



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.333/3

van 1 juli 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering door de totstandkoming van de Vlaamse Codex Wonen van 2020’

Op 30 april 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 1 juli 2020, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering door de totstandkoming van de Vlaamse Codex Wonen van 2020’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juli 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de aanpassing van de verwijzingen in een aantal besluiten van de Vlaamse Regering naar bepalingen die door het te nemen besluit van de Vlaamse Regering ‘tot codificatie van de decreten betreffende het Vlaamse woonbeleid’ (adviesaanvraag 67.336/3) worden opgenomen in de Vlaamse Codex Wonen van 2020 (artikelen 1 tot 24 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 oktober 2020 (artikel 25).

RECHTSGROND

3.1. Het ontworpen besluit vindt, onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt, rechtsgrond in artikel 112 van het decreet van 15 juli 1997 ‘houdende de Vlaamse Wooncode’ (hierna: de Vlaamse Wooncode). In die bepaling wordt de Vlaamse Regering immers niet alleen gemachtigd om de bepalingen van de Vlaamse Wooncode en van een aantal wetten en decreten, als ze betrekking hebben op het Vlaamse woonbeleid en op de instellingen en besturen die daarbij betrokken zijn, te codificeren (eerste lid), maar ook om in de bepalingen die niet in de codificatie worden opgenomen, de verwijzingen naar de gecodificeerde bepalingen aan te passen (derde lid, 4°).

3.2. Artikel 18, 2°, van het ontworpen besluit strekt ertoe in artikel 8.5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2010 ‘tot bepaling van stedenbouwkundige handelingen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is’ de verwijzing naar artikel 1, 4° en 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2000 ‘houdende de subsidiëring van de verwerving, de inrichting, de renovatie en de uitbreiding van woonwagenterreinen voor woonwageneigenaren’ te vervangen door verwijzingen in de Vlaamse Codex Wonen van 2020 die de definities van de begrippen “doortrekkersterrein” en “residentieel woonwagenterrein” bevatten.

Het besluit van 12 mei 2000 werd evenwel opgeheven bij artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 ‘houdende de subsidiëring van de verwerving, de inrichting, de renovatie en de uitbreiding van terreinen voor woonwageneigenaren’.¹ Artikel 18, 2°, van het ontworpen besluit strekt er derhalve niet toe om verwijzingen naar gecodificeerde bepalingen aan te passen, maar veeleer om een achterhaalde verwijzing in het

¹ Behoudens voor de toepassing op de dossiers waarvoor de belofte van subsidie werd betekend voor de datum van inwerkingtreding van het besluit van 11 december 2015.

besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2010 te actualiseren. Artikel 112 van de Vlaamse Wooncode biedt hiervoor geen rechtsgrond.

Voor artikel 18, 2°, van het ontworpen besluit moet de rechtsgrond veeleer worden gezocht in de bepaling die rechtsgrond biedt aan artikel 8.5 van het besluit van 16 juli 2010, zijnde artikel 4.2.3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.²

3.3. Uit de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef blijkt dat voor het ontworpen besluit ook een beroep wordt gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Vermits het ontworpen besluit evenwel voldoende rechtsgrond vindt in artikel 112 van de Vlaamse Wooncode en artikel 4.2.3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening is het niet nodig om een beroep te doen op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering.

ALGEMENE OPMERKING

4. Indien, zoals wordt aanbevolen in advies 67.336/3 over het codificatiebesluit,³ deel 1 van boek 8 van de ontworpen codificatie wordt overgeheveld naar het voorliggende ontwerp, moet het niet opnieuw voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving. In de rubriek ‘Vormvereisten’ moet dan wel niet alleen naar dit advies maar ook naar advies 67.336/3 worden verwezen. Bovendien moet dan ook het opschrift van het ontwerp worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ moet de verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ worden weggelaten (opmerking 3.3), maar dient een verwijzing naar artikel 4.2.3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening te worden toegevoegd (opmerking 3.2).

² Adv.RvS 54.826/1 van 14 januari 2014 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 17 januari 2014 ‘tot wijziging van diverse artikelen van en tot invoeging van artikel 5.2, 8.4 en 8.5 in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2010 tot bepaling van handelingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is’, opmerking 3.

³ Adv.RvS 67.336/3 van 1 juli 2020 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot codificatie van de decreten betreffende het Vlaamse woonbeleid’, opmerking 5.

Artikel 8

6. Artikel 8, 1°, van het ontwerp moet als volgt luiden:

“1° in het eerste lid, 2°, wordt de zinsnede ‘artikel 40 of 106 van de Vlaamse Wooncode’ vervangen door de zinsnede ‘artikel 4.36 of artikel 8.71 van de Vlaamse Codex Wonen van 2020’”.

Artikel 106 van de Vlaamse Wooncode, waarnaar wordt verwezen in artikel 169, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 ‘tot gedeeltelijke operationalisering van het beleidsdomein ruimtelijke ordening, woonbeleid en onroerend erfgoed en houdende aanpassingen van de regelgeving inzake wonen als gevolg van het bestuurlijk beleid’, stemt immers overeen met artikel 8.71 (in plaats van met artikel 8.63) van de Vlaamse Codex Wonen van 2020.

Artikel 25

7. De inwerkingtreding van het te nemen besluit moet worden afgestemd op de inwerkingtreding van de Vlaamse Codex Wonen van 2020, rekening houdend met hetgeen dienaangaande is opgemerkt in advies 67.336/3.⁴

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁴ Zie de opmerkingen 4.1 tot 4.3 van dat advies.