

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de planning van het medisch aanbod
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Ingevolge de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid met betrekking tot de contingentering van de gezondheidszorgberoepen overgeheveld naar de gemeenschappen, zodoende dat zij, rekening houdend met het federale quotum, jaarlijks de toegang tot elk van de gezondheidszorgberoepen kunnen vastleggen. Op deze wijze kunnen de gemeenschappen een eigen planning voeren inzake het medisch aanbod die beter afgestemd is op hun specifieke noden, hetgeen bijdraagt tot de homogenisering van het gezondheidsbeleid. Concreet wordt gepoogd tegemoet te komen aan het probleem van knelpuntspecialisaties. Dit voorontwerp van besluit, dat uitvoering geeft aan een gewijzigd artikel 92, §3, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, schept een rechtsgrond om op gefundeerde wijze 'quota' op te leggen zodat enerzijds de mogelijkheid om in te stappen in een opleiding die leidt naar een (te) vaak gekozen specialisatie wordt beperkt, en anderzijds de keuze voor knelpuntspecialisaties wordt aangemoedigd.

In dit voorontwerp van besluit wordt de oprichting, werking, samenstelling en organisatie van de Vlaamse Planningscommissie geregeld. Daarnaast wordt een rechtsgrond gecreëerd voor de Vlaamse Regering om op basis van het advies van de Vlaamse Planningscommissie effectieve minimum- en maximumaantallen vast te leggen teneinde de toegang tot vaak gekozen en minder vaak gekozen opleidingen tot bijzondere beroepstitels in evenwicht te houden. Tot slot wordt een rechtsgrond gecreëerd om de behoeften in de Vlaamse Gemeenschap inzake het aantal actieve artsen en tandartsen te bepalen.

Dit nieuwe voorontwerp van besluit komt tegemoet aan een opmerking in het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Sectorale kamer gezondheid van 9 mei 2019 en aan het nieuwe regeerakkoord 2019-2024.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, meer bepaald het algemeen gezondheidsbeleid, Strategische doelstelling: Kwaliteit, Operationele doelstelling: We investeren in voldoende competent zorgpersoneel om ook in de toekomst kwaliteitsvolle zorg en dienstverlening te kunnen bieden. Daarnaast heeft het dossier betrekking op het beleidsveld Onderwijs en Vorming, aangezien het ook (onrechtstreeks) impact heeft op het aantal studenten in de basisopleidingen geneeskunde en tandheelkunde en (rechtsreeks) op de opleidingen leidende tot de bijzondere beroepstitels .

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de planning van het medisch aanbod werd een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 5 april 2019 (VR 2019 0504 DOC.0473/1, VR 2019 0504 DOC.0473/2, VR 2019 0504 DOC.0473/3 en VR 2019 0504 DOC.0473/4).

De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Sectorale kamer gezondheid, heeft op 9 mei 2019 advies gegeven. Het advies is als bijlage toegevoegd.

In dat advies stond één opmerking ten gronde, met name dat de kamer meent dat de samenstelling van de Vlaamse Planningscommissie te eenzijdig door het aanbod wordt ingevuld. Om die reden werd geadviseerd om de Vlaamse Planningscommissie aan te vullen met vertegenwoordigers van de behoeftezijde, die de behoeften en noden in de gezondheidszorg op een evenwichtige en transparante wijze kunnen analyseren, verantwoorden en adviseren. In het voorliggend voorontwerp van besluit werd met die opmerking rekening gehouden.

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de planning van het medisch aanbod - tweede principiële goedkeuring op 26 juni 2020.

Met toepassing van artikel 31, §1 van het besluit VCO is het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting vereist.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor een algemene toelichting bij dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering verwijzen we naar de nota aan de Vlaamse Regering die bij het voorontwerp werd gevoegd met het oog op de eerste principiële goedkeuring (VR 2019 0504 DOC.0473/1).

Daarnaast verwijzen we naar het regeerakkoord 2019-2024, waarin op p.37 gesteld wordt, dat er een Vlaamse Planningscommissie opgericht wordt om de Vlaamse zorgnoden te bepalen. Daarom was het nodig om na de eerste principiële goedkeuring van 19 mei 2019 de voorziene Planningscommissie uit te breiden met een derde kamer. Een rechtsgrond kon daarvoor worden gevonden in art. II.187, §4, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Voor een uitgebreide toelichting bij de artikelen van dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering verwijzen we naar de nota aan de Vlaamse Regering die bij het voorontwerp werd gevoegd met het oog op de eerste principiële goedkeuring (vr 2019 0504 doc.0473/1). In wat volgt, komen alleen de artikelen die naar aanleiding van een nieuwe principiële goedkeuring werden gewijzigd aan bod.

Op basis van het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Sectorale kamer gezondheid, van 9 mei 2019, werden de volgende aanpassingen in artikel 4 van het ontwerp van besluit gedaan:

- in artikel 4, §1, wordt de samenstelling van de kamer voor artsen-specialisten en huisartsen en die voor tandartsen en tandartsen-specialisten uitgebreid. Aan elke kamer wordt één effectief lid voorgedragen door het Vlaams Patiëntenplatform toegevoegd;
- gezien de inhoudelijke aanpassing in artikel 4, §1, waren ook technische aanpassingen in artikel 4, §2, en artikel 4, §3, noodzakelijk. De bepalingen in verband met de plaatsvervanging, de benoeming en de vervanging van een lid moeten immers ook gelden voor de leden die door het Vlaams Patiëntenplatform worden voorgedragen.

In uitvoering van de voormelde plannen uit het regeerakkoord 2019-2024, werd een derde kamer toegevoegd, namelijk de kamer voor de behoeften inzake actieve artsen en tandartsen. Door die inhoudelijke aanvulling was het noodzakelijk een aantal artikelen te herformuleren.

De definities in artikel 1 werden aangepast. Die wijzigingen spreken voor zich.

In artikel 3, eerste lid, wordt nu ook de taak van de derde kamer beschreven, namelijk dat de Vlaamse Planningscommissie ook adviseert over het aantal actieve artsen en tandartsen in de Vlaamse Gemeenschap. Uit artikel 3, tweede lid en vierde lid, blijkt dat ook over de Vlaamse noden aan artsen en tandartsen binnen de Vlaamse Gemeenschap voor minstens vijftien jaar volgend op het jaar waarin het advies wordt uitgebracht jaarlijks een advies moet worden gegeven.

In artikel 4, §1, tweede lid, wordt duidelijker aangegeven welke kamer welk advies van de Vlaamse Planningscommissie voorbereidt of een bijdrage voor andere taken vervult. Verder worden de samenstelling en de werking van de derde kamer in artikel 4, §1, vijfde lid, beschreven.

In artikel 5, §2, eerste lid, werd toegevoegd hoe de Vlaamse Planningscommissie geldig kan beraadslagen. In artikel 5, §2, vierde lid, worden de voorwaarden voor geldige beraadslaging van de derde kamer gespecificeerd. In artikel 5, §5, wordt nu ook beschreven wie het secretariaat van de Vlaamse Planningscommissie en dat van de derde kamer verzorgt.

Uit artikel 6 blijkt dat de vergoedingen voor de leden van de derde kamer hetzelfde zijn als die voor de andere kamers.

Verder zijn er doorheen de tekst van het ontwerp een paar kleine technische aanpassingen gebeurd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de bespreking van de budgettaire impact voor de Vlaamse overheid bij dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering verwijzen we naar de nota aan de Vlaamse Regering die bij het voorontwerp werd gevoegd met het oog op de eerste principiële goedkeuring (VR 2019 0504 DOC.0473/1).

Aangezien er een derde kamer, de kamer voor de behoeften inzake actieve artsen en tandartsen, wordt toegevoegd, zal de kost minimaal verhogen met naar schatting de helft. Daardoor wordt de totale kost ingeschat op 35.184 EUR per jaar.

De vereiste kredieten voor de derde kamer worden opgevangen binnen basisallocatie FDO-1FGD2GL-WT.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 juni 2020.

Met toepassing van artikel 31, §1 van het besluit VCO is het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting vereist.

Het akkoord van de minister van Begroting werd verleend op ...

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Zoals vermeld in de nota aan de Vlaamse Regering die bij het voorontwerp werd gevoegd met het oog op de eerste principiële goedkeuring (VR 2019 0504 DOC.0473/1), heeft dit voorontwerp van besluit geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Zoals vermeld in de nota aan de Vlaamse Regering die bij het ontwerp werd gevoegd met het oog op de eerste principiële goedkeuring (VR 2019 0504 DOC.0473/1), heeft dit voorontwerp van besluit geen impact op de lokale besturen. Het heeft ook geen impact op de provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de planning van het medisch aanbod moet nog voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State. Nadien kan het definitief worden goedgekeurd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de planning van het medisch aanbod;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE