

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN,
INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Oproep tot erkenning en financiering van een Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing (2021-2025)

De Vlaamse Regering beslist

- haar goedkeuring te hechten aan de oproep voor een Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing, aan de voorgestelde financiering van dit steunpunt en het als bijlage toegevoegde oproepdocument met het oog op de publicatie van de oproep;
- haar goedkeuring te hechten aan de modelbeheersovereenkomst;
- minister Somers te mandateren deze beheersovereenkomst met het door de Vlaamse Regering erkende steunpunt te onderhandelen en mee te delen aan de Vlaamse Regering;
- minister Somers te belasten met de uitvoering van deze beslissing.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze beslissing situeert zich in:

- het beleidsveld 'binnenlands bestuur en stedenbeleid', meer bepaald het intern structurelement 'binnenlands bestuur';
- het beleidsveld 'interne dienstverlening Vlaamse overheid', meer bepaald in het inhoudelijke structurelement 'HR'.

Voor de beleidsdoelstellingen kan verwezen worden naar volgende beleidsnota's:

- de beleidsnota 'binnenlands bestuur en stedenbeleid';
- de beleidsnota 'HR-beleid en audit Vlaamse overheid'.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 3 juli 2015 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de conceptnota 'beleidsrelevant onderzoek'. Hierin worden de beleidsdomeinen binnen de Vlaamse overheid geresponsabiliseerd om – met eigen middelen – zelf keuzes te maken en initiatieven te nemen rond beleidsrelevant

////////////////////////////////////

- Via de steunpuntenformule is er over een periode van 5 jaar onderzoekszekerheid voor de Vlaamse overheid en voor het gekozen consortium. Op deze manier moet niet elk jaar en voor elk apart spoor een zware procedure worden opgestart.
- De voorgaande steunpunten Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen / Bestuurlijke Vernieuwing werden positief geëvalueerd. Daar waar er nog werkpunten werden geformuleerd, is gepoogd om dit te ondervangen bij de uitwerking van dit nieuwe steunpunt, met nog meer nadruk op bijvoorbeeld principes zoals beleidsrelevantie, kortlopend onderzoek en flexibiliteit. Op deze manier zal dit steunpunt nog meer kunnen inzetten op de doorvertaling naar het beleid.

C. ERKENNING EN FINANCIERING VAN EEN STEUNPUNT BESTUURLIJKE VERNIEUWING

Het voormeld reglementair kader bepaalt dat met het oog op de voortzetting van een steunpunt de Vlaamse Regering vijfjaarlijks thema's vastlegt die in aanmerking komen voor erkenning en financiering als steunpunt. Op basis van die thema's wordt dan een nieuwe oproep gepubliceerd voor het indienen van kandidaatstellingen.

De voorliggende nota aan de Vlaamse Regering betreft de oproep tot erkenning en financiering van een Steunpunt voor het thema bestuurlijke vernieuwing en kadert zowel binnen de contouren van de conceptnota aan de VR d.d. 3 juli 2015 (cf. responsabilisering van de beleidsdomeinen) als binnen de hierboven aangegeven en bestaande regelgeving voor de steunpunten.

Het steunpunt zal instaan voor de uitvoering van onderzoeksbehoeften van de beleidsvelden binnenlands bestuur en stedenbeleid, en interne dienstverlening Vlaamse overheid. Het meerjarenplan beschrijft op hoofdlijnen de onderzoekslijnen die tijdens de periode 2021-2025 verder worden uitgediept in jaarplannen waarin de opdrachtgever de verwachtingen op het vlak van beleidsrelevante output ten aanzien van het steunpunt vastlegt. Het zwaartepunt van de onderzoeksagenda van het steunpunt ligt bij de jaarplannen. Het steunpunt zal jaarlijks in functie van het jaarplan van de opdrachtgever en het beschikbare budget een jaarprogramma voorstellen, dat na advies door de stuurgroep, moet worden goedgekeurd door de functioneel aansturende minister. Daarnaast kunnen binnen de doelstellingen van het meerjarenplan aan het steunpunt (ad hoc) bijkomende opdrachten voor verdere uitdieping, verzameling, ontsluiting van informatie, valorisatie van resultaten, ... worden gevraagd met bijhorende financiering.

Het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing wordt belast met onderzoek rond de volgende twee onderzoekslijnen waarbinnen verschillende onderzoeksprojecten vorm krijgen:

- Onderbouwd HR-beleid;
- Lokale autonomie en lokale verantwoordelijkheid.

Er wordt per onderzoeksproject een begeleidende werkgroep opgericht die instaat voor de meerjarenplanning, jaarplanning en rapportering van het onderzoeksproject aan de stuurgroep en die minstens driemaal per jaar samenkomt: bij de aanvang om de opdracht en de onderzoeksmethodiek te verfijnen en af te stemmen op de verwachtingen van de stuurgroep; halftijds voor de rapportage van de werkzaamheden tot dan; voor het einde van het jaar voor de rapportering over de werkzaamheden en de eventuele planning voor het volgende jaar. Daarnaast wordt een maandelijks rapportering m.b.t. de voortgang van het onderzoek voorzien naar de begeleidende werkgroep.

De begeleidende werkgroep bestaat uit het betrokken kabinet en de de betrokken onderzoekers administratie. De werkgroep kan beslissen om daarnaast ook een klankbordgroep in het leven te roepen waarbij derden worden betrokken.

//

D. JAARLIJKSE FINANCIERING VAN HET STEUNPUNT BESTUURLIJKE VERNIEUWING DOOR DE BELEIDSVELDEN BINNENLANDS BESTUUR EN STEDENBELEID, INTERNE DIENSTVERLENING VLAAMSE OVERHEID EN ONDERSTEUNING VLAAMSE REGERING

Ik zal als functioneel aansturende minister, binnen de perken van de beschikbare kredieten zoals goedgekeurd door het Vlaams Parlement, instaan voor de financiering van het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing. Die financiering bedraagt maximaal 523.300 EUR op jaarbasis.

E. VOORGESTELDE WERKWIJZE EN PLANNING VOOR DE ERKENNING

De lopende beheersovereenkomst met het huidige Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing eindigt op 31 december 2020. We wensen van start te gaan op 1 januari 2021. Daarom stellen we volgende timing voorop.

Indicatieve timing

- Einddatum voor het indienen van voorstellen: 11 september 2020.
- Conclusies wetenschappelijke en beleidsrelevante beoordeling: 12 oktober 2020.
- Principiële beslissing van de Vlaamse Regering over de voorgestelde erkenning als steunpunt: streefdatum: 30 oktober 2020.
- Opstellen en ondertekenen van de beheersovereenkomst en bijhorende bijlagen in overleg met de geselecteerde onderzoeksgroep, door de functioneel aansturende minister die hiertoe gemandateerd is door de Vlaamse Regering: streefdatum eerste helft december.
- Mededeling aan de Vlaamse Regering van de beheersovereenkomst: 18 december 2020.
- Start van het nieuwe steunpunt: 1 januari 2021.

F. KRIJTLIJNEN VAN HET NIEUWE STEUNPUNT BESTUURLIJKE VERNIEUWING

Het oproepdocument

De oproep voor het nieuwe Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing is te vinden in bijlage. Het geselecteerde steunpunt wordt erkend voor een periode van vijf jaar.

Het oproepdocument is gebaseerd op de erkenningsprocedure die is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 betreffende de Steunpunten voor Beleidsrelevant Onderzoek

De modelbeheersovereenkomst

Het betreft hier een model van beheersovereenkomst, geïnspireerd op de versie die door de voorbije generatie voor het steunpuntenprogramma werd gebruikt, maar aangepast op basis van de evaluatie en de eigen ervaringen en noden van het beleidsdomein.

Vermits het steunpunt wordt erkend door de Vlaamse Regering, wordt voorgesteld om de functioneel aansturende minister te mandateren de beheersovereenkomst met het door de Vlaamse Regering erkende steunpunt te onderhandelen, te ondertekenen en mee te delen aan de Vlaamse Regering.

////////////////////////////////////

G. BEOORDELING VOOR DE OPROEP

Voor de selectie van het steunpunt worden wetenschappelijke, beleidsrelevante en bestuurlijke beoordelingscriteria gehanteerd. Die criteria werden ook opgenomen in de oproep.

In uitvoering van de conceptnota beleidsrelevant onderzoek wordt de oproep, selectie- en erkenningsprocedure door de functioneel aansturende minister georganiseerd, bijgestaan door de Stuurgroep Coördinatie Beleidsgericht Onderzoek. Dit overlegorgaan bevindt zich in de schoot van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur en is samengesteld uit vertegenwoordigers van ABB en AgO, die ervaring hebben met beleidsonderzoek.

De functioneel aansturende minister geeft aan de stuurgroep Coördinatie Beleidsgericht Onderzoek de opdracht om advies uit te brengen over de ontvankelijkheid van de aanvragen en vraagt aan de Stuurgroep Coördinatie Beleidsgericht Onderzoek om de inschrijvers te toetsen aan de diverse selectiecriteria. De toetsing aan de selectiecriteria gebeurt aan de hand van de schaal "onvoldoende, voldoende, goed, zeer goed". De functioneel aansturende minister bundelt en coördineert de adviezen met hulp van de Stuurgroep Coördinatie Beleidsgericht Onderzoek en brengt een gemotiveerd voorstel uit bij de Vlaamse Regering omtrent de erkenning van het steunpunt en de betoelaging ervan.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Op basis van de bedragen vermeld onder punt 2.C. over de jaarlijkse financiering van het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing wordt een bedrag van maximaal 523.300 EUR voorzien vanuit meerdere begrotingsartikels:

- SAO-1SEX2BC-WT: 105.300 EUR (ondersteuning Vlaamse Regering – transversale samenwerking)
- SJO-1SMC2GA-WT: 418.000 EUR (binnenlands bestuur – een samenhangend beleid inzake de lokale en de provinciale besturen)

Het positief advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 10 juni 2020.

De Inspectie van Financiën stelt de vraag of de stuurgroep Coördinatie Beleidsgericht Onderzoek internationaal is samengesteld is zoals voorzien in artikel 8 § 1, tweede lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006.

Repliek: De term 'internationaal' moet worden geïnterpreteerd als 'ervaring met internationaal beleidsonderzoek'. De leden van de stuurgroep Coördinatie Beleidsgericht Onderzoek worden geselecteerd op deze basis.

De Inspectie van Financiën stelt dat in de nota aan de Vlaamse Regering wordt verwezen naar de evaluatie van het huidige steunpunt. Gelet op artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 adviseert de Inspectie van Financiën de uitgevoerde evaluatie toe te voegen aan het dossier dat wordt geagendeerd.

Repliek: De evaluatiedocumenten werden als bijlage bij de nota VR gevoegd.

De Inspectie van Financiën stelt de vraag waarom het eerste werkingsjaar een hogere reserveoverdracht voorzien is van 30% i.p.v. 20% de daaropvolgende jaren.

////////////////////////////////////

4. VERDER TRAJECT

Zie '5. Voorstel van beslissing'.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist

- haar goedkeuring te hechten aan de oproep voor een Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing, aan de voorgestelde financiering van dit steunpunt en het als bijlage toegevoegde oproepdocument met het oog op de publicatie van de oproep;
- haar goedkeuring te hechten aan de modelbeheersovereenkomst;
- minister Somers te mandateren deze beheersovereenkomst met het door de Vlaamse Regering erkende steunpunt te onderhandelen en mee te delen aan de Vlaamse Regering;
- minister Somers te belasten met de uitvoering van deze beslissing.

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
en Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen
als functioneel aansturende minister

Bart SOMERS

Bijlagen:

- Bijlage 1 – Oproepdocument
- Bijlage 2 – Ontwerp van beheersovereenkomst
- Bijlage 3 – Advies van de Inspectie Financiën
- Bijlage 4 – Evaluatiedocumenten Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing 2016-2020
- Bijlage 5 – Begrotingsakkoord

//