

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage voor de personeelsleden van de universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit legt het vakantiegeld en de eindejaarstoelage voor de Vlaamse universiteiten vast.

In de codex hoger onderwijs van 11 oktober 2013 staat dat de Vlaamse Regering de haard- en standplaatstoelage, het vakantiegeld en de eindejaarstoelage vaststelt voor het personeel van de universiteiten. Zolang er geen aparte regeling bij besluit van de Vlaamse Regering is, ontvangen de personeelsleden van de universiteiten de haard- en standplaatstoelage, het vakantiegeld en de eindejaarstoelage die op 31 december 2005 op de personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap en hun rechthebbenden van toepassing waren.

Bij cao V hoger onderwijs van 21 september 2018 is overeengekomen in het kader van een koopkrachtverhoging van de personeelsleden van de universiteiten vanaf 2021 de eindejaarstoelage te verhogen. Dit engagement wordt met de uitwerking van een specifieke regeling in een besluit van de Vlaamse Regering gerealiseerd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: 2. Hoger Onderwijs

Beleidsmatige doelstelling: Uitvoering cao V hoger onderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/65 van 5 maart 2020.

Het werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 12 juni 2020 (VR 2020 1206 DOC.0595/1 en VR 2020 1206 DOC.0595/2) met het oog op de onderhandelingen.

De onderhandelingen vonden plaats op 23 en 30 juni 2020.

De onderhandelingen werden afgesloten met een protocol van akkoord als resultaat.

Het protocol van de onderhandelingen, met nummer 106, vindt u als bijlage.

De onderhandelingen hebben tot de volgende aanpassingen aan het ontwerp van besluit geleid:

- het vakantiegeld en de eindejaarstoelage van de personeelsleden die niet gedurende de hele referentieperiode voltijdse prestaties hebben verricht, wordt berekend naar rato van het tewerkstellingspercentage in plaats van het brutoloon;
- voor het vakantiegeld voor personeelsleden van de vrije universiteiten wordt ook rekening gehouden met de gelijkgestelde dagen die in uitvoering van de gecoördineerde wetten van 28 juni 1971 vastgesteld zijn;
- het vakantiegeld wordt uitbetaald tijdens de maand mei tenzij de universiteit en de vakbonden in een protocol een andere maand overeengekomen zijn;
- het is niet meer nodig het vakantiegeld en de eindejaarstoelage te berekenen en uit te betalen wanneer het statuut van het personeelslid wijzigt.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In cao V hoger onderwijs van 21 september 2018 zijn er afspraken gemaakt voor een koopkrachtverhoging voor de personeelsleden van de hogescholen en de universiteiten. Voor het personeel van de hogescholen wordt de koopkrachtverhoging gerealiseerd via een loonsverhoging. Dit is de zelfde regeling die ook voor het niet-hoger onderwijs geldt. Voor het personeel van de universiteiten wordt deze gerealiseerd enerzijds een verhoging van de maandelijkse ecocheques en anderzijds een verhoging van de eindejaarstoelage.

In artikel V.43 en V.61 van de codex hoger onderwijs van 11 oktober 2013 staat dat zolang er geen aparte regeling bij besluit van de Vlaamse Regering is, de personeelsleden van de universiteiten de haard- en standplaatstoelage, het vakantiegeld en de eindejaarstoelage die op 31 december 2005 op de personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap en hun rechthebbenden van toepassing waren. Dit is de regeling die tot nu toe van toepassing is. Deze regeling geldt zowel voor het academisch als voor het administratief en technisch personeel.

Cao V hoger onderwijs bepaalt dat de percentages voor de berekening van de eindejaarstoelage vanaf 2021 verhoogd worden. Dat betekent dat de regeling uit het Vlaams personeelsstatuut zoals die op 31 december 2005 van toepassing was, losgelaten wordt en er voor het personeel van de universiteiten een apart besluit van de Vlaamse Regering moet uitgewerkt worden.

Het voorliggende ontwerp van besluit voert het engagement uit cao V hoger onderwijs uit en legt de in de cao afgesproken percentages vast. Daarnaast wordt de regeling inzake het vakantiegeld geactualiseerd aan de werkwijze van de universiteiten. De regeling over de haard- en standplaatstoelage wordt niet gewijzigd. Ook in 2021 en daarna blijven de regels over de haard- en standplaatstoelage van toepassing zoals ze op 31 december 2005 in het Vlaams personeelsstatuut opgenomen waren.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De toelichting bij de artikelen werd opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering voor eerste principiële goedkeuring (VR 2020 1206 DOC.0595/2). Volgende artikelen bleven ongewijzigd: 1, 3, 5 en 7.

De volgende artikelen werden gewijzigd:

- artikel 2, tweede lid: wijziging dat het vakantiegeld en de eindejaarstoelage van de personeelsleden die niet gedurende de hele referentieperiode voltijdse prestaties hebben verricht, wordt berekend naar rato van het tewerkstellingspercentage in plaats van het brutoloon. Dit is een bevestiging van de manier waarop de universiteiten het vakantiegeld en de eindejaarstoelage in een dergelijk geval op dit moment al berekenen. Hierdoor worden bijkomende administratieve lasten vermeden;
- artikel 2, derde lid: toevoeging dat voor het vakantiegeld voor personeelsleden van de vrije universiteiten wordt ook rekening gehouden met de gelijkgestelde dagen die in uitvoering van de gecoördineerde wetten van 28 juni 1971 vastgesteld zijn. Zonder deze toevoeging zouden de personeelsleden van de vrije universiteiten na de inwerkingtreding van het besluit het voordeel van een aantal gelijkgestelde dagen verliezen dat ze nu hebben;
- artikel 4, §1: De bepaling dat het universiteitsbestuur zelf de maand van uitbetaling van het vakantiegeld vastlegt, is aangepast. Naar analogie met de bepaling uit punt 3 van cao IV hoger onderwijs, wordt het vakantiegeld in principe in de maand mei uitbetaald, tenzij de universiteit met de vakbonden in een protocol een andere uitbetalingsmaand overeengekomen is.
- artikel 4, §2: schrapping van de bepaling dat het vakantiegeld wordt berekend en uitbetaald wanneer het statuut van een personeelslid wijzigt. Door de verschillende financieringsbronnen aan de universiteiten kan het statuut van personeelsleden regelmatig wijzigen. Door deze bepaling te schrappen wordt er onnodige administratieve last vermeden;
- Artikel 6, derde lid: dit is een gelijkaardige wijziging als in artikel 4, §2, maar dan met betrekking tot de berekening en uitbetaling van de eindejaarstoelage.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft een financiële weerslag.

Voor de tweede fase van de koopkrachtverhoging vanaf 2021 voor het personeel van de universiteiten is in CAO V een budget van 7.119.565 euro voorzien. Dit bedrag slaat zowel op de verdere verhoging van de ecocheques tot 20 euro als op de verhoging van de eindejaarstoelage.

Uit het gegeven dat voor de eerste fase van de koopkrachtverhoging voor de universiteiten een bedrag van 2.508.061 euro voorzien is voor het optrekken van de ecocheques van 9 tot 17 euro, betekent dit dat het optrekken van de ecocheques met 1 euro neerkomt op een kostprijs van 313.507,625 euro (2.508.061 / 8). Het bijkomen optrekken van de ecocheques met 3 euro komt dan neer op een kostprijs van 940.522,875 euro. Dat betekent dat de meerkost voor de verhoging van de eindejaarstoelage 6.179.042,125 euro bedraagt (= 7.119.565 – 940.523 euro).

Het budget m.b.t. cao V wordt opgenomen in de provisie onder het BA FDO-1FED2EA-IS.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 30 maart 2020. De Inspectie wijst wel op de verwachte overschrijding van de globale cao-kost, voornamelijk vanaf 2021. Om die reden is een begrotingsakkoord vereist.

Zoals gevraagd op de technische begrotingsbilaterale BA2020 zal er n.a.v. de BO2021 een stand van zaken i.v.m. de uitvoering van de globale CAO's worden gegeven. In het kader van het programmadecreet 2021 zullen in de codex Hoger Onderwijs de nodige decretale bepalingen worden voorzien m.b.t. de budgettaire verankering van het CAO-budget (met ingebrip van de verrekening van de besparing die wordt gerealiseerd door de lagere patronale bijdragen op het vakantiegeld).

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 juni 2020.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal, na de onderhandelingen en een tweede principiële goedkeuring door de Regering, voor advies overgemaakt worden aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage voor de personeelsleden van de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS