

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 2 december 2011 houdende de subsidiëring van sociale huisvestingsmaatschappijen voor uitgaven met betrekking tot rationeel energiegebruik en groene warmte en het Financieringsbesluit van 21 december 2012
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Het ontwerpbesluit voert een wijziging door aan het Financieringsbesluit van 21 december 2012 en het REG/VKF-besluit van 2 december 2011. De wijziging aan het Financieringsbesluit heeft tot doel om de regeling met betrekking tot de toekenning van SSI-subsidies bij realisatie van sociale woonprojecten door de VMSW helemaal af te stemmen op de rechtsgrond zoals opgenomen in artikel 64 van de Vlaamse Wooncode en onduidelijkheden hieromtrent weg te werken. Daarnaast wordt met de wijziging aan het REG/VKF-besluit in de mogelijkheid voorzien dat de middelen die vanuit het agentschap Wonen-Vlaanderen ter beschikking worden gesteld van de VMSW, kunnen worden aangewend voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld omgeving.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/225 van 26 juni 2020.

## 2. INHOUD

### 2.1. Situering

Met het voorliggende ontwerpbesluit wordt een wijziging aangebracht aan het Financieringsbesluit van 21 december 2012 en het besluit van de Vlaamse regering van 2 december 2011 houdende de subsidiëring van sociale huisvestingsmaatschappijen voor uitgaven met betrekking tot rationeel energiegebruik en groene warmte (verder REG/VKF-besluit).

De wijziging aan het Financieringsbesluit heeft tot doel om de regeling met betrekking tot de toekenning van SSI-subsidies bij realisatie van sociale woonprojecten door de VMSW helemaal af te stemmen op de rechtsgrond zoals opgenomen in artikel 64 van de Vlaamse Wooncode en onduidelijkheden hieromtrent weg te werken. Meer bepaald werd met het decreet van 28 april 2017 houdende de invoering van begeleidende maatregelen ter bevordering van de performante werking van de sociale woonorganisaties de subsidiabele verrichting “aanpassingswerken aan de woonomgeving” uit de VWC geschrapt. In de artikelsgewijze bespreking daarbij werd aangegeven dat men voor die werken moet terugvallen op de verrichting “infrastructuurwerken”. Het Financieringsbesluit was hier nog niet op afgestemd wat in de praktijk een probleem gaf bij de beoordeling van dergelijke dossiers die aan Inspectie van Financiën werden voorgelegd. Hiermee wordt dit probleem opgelost. Inhoudelijk wijzigt er niets: voorheen bestond er een onderscheid tussen infrastructuur- en omgevingswerken terwijl dat onderscheid geen gevolgen had. Het wegwerken van het onderscheid blijft dan ook zonder gevolgen.

Wat de wijziging aan het REG/VKF-besluit betreft, wordt in de mogelijkheid voorzien dat middelen die ter beschikking worden gesteld aan de VMSW via een toelage vanuit het begrotingsartikel QF0-1QDG2QK-IS, ook kunnen worden aangewend voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen. Momenteel is dit beperkt tot de middelen die vanuit het Vlaams klimaatfonds naar de VMSW vloeien. Gezien de grote vraag naar deze premies vanuit de sector en het opdrogen van de middelen die vanuit het Vlaams Klimaatfonds ter beschikking werden gesteld, werd bij de begrotingsaanpassing 2020 een bedrag uitgetrokken van 30 miljoen euro voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen op het begrotingsartikel QF0-1QDG2QK-IS. Deze aanpassing laat toe dat de VMSW dit bedrag kan aanwenden om premies toe te kennen aan sociale huisvestingsmaatschappijen en het Vlaams Woningfonds in uitvoering van het REG/VKF-besluit.

### 2.2. Artikelsgewijze bespreking

#### **Hoofdstuk 1. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2011 houdende de subsidiëring van sociale huisvestingsmaatschappijen voor uitgaven met betrekking tot rationeel energiegebruik en groene warmte**

In **artikel 1** wordt een wijziging doorgevoerd aan artikel 4, §3/1, van het REG/VKF-besluit waardoor middelen die via een toelage vanuit het begrotingsartikel QF0-1QDG2QK-IS ter beschikking worden gesteld van de VMSW ook kunnen worden aangewend voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen. Tot nu toe was dit enkel voorbehouden voor middelen die vanuit het Vlaams Klimaatfonds naar de VMSW waren gevloeid.

#### **Hoofdstuk 2. Wijziging van het Financieringsbesluit van 21 december 2012**

Met **artikel 2** wordt een wijziging doorgevoerd aan de definities die zijn opgenomen in artikel 1 van het Financieringsbesluit. Meer bepaald wordt de definitie van “infrastructuurwerken” helemaal afgestemd op artikel 64 van de Vlaamse Wooncode. De definitie van “aanpassingswerken aan de woonomgeving” wordt geschrapt want dit zit nu vervat in de definitie van “infrastructuurwerken”.

In **artikel 3** wordt een wijziging doorgevoerd aan artikel 4 van het voormelde besluit waarbij punt 4) “uitvoering van de aanpassingswerken aan de woonomgeving” wordt opgeheven.

Vervolgens wordt met **artikel 4** een wijziging doorgevoerd aan artikel 14 van het Financieringsbesluit. Allereerst wordt met de aanpassing die werd doorgevoerd aan artikel 1 en 4 van het Financieringsbesluit alle verwijzingen correct gezet en overbodige passages geschrapt. Daarnaast wordt in paragraaf 3, punt 2° en 5° opgeheven omdat die overbodig zijn geworden. Punt 2° had immers betrekking op een verdeling tussen sociale huur- en koopwoningen in het project waarvoor geen SSI-subsidie meer kan verkregen worden, terwijl punt 5° in de praktijk niet werd toegepast.

Ten slotte werd met **artikel 5 en 6** enkele verwijzingen correct gezet in artikel 15 en 18 van het Financieringsbesluit.

### **Hoofdstuk 3. Slotbepalingen**

In **artikel 7** wordt aangegeven dat het besluit in werking treedt op **xx** september 2020 of de dag dat het door de Vlaamse regering definitief werd goedgekeurd. Op die manier wordt de aanpassing onmiddellijk doorgevoerd aan het Financieringsbesluit en REG/VKF-besluit. De onduidelijkheid is hiermee onmiddellijk weggewerkt en de VMSW kan subsidies beginnen toekennen aan de SHM's en het VWF voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen vanuit de middelen die via een toelage vanuit het begrotingsartikel QF0-1QDG2QK-IS aan hen ter beschikking werden gesteld.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De wijzigingen die worden voorgesteld aan het REG/VKF-besluit en het Financieringsbesluit hebben geen impact op de begroting van het Vlaamse Gewest.

Wat het Financieringsbesluit betreft werd immers de regeling afgestemd op de toekenning van SSI-subsidies door de VMSW zoals het er momenteel al in de praktijk aan toe gaat.

De wijziging die wordt doorgevoerd aan het REG/VKF-besluit, heeft enkel als bedoeling dat middelen die ter beschikking worden gesteld van de VMSW vanuit het begrotingsartikel QF0-1QDG2QK-IS, net als de middelen vanuit het Vlaams Klimaatfonds, kunnen worden aangewend voor de energetische renovatie van sociale huurwoningen. Bij de begrotingsaanpassing 2020 die momenteel wordt behandeld in het Vlaams parlement zal hiervoor 30 miljoen euro worden uitgetrokken. Deze middelen zullen na de goedkeuring van de begrotingsaanpassing 2020, via een toelagesbesluit aan de VMSW worden ter beschikking gesteld.

#### **Advies van de Inspectie van Financiën (hierna: de Inspectie):**

Het advies van de Inspectie van Financiën is gegeven op 19 juni 2020 en is gunstig. Het begrotingsakkoord moet wel worden ingewonnen.

De Inspectie van Financiën vraagt terecht of er een simulatietabel voor SSI komt die voorziet in een diversifiëring naar het type infrastructuurwerk en vraagt hiervoor een timing.

VMSW is volop bezig met de opmaak van deze simulatietabel na opmerkingen van het beleid in het licht van het regeerakkoord en de beleidsnota Wonen. Voor het einde van het jaar zal een voorstel van aanpassing van het Financieringsbesluit aan de Inspectie van Financiën worden voorgelegd om zo de goedkeuringscyclus te starten. Intussen zijn er echter een aantal dossiers voor de aanleg van infrastructuur die klaar zijn om in aanbesteding te gaan maar door de onduidelijkheid over het

subsidiepercentage niet kunnen goedgekeurd worden. Het gaat hierbij om grote dossiers die bovendien zorgen voor werk in de bouwsector en dit op een moment dat het voor de economische relance belangrijk is.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 13 juli 2020.

## **B. ESR-TOETS**

Zie onder titel "A. Budgettaire impact voor de Vlaamse overheid".

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister van Bestuurszaken niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Het bijgaande voorontwerp van besluit zal voor advies voorgelegd worden aan de Raad van State.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2011 houdende de subsidiëring van sociale huisvestingsmaatschappijen voor uitgaven met betrekking tot rationeel energiegebruik en groene warmte en het Financieringsbesluit van 21 december 2012;
- 2° het onder punt 1° vermelde ontwerp van besluit niet te beschouwen als een basisuitvoeringsbesluit in de zin van artikel 21, §2, tweede lid, 2°, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor Wonen, te gelasten voor het onder punt 1° vermelde ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

1. het principieel goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
2. het advies van de Inspectie van Financiën;
3. het begrotingsakkoord.