

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool en het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, wat betreft het ouderschapsverlof met een tiende, de flexibilisering van de loopbaanonderbreking, de loopbaanonderbreking voor mantelzorg en het corona-ouderschapsverlof en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 augustus 2016 betreffende het zorgkrediet voor de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding wat het corona-ouderschapsverlof betreft

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit wijzigt de regelgeving met betrekking tot de loopbaanonderbreking voor de personeelsleden van het onderwijs. Vanaf 1 september 2020 kunnen deze personeelsleden loopbaanonderbreking voor ouderschapsverlof met een tiende opnemen. Het wordt ook mogelijk om het ouderschapsverlof en de loopbaanonderbreking voor medische bijstand flexibel op te nemen. Ook het recht op loopbaanonderbreking voor mantelzorg wordt ingeschreven. Verder krijgen personeelsleden uit het onderwijs de mogelijkheid om corona-ouderschapsverlof op te nemen vanaf 1 mei tot 30 juni 2020.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: kleuter en lager onderwijs, secundair onderwijs, hoger onderwijs, volwassenenonderwijs en deeltijds kunstonderwijs

Beleidsmatige doelstelling: aanpassen aan federale regelgeving met betrekking tot loopbaanonderbreking om flexibele opnamevormen van loopbaanonderbreking en

loopbaanonderbreking voor mantelzorg en corona-ouderschapsverlof voor de personeelsleden van het onderwijs mogelijk te maken

Het ontwerpbesluit kadert ook in de overkoepelende SD 2 Kwaliteitsvolle onderwijsprofessionals motiveren voor en houden in het onderwijs: OD 2.1 Het lerarentekort aanpakken door de aantrekkelijkheid en status van het lerarenberoep te verhogen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Dit ontwerp van besluit werd op 8 mei 2020 een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering met het oog op de onderhandelingen (VR 2020 0805 DOC.0449-1BIS en VR 2020 0805 DOC.0449-2). De onderhandelingen vonden plaats op 12 mei 2020 en werden afgesloten met een eenparig akkoord als resultaat.

Het ontwerp van besluit werd een tweede keer principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 met het oog op het advies van de Raad van State (VR 2020 2905 DOC.0512-1 en VR 2020 2905 DOC.0512-2).

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd een advies gevraagd binnen dertig dagen.

De Raad van State heeft bij nota van 8 juli 2020 het advies opgesteld met nummer 67.563/1.

Het ontwerp van besluit is aangepast aan het advies van de Raad van State.

Het betreft volgende aanpassingen:

- In de artikelen 2, 3, 6 en 7 werd het woord “werkgever” overal vervangen door “hogeschoolbestuur”;
- In artikel 6 en artikel 18 is het woord “werknemer” vervangen door het woord “personeelslid”;
- In de artikelen 12, 13 en 18 is het woord “werkgever” overal vervangen door “inrichtende macht”;
- In de subartikelen 14/4 §3, 14/5 §5, 14/5 §3, 25/5 §3, 25/6 §2 en 25/6 §3 is het woord “ouderschapsverlof” overal vervangen door “loopbaanonderbreking”;
- In de subartikelen 14/5 §3 en 25/6 §3 is een technische correctie gebeurd: er moet gelinkt worden naar het voorgaande artikel 14/4 respectievelijk 25/5 in plaats van naar hetzelfde artikel 14/5 respectievelijk 25/6;
- In artikel 11 werd het woord “besluit” toegevoegd. Dit is een technische correctie;
- In subartikel 14/5 §3 en subartikel 25/6 §3 is het eerste lid vervangen door de bepaling dat ter zake de federale regels gelden en is de laatste zin in het tweede lid geschrapt;
- Artikel 30 (delegatiebepaling) werd geschrapt, waardoor artikel 31 werd hernoemd naar 30.

Volgens de Raad van State wordt er in het licht van het gelijkheidsbeginsel onvoldoende verantwoord waarom enkel een halftijdse onderbreking of een onderbreking met een vijfde is toegestaan. Zelfs personeelsleden die al een volledige loopbaanonderbreking voor ouderschapsverlof hebben, kunnen dat lopende ouderschapsverlof niet omzetten naar een corona-ouderschapsverlof. De Raad van State vraagt een verantwoording voor deze keuze. Deze keuze werd echter gemaakt door de federale regering, die enkel een onderbrekingsuitkering voorziet bij een halftijdse onderbreking of een onderbreking met een vijfde. De Vlaamse Regering kan niet anders dan de gemaakte keuzes over te nemen, anders heeft het personeelslid immers geen recht op een uitkering.

Verder merkt de Raad van State op dat het advies van de inspectie van Financiën gevraagd moet worden over de artikelen met betrekking tot het corona-ouderschapsverlof, omdat deze pas later zijn toegevoegd aan het ontwerpbesluit dat aan de inspectie van Financiën werd voorgelegd.

Omdat intussen al een ontwerpbesluit met betrekking tot de verlenging van het corona-ouderschapsverlof is voorgelegd en een gunstig advies heeft gekregen (zie advies met kenmerk KDV/20/0223 van 7 juli 2020), kan geredeneerd worden dat dit ook van toepassing is op de periode van het corona-ouderschapsverlof van 1 mei tot 30 juni. Bovendien heeft de invoering van het corona-ouderschapsverlof geen financiële weerslag, aangezien de federale overheid verantwoordelijk is voor de toekenning van de onderbrekingsuitkeringen. Tot slot is het noodzakelijk dat het dossier zo snel mogelijk definitief kan worden goedgekeurd.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De regelgeving met betrekking tot loopbaanonderbreking voor de personeelsleden van het onderwijs is vastgelegd in:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding.

Daarnaast is er federale regelgeving met betrekking tot de toekenning van de onderbrekingsuitkeringen voor personeelsleden die loopbaanonderbreking nemen. Die is vastgelegd in het koninklijk besluit van 12 augustus 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra.

Voorliggende aanpassingen aan de besluiten loopbaanonderbreking voor de personeelsleden van het onderwijs zijn het gevolg van vier wijzigingen op federaal vlak:

- invoering van het ouderschapsverlof met een tiende en flexibilisering van het ouderschapsverlof en de loopbaanonderbreking voor medische bijstand;
 - invoering van het verlof voor mantelzorg;
 - uitbreiding van de definitie van mindervalide kind
 - invoering van het corona-ouderschapsverlof.
- 1) Invoering van het ouderschapsverlof met een tiende en flexibilisering van het ouderschapsverlof en de loopbaanonderbreking voor medische bijstand

Het KB van 18 juli 2019 tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de thematische verlopen in de publieke sector wijzigt de diverse KB's waarin de toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor loopbaanonderbreking wordt geregeld. Het brengt onder andere wijzigingen aan in het KB van 12 augustus 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra. Het bevat volgende wijzigingen:

- invoering van de loopbaanonderbreking voor ouderschapsverlof met een tiende;
- flexibilisering van de opname van loopbaanonderbreking voor ouderschapsverlof;
- flexibilisering van de opname van loopbaanonderbreking voor medische bijstand;
- uitbreiding van de definitie van mindervalide kind (zie punt 3).

Om deze nieuwe, uitgebreidere mogelijkheden voor de opname van loopbaanonderbreking voor ouderschapsverlof en voor medische bijstand ook van toepassing te maken op onderwijs, moeten ze worden ingeschreven in de beide besluiten voor het onderwijs.

2) Invoering van het verlof voor mantelzorg

De wet van 17 mei 2019 tot erkenning van de mantelzorgers brengt in hoofdstuk 3 wijzigingen aan aan de Herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen tot invoering van een recht op verlof voor erkende mantelzorgers. Het verlof voor mantelzorg is een nieuw, thematisch verlof naast loopbaanonderbreking voor ouderschapsverlof, voor medische bijstand en voor palliatieve zorgen. Opgelet: momenteel kan het nog niet worden opgenomen, omdat er nog geen koninklijk besluit is m.b.t. de erkenning van het statuut van mantelzorger.

De nieuwe regelgeving met betrekking tot het verlof voor mantelzorg is ingeschreven in de Herstelwet en is ingegaan op 1 oktober 2019. Er zijn nog geen uitvoeringsKB's per sector voor de toekenning van de uitkeringen, maar de artikelen 100ter en 102ter van de herstelwet van 22 december 1985, zoals ingevoegd bij wet van 17 mei 2019, zijn zo geschreven dat het recht op thematisch verlof en de onderbrekingsuitkering geen verdere uitvoering bij koninklijk besluit behoeven.

Om aan de personeelsleden van het onderwijs het recht op verlof voor mantelzorg toe te kennen, moet dat recht worden ingeschreven in de Vlaamse regelgeving die van toepassing is op de personeelsleden van het onderwijs. Dat gebeurt met voorliggend ontwerpbesluit.

3) Uitbreiding van de definitie van mindervalide kind

De wet van 14 december 2018 voegt aan de tot nog toe bestaande definitie van mindervalide kind een derde mogelijkheid toe. Een kind dat in totaal 9 punten scoort op de drie pijlers van de medisch-sociale schaal, wordt eveneens beschouwd als een mindervalide kind. Deze uitbreiding geldt voor het adoptieverlof en voor het ouderschapsverlof. De RVA hanteert reeds de uitgebreide definitie van mindervalide kind voor de toekenning van de onderbrekingsuitkeringen, maar de federale KB's waren hier nog niet op afgestemd. Het KB van 18 juli 2019 brengt onder andere wijzigingen aan in het KB van 12 augustus 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra en voert de nieuwe definitie van mindervalide kind in.

De uitgebreide definitie van mindervalide kind wordt al toegepast en is meegedeeld bij omzendbrief. De regelgeving is echter nog niet aangepast. Dat gebeurt in voorliggend ontwerpbesluit. In tegenstelling tot de maatregelen onder punt 1 en punt 2, is deze maatregel dus al van toepassing.

4) Invoering van het corona-ouderschapsverlof

Met ingang van 1 mei 2020 voerde de federale ministerraad het corona-ouderschapsverlof in. Dit corona-ouderschapsverlof biedt aan de personeelsleden een bijkomende mogelijkheid om tijdens de periode van 1 mei 2020 tot en met 30 juni 2020 de arbeidsprestaties te verminderen. Om deze vorm van ouderschapsverlof ook mogelijk te maken voor de personeelsleden van het onderwijs, wordt in voorliggend ontwerpbesluit ook het corona-ouderschapsverlof voor de personeelsleden van het onderwijs geregeld.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Het advies van de Raad van State geeft aanleiding tot wijziging van de volgende artikelen:

- In de artikelen 2, 3, 6 en 7 werd het woord "werkgever" overal vervangen door "hogeschoolbestuur";
- In artikel 6 en artikel 18 is het woord "werknemer" vervangen door het woord "personeelslid";

- In de artikelen 12, 13 en 18 is het woord “werkgever” overal vervangen door “inrichtende macht”;
- In de subartikelen 14/4 §3, 14/5 §5, 14/5 §3, 25/5 §3, 25/6 §2 en 25/6 §3 is het woord “ouderschapsverlof” overal vervangen door “loopbaanonderbreking”;
- In de subartikelen 14/5 §3 en 25/6 §3 is een technische correctie gebeurd: er moet gelinkt worden naar het voorgaande artikel 14/4 respectievelijk 25/5 in plaats van naar hetzelfde artikel 14/5 respectievelijk 25/6;
- In artikel 11 werd het woord “besluit” toegevoegd. Dit is een technische correctie;
- In subartikel 14/5 §3 en subartikel 25/6 §3 is het eerste lid vervangen door de bepaling dat ter zake de federale regels gelden en is de laatste zin in het tweede lid geschrapt;
- Artikel 30 (delegatiebepaling) werd geschrapt, waardoor artikel 31 werd hernoemd naar 30.

...

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag. Het personeelslid dat een loopbaanonderbreking opneemt, ontvangt geen salaris gedurende zijn loopbaanonderbreking maar wel een onderbrekingsuitkering. De onderbrekingsuitkeringen worden uitbetaald door de RVA.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 16 april 2020.

De wijzigingen aangebracht naar aanleiding van het advies van de Raad van State hebben geen gevolgen voor de financiële weerslag.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Geen verder traject.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool en het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, wat betreft het ouderschapsverlof met een tiende, de flexibilisering van de loopbaanonderbreking, de loopbaanonderbreking voor mantelzorg en het corona-ouderschapsverlof en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 augustus 2016 betreffende het zorgkrediet voor de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding wat het corona-ouderschapsverlof betreft
- 2° te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS