

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Raamovereenkomsten Sport Vlaanderen**Samenvatting**

De Vlaamse minister van Sport wil de realisatie, de aankoop of het onderhoud van eerder lokale, kleinschalige sportinfrastructuur faciliteren en wenst daarom in te zetten op groepsaankopen, gelet op de schaalvoordelen die dit met zich meebrengt. Het schaalvoordeel zit niet enkel in de volumekortingen, maar gaat eveneens over het bieden van een kwaliteitsgarantie, verhoogde service, ontzorging, aandacht voor duurzaamheid, tijdswinst ...

De groepsaankopen zullen georganiseerd worden in de vorm van raamovereenkomsten die via een overheidsopdracht in de markt worden gezet. In samenwerking met de koepelorganisaties ISB en VSF wordt de behoefte gedetecteerd zodat gerichte groepsaankopen kunnen georganiseerd worden daar waar de grootste noden zijn.

Een eerste groepsaankoop betreft kunstgrasvelden en wordt in de zomer 2020 gelanceerd. In het najaar 2020 wordt ingezet op een groepsaankoop voor mobiele sportcontainers.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De groepsaankopen voor mobiele sportcontainers en kunstgrasvelden betreffen het beleidsveld Sport.

Deze maatregel past binnen het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen (VR 2016 2110 DOC.1125/2BIS) dat in oktober 2016 door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd. Eén van de zes krachtlijnen daarin is het faciliteren van de realisatie van lokale sportinfrastructuur door private en publieke instanties zoals clubs, federaties en lokale besturen.

B. WERKWIJZE

Sport Vlaanderen zal voor de groepsaankopen optreden als aanbestedende overheid en aankoopcentrale in de zin van artikel 2, 6° van de Wet van 17 juni 2016 op de Overheidsopdrachten. D.w.z. dat Sport Vlaanderen de gecentraliseerde gunningsprocedure uitschrijft en beheert en de raamovereenkomsten plaatst voor de opdrachten ten behoeve en voor rekening van diverse afnemers zoals lokale besturen en sportclubs.

De gunningsprocedure heeft als doel raamovereenkomsten met maximumprijzen per product/type-opstelling te gunnen aan de 3 best gerangschikte inschrijvers. Op basis van deze raamovereenkomsten kunnen afnemers vervolgens bestellingen plaatsen bij de gekozen inschrijvers. De verschillende mogelijke soorten afnemers worden in het bestek opgesomd en zijn Vlaamse steden en gemeenten, met inbegrip van AGB's en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, erkende Vlaamse sportfederaties, sportclubs aangesloten bij een erkende Vlaamse sportfederatie, private entiteiten,....

Voor wat de kunstgrasvelden betreft kunnen kandidaat-afnemers dat doen door aan de 3 best gerangschikte inschrijvers (per perceel) een finale offerte te vragen op maat van hun project (= minicompetitie). Op dat moment kent de kandidaat afnemer de maximum prijs voor een type-product en kan die kandidaat-afnemer via de minicompetitie voor zijn specifiek project nog eens de concurrentie laten spelen door het opvragen van een Best and Final Offer..

Van zodra de bestelling is geplaatst, worden de afnemers contractuele opdrachtgevers van deze opdrachten en de gekozen Inschrijvers worden de opdrachtnemers. Door het afnemen van concrete opdrachten zijn de opdrachtnemers contractueel verantwoordelijk t.o.v. de afnemers voor de uitvoering van de opdracht en zijn de afnemers contractueel verantwoordelijk t.o.v. de opdrachtnemers voor de betaling van de prestaties en de andere verbintenissen voortvloeiend uit de opdracht.

De rol, taak en verantwoordelijkheid van de Aanbestedende overheid als opdrachtcentrale is dus beperkt tot de organisatie en behandeling van de gunningsprocedure van de raamovereenkomsten, tot en met de gunning van de raamovereenkomsten aan de gekozen inschrijvers.

Het plaatsen van de raamovereenkomsten voor kunstgrasvelden en mobiele sportcontainers gebeurt met inachtneming van de regelgeving op de overheidsopdrachten, en van de volgende principes en uitgangspunten in het bijzonder:

- Openstellen van deze opdrachten voor iedere geïnteresseerde marktspeler d.m.v. bekendmaking van de opdrachten op Europees niveau;
- Verruimen van de mededinging door de opdeling van de raamovereenkomsten voor kunstgrasvelden in 3 percelen;
- Aandacht voor kwaliteit en duurzaamheid, onder meer door het contractueel verankeren van periodieke keuringen van de kunstgrasvelden, gekoppeld aan een service level agreement;
- Prijsreductie door volumekortingen;
- Opleggen van voorwaarden m.b.t. service na verkoop en duurzaam onderhoud.

Een aantal parameters zullen in rekening worden genomen bij deze groepsaankopen:

1. Ze vullen een behoefte in (Isb & VSF);
2. Maximale flexibiliteit voor de afnemer;
3. Kwaliteitsgaranties van de leveranciers;
4. Administratief-juridische verlichting voor de afnemer (= ontzorging);
5. Begeleiding/Inspiratie/Informatie (i.s.m. Isb en VSF);

De beoogde raamovereenkomsten hebben een initiële looptijd van 4 jaar te rekenen vanaf de gunning van de raamovereenkomsten. Deze kunnen verlengd worden met een termijn van 4 jaar op basis van artikel 37, §2 van de Wet Overheidsopdrachten,

C. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De bijgaande selectieleidraad werd voorgelegd aan de Inspectie van Financiën die zijn advies verleende op 11 juli 2020.

2. INHOUD

ALGEMENE TOELICHTING

1. KUNSTGRASVELDEN

1.1 Situering

In een eerste fase zullen kunstgrasvelden in de markt worden gezet. Kunstgrasvelden hebben hun nut en voordelen al bewezen. Hogere bespeelbaar op een terrein dat veel “sportruimte” inneemt en een duurzame / onderhoudsvriendelijke oplossing voor beheerders zijn belangrijke voordelen van kunstgrasvelden ten opzichte van natuurgrasvelden.

Kunstgrasvelden hebben een hogere investeringskost maar een lagere onderhoudskost ten opzichte van natuurgrasvelden op voorwaarde dat de aanleg en het onderhoud kwaliteitsvol gebeurt. Belangrijke parameters hier zijn de levensduur van de mat, de stabiliteit van de ondergrond en de waterafvoercapaciteit. Daarom is het belangrijk dat tijdens de realisatie deze kwaliteit kan gegarandeerd worden.

Een raamcontract voor de aanleg en het onderhoud van diverse (percelen) kunstgrasvelden heeft als doel om op een kwaliteitsvolle manier een service te bieden aan potentiële investeerders. Door een dergelijke groepsaankoop te organiseren wordt er ingezet op prijsreductie door volumekortingen, service, kwaliteit en duurzaam onderhoud.

1.2 Doelgroep

Dit raamcontract is ter beschikking voor eenieder die de aanleg of onderhoud wil doen voor een kunstgrasveld binnen de contouren die zijn opgelegd in het raamcontract. De doelgroep is ruim en is vooral gericht naar uitbaters en eigenaars van sportinfrastructuur. Dit zijn vooral lokale besturen, sportclubs, federaties, ...

1.3 Overheidsopdracht

De overheidsopdracht zal geplaatst worden op basis van een onderhandelingsprocedure op Europees niveau met enerzijds een selectieleidraad en anderzijds een gunningsleidraad. In de selectieleidraad wordt vooral de ervaring en beroepsbekwaamheid nagegaan van de inschrijvers. Volgende punten komen hier aan bod:

1. Juridische situatie van de inschrijver
2. Economische en financiële draagkracht van de inschrijver
3. Technische bekwaamheid van de inschrijver
 - a. Per perceel (zie verder) moet dit uitgewerkt worden
 - i. Minimum 3 referenties van gelijkaardig werken van de laatste 5 jaar (effectieve attesten gelden als bewijs > ondertekend en volgens de regels van de kunst = certificaten van goede uitvoering)
 - ii. Een verklaring betreffende de gemiddelde jaarlijkse personeelbezetting van de aannemer en de omvang van het kaderpersoneel gedurende de laatste drie jaar.
 - iii. Een verklaring van welke werktuigen, het materiaal en de technische uitrusting vermeldt waarover de aannemer voor het verlenen van de opdracht beschikt.
4. Vereiste erkenning van aannemers van minstens G4 (speciale bekledingen voor sportvelden), klasse 4 of hoger bij gunning van meerdere percelen.

1.4 Raamovereenkomst

Gezien de diversiteit van de mogelijkheden zal er gewerkt worden in verschillende percelen waar een firma zich afzonderlijk voor moet kandidaat stellen.

Volgende percelen zijn van toepassing:

1. Perceel 1: Aanleg van een kunstgrasveld (exclusief watergedragen kunstgrasveld) met optioneel een Service Level Agreement
2. Perceel 2: Aanleg van een watergedragen kunstgrasveld met optioneel een Service Level Agreement
3. Perceel 3: De vervanging van rubber infill naar een andere infill.

Om de kwaliteit van elke fase te garanderen zullen er diverse keuringen worden opgelegd. Om het overzicht te bewaren over de verschillende deelaspecten van de aanleg zal volgende indeling afzonderlijk opgevraagd en omschreven worden in de offerte:

1. Werken met betrekking tot de aanleg van het veld en het grondverzet (excl. saneringen van grond of archeologienota, ...)
 - a. Grondverzet
 - b. Opbouw fundering en afwerkingslaag
 - c. Tapijt + schokabsorberende mat
 - d. Instrooimaterialen
 - e. Keuringen
2. Werken met betrekking tot de aanleg van de omheining, klein materiaal (dug-outs, hoekvlaggen, borstelmatten, onderhoudsborstel en sleepmat)
3. Werken met betrekking tot de aanleg van verlichting
4. Kostprijs van de service level agreement: Opsplitsing van de werken en de onderhoudsfrequenties per jaar

De beoordeling en de eenheidsprijzen worden gemaakt op basis van een type-grondplan en veld om op die manier een prijs te krijgen per lopende meter of per m² (indien mogelijk).

Om de competitie en de prijs te drukken zal de prijszetting bestaan uit twee zaken:

1. Een maximumprijs voor een typeopstelling
2. Een mini-competitie tussen de inschrijvers bij afname

Dit betekent dat de inschrijvers moeten voldoen aan de verplichte criteria en daarna binnen de raamovereenkomst in concurrentie kunnen gesteld worden (=minicompetitie).

1.5. Planning

FASE	START	EINDE
Beslissing Vlaamse regering		vr 17/07/20
Lancering overheidsopdracht raamcontract		ma 20/07/20
Deadline indienen kandidaturen		ma 31/08/20
Adviesaanvraag IF selectiebeslissing kandidaatstellingen	vr 04/09/20	ma 21/09/20
Selectiebeslissing kandidaatstellingen		ma 21/09/20
Lancering gunningsleidraad	ma 21/09/20	vr 20/11/20
Opmaak gunningsverslag	ma 23/11/20	vr 27/11/20
Adviesaanvraag IF voorstel gunningsbeslissing	vr 27/11/20	ma 14/12/20
Stand Still	ma 14/12/20	ma 21/12/20
Gunning raamovereenkomst		di 22/12/20

2. MOBIELE SPORTCONTAINER

2.1. Situering

Met de organisatie van een groepsaankoop van mobiele sportcontainers of "sportkoffers" wil Vlaanderen in samenwerking met het ISB en de Ambrassade sportieve hang-outs faciliteren waar jongeren meer bewegen in de openbare ruimte. Via een raamovereenkomst zal de mogelijkheid gegeven worden aan lokale besturen om mobiele sportcontainers gevuld met sportmaterialen aan te kopen. Potentiële afnemers zijn hier alle Vlaamse steden en gemeenten met medewerking van de diensten Vrije Tijd, Sport, Jeugd, de jeugdraad, een buurt- of wijkcomité.

2.2. Inhoud van de container

De mobiele sportcontainer is gevuld met sportmaterialen (frisbee/rugby/slacklines/beachvolleyball/wackitball...) en bijhorende lesfiches/ QR code naar filmpjes. De buitenkant van de mobiele sportcontainer is op 2 zijden hip, jong en trendy bestickerd. De overige 2 zijden worden door de lokale besturen gepersonaliseerd aangekleed.

2.3. Planning

- Juli - september: ontwikkelen van lesfiches/ link website van de verschillende sport- en spelvormen. Aankoop van 10 voorbeeldsportcontainers (5 worden ingezet voor het project "Verover de ruimte samen met Autodelen", 5 zullen in het najaar ingezet worden via de provinciale uitleendienst).
- 21 september 2020 autoloze zondag: 5 mini proeftuinen met mobiele sportcontainer in 5 steden.
- Week van 22 september 2020: lancering groepsaankoop via flexmail naar de steden en gemeenten.
- November 2020: Plaatsen van groepsaankoop door Sport Vlaanderen.
- Januari – februari 2021: aanleveren van tips en tricks naar de gemeenten (uitlening, hoe de jongeren bereiken, meten is weten,)
- Maart 2021: uitrol van de mobiele sportcontainers naar de steden en gemeenten.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen financiële impact voor de Vlaamse overheid gezien er geen direct contract is tussen de Vlaamse overheid en de opdrachtnemer binnen het systeem van de raamovereenkomsten. Het zijn de afnemers die via bestellingen op de raamovereenkomst rechtstreeks met de gekozen opdrachtnemers contracten aangaan en instaan voor de betaling van de prestaties..

Aangezien er van uitgegaan wordt dat de verwachte gezamenlijke afname op de raamovereenkomsten voor de kunstgrasvelden over de looptijd van 4 jaar het bedrag van 10.000.000€ zal overschrijden is de Vlaamse regering bevoegd voor het plaatsen van overheidsopdrachten van werken via mededingingsprocedure met onderhandeling, op grond van artikel 8 § 1 van het Besluit van 25/7/2014 van de Vlaamse Regering tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Regering

B. ESR-TOETS

Het opmaken van een ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen bijkomende impact op het personeel van Sport Vlaanderen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Lokale besturen die een beroep zullen doen op één van de raamovereenkomsten moeten in geval van kunstgrasvelden de investeringskosten voor de aanleg van het veld aan de aannemer vergoeden. In exploitatiefase treden hoofdzakelijk onderhoudskosten op.

In geval van de mobiele sportcontainer zal een lokaal bestuur de aankoop en levering aan de leverancier moeten vergoeden

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan de nota houdende organisatie van de procedures voor de plaatsing van raamovereenkomsten voor mobiele sportcontainers en kunstgrasvelden via groepsaankopen ;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

- te gelasten met de verdere uitvoering van deze beslissing;
- verdere delegatie te verlenen aan Sport Vlaanderen voor het uitschrijven als aankoopcentrale van de mededingingsprocedures houdende plaatsing van raamovereenkomsten voor mobiele sportcontainers en kunstgrasvelden via groepsaankopen en deze overheidsopdracht te gunnen.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS