

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2020/24 van juli 2020

(zie datum ondertekening)

betreffende

tekst	het voorontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot aanwijzing van de tijdelijk werklozen als categorie behorende tot de doelgroep van VDAB als activeringsregisseur
roepnaam	(besluit tijdelijke werklozen COVID-19 VDAB)
datum	zoals ontvangen op 29 juni 2020

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 29 juni 2020, ontvangen per mail op 29 juni 2020;

Gelet op de schriftelijke procedure;

Brengt het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, (hierna “de aanvrager”) verzocht op 29 juni 2020 het advies van de VTC over het voorontwerp van besluit *tot aanwijzing van de tijdelijk werklozen als categorie behorende tot de doelgroep van VDAB als activeringsregisseur tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”, wat betreft de activerings-, loopbaan- en dataregie* (hierna “het Ontwerp”).
2. Het advies werd gevraagd bij **hoogdringendheid** die als volgt verantwoord werd:

“Gelet op het maatschappelijk belang om de tijdelijk werklozen zo snel mogelijk te kunnen begeleiden vraag ik een advies op korte termijn”.

3. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt bijkomende uitleg gegeven:

“De urgentie hiervoor is ontstaan n.a.v. de heel sterke toename van het aantal tijdelijke werklozen veroorzaakt door de coronacrisis.”

4. Wegens de hoogdringendheid wordt de adviesvraag behandeld in een schriftelijke procedure.
5. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, §1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar advieslening hiertoe beperkt.

Context

6. Met voorliggend voorontwerp van besluit worden de “tijdelijk werklozen” als categorie voor de doelgroep van VDAB als activeringsregisseur benoemd. De urgentie hiervoor is volgens de nota aan de Vlaamse Regering ontstaan n.a.v. de heel sterke toename van het aantal tijdelijk werklozen veroorzaakt door de coronacrisis. De toevoeging van deze categorie creëert de mogelijkheid voor VDAB om als activeringsregisseur een dienstverlening aan te bieden aan de doelgroep “tijdelijk werklozen”. Het dienstverleningsaanbod zal gericht en persoonlijk onder de aandacht worden gebracht van tijdelijk werklozen.
7. De nota aan de Vlaamse Regering verwijst naar een voorstel van Resolutie van het Vlaams Parlement¹, waarin verduidelijkt wordt dat tijdelijk werklozen niet aan hun lot mogen worden overgelaten en moeten worden gesensibiliseerd om tijdelijk elders aan het werk te gaan of om hun competenties te versterken door opleidingen of stages. De VDAB acht het van groot belang dat tijdelijk werklozen een beroep kunnen doen op een spoedige scholing, bijscholing of heroriëntering naar een nieuwe job.
8. De bepaling die voor advies wordt voorgelegd luidt als volgt:

“Art. 2. In hetzelfde besluit wordt in hoofdstuk I/I, ingevoegd bij artikel 1, een artikel 31/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

¹ Voorstel van Resolutie nr. 352 van het Vlaams Parlement van 9 juni 2020 betreffende een Vlaams sociaal-economisch relanceplan na de coronacrisis.

“Art. 31/1: De tijdelijk werklozen worden, overeenkomstig artikel 5, §1/1, tweede lid van het decreet van 7 mei 2004, aangeduid als categorie behorend tot de doelgroep van de activeringsregisseur.

Voor de toepassing van dit artikel wordt verstaan onder tijdelijk werkloze, de werknemer van wie de arbeidsovereenkomst geheel of gedeeltelijk geschorst is ingevolge tijdelijke werkloosheid.”

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

9. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 7 mei 2004 zoals het werd gewijzigd door het decreet van 29 mei 2020 tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", wat betreft de activerings-, loopbaan- en dataregie², in het bijzonder artikel 5, §1/1, tweede lid van het decreet, dat het volgende bepaalt:

“§ 1/1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult de VDAB de volgende taken:

[...]

De Vlaamse Regering bepaalt de verschillende categorieën van de doelgroep, vermeld in het eerste lid, 12°, a).”

10. Het punt 12° stelt dan het volgende:

“12° taken als activeringsregisseur. De VDAB heeft als regisseur de volgende taken:

a) iedere persoon op beroepsactieve leeftijd activeren, ongeacht zijn statuut, socialezekerheids- of socialebijstandsstelsel of zijn inschrijving als werkzoekende;”

11. De VTC heeft in haar advies A/W/2020/04 met betrekking tot het voorontwerp van het decreet van 29 mei 2020 verschillende opmerkingen gemaakt en vragen gesteld over de aanpassing van de rol van de VDAB: de belangrijkste i.v.m. de uitbreiding van de doelgroep was de volgende:

“Het lijkt de VTC niet uitgesloten dat de doeleinden en/of de doelgroep in het Ontwerp te ruim gedefinieerd zijn, namelijk volgens de VTC samengevat in het nieuwe §1/1, 14°, 2° van artikel 5: “de verhoging van de werkzaamheidsgraad te faciliteren of een duurzame loopbaan te realiseren van de personen op beroepsactieve leeftijd die in het Vlaamse Gewest gedomicilieerd zijn”. Om het met andere woorden te zeggen: het kan niet de bedoeling zijn dat de VDAB persoonsgegevens zal verwerken (in de vorm van een profiel bijvoorbeeld) van elke beroepsactieve persoon in het Vlaamse Gewest, omdat een meerderheid van die personen geen ondersteuning (van de VDAB) nodig hebben.

Er zal in ieder geval veel afhangen van het verder beperken van de doelgroep en het bepalen op welke manier en voor welke doelen die benaderd mag worden.”

12. In voorliggend geval heeft de VTC evenwel geen bezwaren m.b.t. het uitbreiden van de categorieën betrokkenen van wie persoonsgegevens worden verwerkt met de voorgestelde categorie van tijdelijk werklozen. De uitbreiding bestaat er in dat het niet alleen de personen betreft die al bij de VDAB zijn

ingeschreven als werkzoekende, maar ook de personen die nog niet zijn ingeschreven.³ De VDAB wil deze werklozen bijstaan en de werkgever contacteren voor een gepaste begeleiding.

13. De maatschappelijke toestand ten gevolge het effect van de Corona-maatregelen op de tewerkstelling maakt het aanvaardbaar dat de VDAB de mogelijkheid krijgt om op een korte termijn alternatieven aan te bieden aan de personen die als gevolg van de Corona-maatregelen in het statuut van tijdelijk werkloze zijn terechtgekomen. De voorgestelde uitbreiding voldoet voor wat de aanduiding van de categorie betreft aan het principe van minimale gegevensverwerking. De naleving van andere criteria zoals welke gegevens precies verzameld worden en de eis van transparantie moeten evenwel ook gewaarborgd worden.
14. De VTC stelt wel in vraag of alle gevallen van tijdelijke werkloosheid op dezelfde (“aanklampende manier”) moeten worden behandeld door de VDAB. De motivering verwijst naar de COVID-19 maatregelen, maar de uitbreiding wordt voor de hele huidige en toekomstige tijdelijk werklozen ingevoerd. Het is dan ook aangewezen om bij de aanduiding van de categorie personen verder preciseringen toe te voegen.
15. De VTC wijst er op dat ze in haar vermelde advies ook al gevraagd heeft om **in het decreet beperkingen** in te bouwen om te garanderen dat verwerkingen voldoen aan de principes van de AVG. De Adviesvrager had daarvoor verwezen naar een toekomstig verdiepingsdecreet. De VTC beveelt aan om daar ook dringend werk van te maken.

III. BESLUIT

OM DEZE REDENEN

1. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat de gevraagde en aangekondigde decretale waarborgen worden gerealiseerd waaronder meer precieze aanduiding van de groep en dat het reglementair kader ook conform de vereisten van de AVG wordt uitgewerkt.
2. De VTC verwijst uitdrukkelijk naar de verschillende aanbevelingen die ze geformuleerd heeft in het advies A/W/2020/04.

Hans Graux

Voorzitter

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2020-07-14 16:47:50 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



³ Zie ook de beraadslaging nr. 20/170 van 19 juni 2020 van het Informatie veiligheidscomite (gegevensstroom van de RVA naar de VDAB in dit verband).