits, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw. Het voorontwerp van decreet brengt wijzigingen aan aan het bestaande systeem van de Winwinlening.

Het Rekenhof heeft via de brieven A4-3.725.983 B1 tot B6, L1 en L2 van 23 juni 2020 aan de regeringen de ontvangst ervan gemeld.

Zoals bepaald in artikel 5/7, 4<sup>e</sup> lid, van de financieringswet moet het advies van het Rekenhof berusten op een transparant en uniform evaluatiemodel.

Het Rekenhof heeft het aan de nieuwe financieringswet aangepaste evaluatiemodel in de algemene vergadering van 8 oktober 2014 goedgekeurd.

Het voorliggend advies in verband met het overgezonden ontwerpdecreet werd goedgekeurd in de algemene vergadering van 15 juli 2020.

## FISCALE MAATREGELEN IN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het voorontwerp van decreet stelt verschillende wijzigingen voor aan het reeds bestaande systeem van de Winwinleningen. Een winwinlening is een achtergestelde lening van een natuurlijke persoon aan een KMO, die onderworpen is aan specifieke voorwaarden. Indien aan deze voorwaarde is voldaan, dan verkrijgt de kredietgever een jaarlijks belastingkrediet van 2,5 procent van het rekenkundig gemiddelde van alle uitgeleende of ter beschikking gestelde bedragen op 1 januari en 31 december van het belastbare tijdperk. Indien er wanbetaling is of indien de uitgeleende gelden definitief verloren zijn, dan verkrijgt de kredietgever een éénmalig belastingkrediet van 30 procent van het bedrag van de hoofdsom dat tijdens het belastbaar tijdperk definitief verloren is gegaan.

Het voorontwerp wil de kapitaalstructuur en solvabiliteit van de Vlaamse ondernemingen en ondernemers versterken door de bedragen van Winwinleningen op te trekken en aandeelhouders als kredietgever toe te staan. Het maximumbedrag per kredietgever wordt opgetrokken van 50.000 euro naar 75.000 euro. Het maximum te ontlene bedrag per onderneming wordt verhoogd van 200.000 naar 300.000 euro. De looptijd van een winwinlening bedroeg vroeger vast 8 jaar. Het decreet brengt de looptijd voortaan naar keuze van de partijen tussen 5 en 10 jaar. Daarnaast wordt aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid gegeven om in geval van crisis bepaalde maatregelen te treffen die betrekking hebben op de verlenging van de duur van de lening alsook op de garantie voor de kredietgever in geval van wanbetaling en definitief verlies.

Concreet bevat het voorontwerp van decreet twee wijzigingen aan maatregelen op de gewestelijke opcentiemen. Vooreerst het optrekken van maximumbedrag per kredietgever van 50.000 euro naar 75.000 euro (art. 4, tweede lid). Ten tweede de mogelijkheid die is voorzien voor de Vlaamse Regering om in geval van crisis het éénmalige belastingkrediet bij wanbetaling of definitief verlies te verhogen van 30 naar 40 procent (art. 8).

De structuur van het onderstaande advies volgt het evaluatiemodel en zet de resultaten uiteen van de onderzoeksitems die van toepassing zijn op de fiscale maatregelen (het nummer tussen rechte haken verwijst naar die onderzoeksitems van het evaluatiemodel). Het advies bestaat uit drie delen die overeenkomstig de hoofdstukken 1, 2 en 4 van het evaluatiemodel handelen over:

1. de overeenstemming van de adviesvraag met de bepalingen van de bijzondere financieringswet;
2. de overeenstemming van de fiscale maatregel met de bepalingen van de bijzondere financieringswet en de cijfermatige onderbouwing van de maatregel;
3. de eerbiediging van het principe van de progressiviteit voor de fiscale maatregelen op de gewestelijke opcentiemen.

### **1 Overeenstemming van de adviesvraag met de bepalingen van de bijzondere financieringswet**

Het voorontwerp van besluit is een voorontwerp van wijzigend decreet. [1.1.3]

De fiscale maatregel waarin het voorontwerp voorziet, is een belastingkrediet bedoeld in artikel 5/1, § 1, 1<sup>e</sup> lid, 2<sup>o</sup>, dat op de opcentiemen wordt toegepast. [1.2.2]

Het voorontwerp van decreet werd op 19 juni 2020 aan het Rekenhof voorgelegd. Het advies over het voorontwerp werd gevraagd vooraleer het in het Vlaams Parlement wordt neergelegd. [1.3.1]

Het Rekenhof heeft schriftelijke bevestiging gekregen dat het ontwerp van besluit voor advies omtrent de technische uitvoerbaarheid werd meegedeeld aan de federale regering en de andere gewestregeringen. [1.4]

*Het Rekenhof stelt vast dat de adviesvraag voldoet aan de bepalingen van artikel 5/7, 1<sup>e</sup> lid, en van artikel 5/1 van de financieringswet.*

## **2 Overeenstemming van de fiscale maatregel met de bepalingen van de bijzondere financieringswet**

### *2.1 Wettelijke bepalingen die gelden voor de fiscale maatregelen die van toepassing zijn op de opcentiemen*

Het voorontwerp van decreet aangaande de COVID-19-Winwinlening voert een wijziging door aan het belastingkrediet inzake de Winwinlening. Dit belastingkrediet is gebaseerd op het uitgeleende bedrag.

De maatregel wordt toegepast op de gewestelijke opcentiemen. [2.2.1]

De maatregel is een forfaitair belastingkrediet dat verbonden is aan de materiële bevoegdheden van de gewesten. [2.2.7]

### *2.2 Cijfermatige onderbouwing van de maatregel*

Het jaarlijks belastingkrediet is een percentage van het uitgeleende bedrag.

Het belastingkrediet is niet gedifferentieerd volgens de schijven van de opcentiemen en evenmin is het proportioneel met de opcentiemen. Bijgevolg neemt het belastingkrediet de vorm aan van een niet-gedifferentieerd *forfaitair* belastingkrediet.

Het forfaitair bedrag van het belastingkrediet is vastgelegd. [2.3.3]

*Het Rekenhof stelt vast dat het belastingkrediet voldoet aan de bepalingen van de artikelen 5/1, 5/5 en 5/7, 3<sup>e</sup> lid, van de financieringswet.*

## **3 Eerbiediging van het principe van de progressiviteit voor de fiscale maatregelen op de gewestelijke opcentiemen**

Het bedrag van het belastingkrediet wordt als volgt bepaald: 2,5 procent van het rekenkundig gemiddelde van alle uitgeleende of ter beschikking gestelde bedragen op 1 januari en 31 december van het belastbare tijdperk, met als maximum van de geleende bedragen 75.000 euro. Het bedrag van de hoofdsom dat definitief verloren is gegaan, geeft recht op een eenmalig belastingkrediet van 30 procent (mogelijk 40 procent) voor de kredietgever.

Het belastingkrediet hangt uitsluitend af van een variabele (het geleende bedrag) in samenhang met een materiële bevoegdheid van het gewest. Zoals bepaald in het

evaluatiemodel<sup>1</sup> wordt de progressiviteit in dat geval geëvalueerd per groep van belastingplichtigen die zich in dezelfde situatie bevinden ten aanzien van de maatregel, namelijk per groep belastingplichtigen voor wie die variabele dezelfde waarde aanneemt.

Voor de evaluatie wordt het belastingkrediet bijgevolg beschouwd als een niet-gedifferentieerd *forfaitair* belastingkrediet, zodat de maatregel het principe van de progressiviteit eerbiedigt. [4.1]

***Het Rekenhof stelt vast dat het belastingkrediet m.b.t. de COVID-19-Winwinlening, het principe van de progressiviteit naleeft.***

---

<sup>1</sup> Opmerking over de items 4.2 tot 4.7 van het evaluatiemodel.

