

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Op 21 oktober 2016 keurde de Vlaamse Regering het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen goed. Dit plan vormt het kader om op een doordachte manier te investeren in (top)sportinfrastructuur en een inhaalbeweging in te zetten. Uit dit plan vloeide het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur voort. Voor bovenlokale sportinfrastructuur kregen al 119 projecten over vier projectoproepen een subsidiebelofte.. Inzake topsportinfrastructuur kregen 8 projecten via 1 projectoproep een subsidie. Op basis van de ervaringen van Sport Vlaanderen uit de reeds georganiseerde projectoproepen en een evaluatie door een expertengroep werd een voorontwerp tot wijziging van het decreet uitgewerkt. De voorgestelde wijzigingen aan het decreet betreffen geen nieuwe beleidsmaatregelen, maar een verfijning van een aantal criteria die in het decreet van 5 mei 2017 geformuleerd zijn.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van decreet betreft het beleidsveld Sport.

Op 21 oktober 2016 keurde de Vlaamse Regering het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen goed (VR 2016 2110 DOC.1125/2BIS). Dit plan vormt het kader om op een doordachte manier te investeren in (top)sportinfrastructuur en een inhaalbeweging in te zetten. Een visie op de ontwikkeling van de eigen centra van Sport Vlaanderen en hoe deze vanuit een unieke positie bijdragen aan het Vlaamse sportinfrastructuurbeleid maken bovendien deel uit van dit plan.

Samengevat staan volgende zes strategische krachtlijnen geformuleerd:

- Verminderen financiële drempel voor bovenlokale sportinfrastructuur;
- Verminderen financiële drempel voor topsportinfrastructuur;
- Evaluatie Centra van Sport Vlaanderen én uitbouwen tot Centers of Excellence;
- Faciliteren door middel van kennisdelen en informatievergaring;
- Faciliteren van de financiering van sportinfrastructuur;
- Optimale openstelling en benutting van bestaande sportinfrastructuur en openbare ruimte;

De eerste twee krachtlijnen hebben geleid tot de opmaak van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur (bijlage 2). Het bijhorende uitvoeringsbesluit keurde de Vlaamse Regering op 16 juni 2017 goed (bijlage 3).

Het decreet van 5 mei 2017 regelt enerzijds de organisatie van projectoproepen voor ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en anderzijds de organisatie van projectoproepen voor ondersteuning van topsportinfrastructuur.

Bovenlokale sportinfrastructuur

Jaarlijks kunnen initiatiefnemers die bovenlokale sportinfrastructuur wensen te bouwen of te renoveren ten laatste tegen 31 maart een aanvraag voor subsidiëring bij Sport Vlaanderen indienen. De maximale subsidie bedraagt 30% op de aanvaarde sportgerelateerde investeringskosten rekening houdend met een plafond van 1.250 keuro. In totaal zijn er al vier projectoproepen georganiseerd:

Jaar projectoproep	Aantal geselecteerd	totaal sportgerelateerde investering	totaal beloofde subsidies	Uiterlijke termijn voorlopige oplevering
2017	44	104.700 keuro	20.059 keuro	dec/20
2018	47	105.457 keuro	20.641 keuro	jul/21
2019	18	59.900 keuro	10.000 keuro	mei/22
2020	10	26.236 keuro	4.935 keuro	Juni/23

Procedure

Na 31 maart start Sport Vlaanderen met de beoordeling van de ontvankelijkheid van de subsidieaanvragen. Dit gebeurt op basis van negen subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 7 van het decreet van 5 mei 2017 (lees ook: "minimale eisen"):

1. de sportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
2. de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd;
3. de sportinfrastructuur wordt opengesteld voor een breed publiek;
4. de subsidieaanvrager garandeert billijke toegangsprijzen voor de gebruikers van de sportinfrastructuur;
5. voor de sportinfrastructuur kunnen de nodige stedenbouwkundige vergunningen bekomen worden;
6. de sportinfrastructuur kan tijdig opgeleverd worden, uiterlijk binnen drie jaar na de toekenning van de investeringssubsidie;
7. de sportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
8. de sportinfrastructuur is energetisch duurzaam;
9. de sportinfrastructuurwerken hebben een minimale investeringswaarde aan sportgerelateerde investeringskosten (500 keuro excl. Btw).

Tegelijkertijd gaat Sport Vlaanderen na of de ingediende projecten voldoende bovenlokaal zijn (artikel 6 decreet 5 mei 2017). Dit gebeurt a.d.h.v. een score op tien, waarbij de minimale drempel op twee is vastgelegd. Deze score is gebaseerd op de volgende criteria (artikel 6 decreet 5 mei 2017 en artikel 3 besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017):

1. de mate waarin het project ruimte in beslag neemt;
2. de mate waarin het project een relatief grotere potentiële impact heeft op milieu en omgeving;
3. de mate waarin het project een unieke sportinfrastructuur is in het Nederlandse taalgebied;
4. de mate waarin sporters zich bereid tonen om zich over een relatieve afstand naar dat type van sportinfrastructuur te verplaatsen;
5. de mate waarin het project met andere sportinfrastructuren is geclusterd;
6. de mate waarin verschillende types van sportinfrastructuren in deze cluster aanwezig zijn;
7. de mate waarin er slaapgelegenheid is;
8. de mate waarin het project een topsportfunctie vervult.

Een commissie beoordeelt de dossiers die de toetsing op de negen subsidievoorwaarden en op de vereiste van bovenlokaliteit hebben doorstaan. De beoordelingscommissie geeft elk project een totale score op honderd op basis van 5 kwalitatieve beoordelingscriteria (artikel 9 decreet 5 mei 2017) die uitmondt in een globale rangschikking:

1. de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan de reële behoefte aan bovenlokale sportinfrastructuur;
2. de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt;
3. de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebaat;
4. de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is;
5. de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is.

Aan de hand van deze scores, rangschikking en het beschikbare budget krijgt de minister van Sport een advies van selectie en niet-selectie. De minister neemt de uiteindelijke beslissing.

Topsportinfrastructuur

Om de vier jaar kan men in het jaar van de start van een olympiade een aanvraag indienen bij Sport Vlaanderen voor subsidiëring van topsporttrainingsinfrastructuur. De maximale subsidie bedraagt 50% van de aanvaarde sportgerelateerde investeringskosten, rekening houdend met een plafond van 3.500 keuro. In 2017 werd de eerste projectoproep georganiseerd:

Jaar projectoproep	Aantal geselecteerd	totaal sportgerelateerde investering	totaal beloofde subsidies	Uiterlijke termijn voorlopige oplevering
2017	8	17.940 keuro	8.9 keuro	dec/20

Procedure

De selectieprocedure is gelijkaardig aan de procedure van bovenlokale sportinfrastructuur. In eerste instantie beoordeelt Sport Vlaanderen de aanvragen op basis van een aantal subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 15 van het decreet van 5 mei 2017 (minimale eisen):

1. de topsportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
2. de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de topsportinfrastructuur wordt gebouwd, gerenoveerd of ingericht;

3. voor de topsportinfrastructuur kunnen de nodige stedenbouwkundige vergunningen bekomen worden;
4. de topsportinfrastructuur wordt tijdig opgeleverd, uiterlijk binnen drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag;
5. de topsportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
6. de topsportinfrastructuur is prioritair bestemd voor topsportfederaties, waarvan de disciplines toekomstgericht ondersteund worden door het Vlaamse topsportbeleid;
7. de topsportinfrastructuur is energetisch duurzaam.

Een beoordelingscommissie maakt nadien een voorstel van selectie en niet-selectie op met bijhorende rangschikking aan de hand van de volgende beoordelingscriteria, vermeld in artikel 17 van het decreet van 5 mei 2017:

1. de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoetkomt aan een reële behoefte of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid;
2. de mate waarin de topsportinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van de Vlaamse topsporters en topsporttalenten;
3. de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoetkomt aan de uitbouw van een één-campus-model topsport voor de sport of sportdiscipline in kwestie of aan de uitbouw van een topsportcampus;
4. de mate waarin de topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, met het oog op een optimale topsportomgeving met de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten.

Aan de hand van deze scores, rangschikking en het beschikbare budget krijgt de minister van Sport een advies van selectie en niet-selectie. De minister neemt de uiteindelijke beslissing.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/200 van 18 juni 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In 2015 stelde een expertengroep een definitie van bovenlokale sportinfrastructuur op. Deze definitie vormt de basis van de criteria van de mate van bovenlokaliteit van een sportinfrastructuur. Naar aanleiding van de ervaringen uit de projectoproepen 2017 en 2018 riep Sport Vlaanderen in juni 2018 deze expertengroep opnieuw samen met de vraag om het decreet te evalueren. Het doel van dit overleg was om het begrip 'bovenlokaliteit', dat in het decreet en het uitvoeringsbesluit vervat is in acht criteria, en de verschillende beoordelingscriteria onder de loep te nemen. De conclusies die een wijziging van het decreet impliceren, werden door Sport Vlaanderen gebundeld. Sport Vlaanderen voegt hier enkele elementen aan toe, vastgesteld op basis van haar ervaring als coördinator en beoordelaar van de projectoproepen van 2017 tot en met 2019. Het voorstel van wijziging van het decreet betreft geen nieuwe beleidsmaatregelen, maar eerder een verwijzing van een aantal criteria die in het decreet van 5 mei 2017 geformuleerd zijn.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel(s) voorontwerp wijzigingsdecreet	Criterium/thema	Artikel(s) decreet 5 mei 2017	Omschrijving probleem
Art. 2	Toekenning subsidie	art. 4	Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Om verwarring te vermijden wordt de formulering in artikel 4 aangepast.
Art. 3, 1° en art. 7, 1°	Zakelijk recht	art. 7 §1, eerste lid, 2° en art. 15 §1, eerste lid, 2°	In de praktijk blijkt dat veel projecten op het moment van de deadline om een subsidieaanvraag in te dienen nog niet beschikken over een zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd. Desondanks beschikt men wel over voldoende garanties dat het zakelijk recht zal gevestigd worden. Vaak moet men enkel nog de administratieve weg doorlopen bij bv. de notaris. Een soepelere formulering is noodzakelijk om projecten die omwille van puur administratieve redenen normaal zouden geweerd worden toch toe staan. Het uitvoeringsbesluit zal in functie van deze wijziging later ook worden aangepast.
Art. 3, 2° en art. 7, 2°	Stedenbouwkundig haalbaar	art. 7 §1, eerste lid, 5° en 15 §1, eerste lid, 3°	De huidige formulering van het criterium ("stedenbouwkundige vergunning") vereist een aanpassing in functie van het Omgevingsdecreet ("omgevingsvergunning").
Art. 3, 3° en art. 7, 3°	Voorlopige oplevering	art. 7 §1, eerste lid, 6° en 15 §1, eerste lid, 4°	De infrastructuur moet tijdig worden opgeleverd, nl uiterlijk binnen de drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag. Deze subsidievoorwaarde is moeilijk in te schatten omdat er een discrepantie is tussen de datum

			van indiening en de datum dat de minister een beslissing neemt. Bij het indienen en beoordelen van de subsidieaanvragen is de datum van toekenning van de subsidie door de minister immers nog niet gekend. Het is eenvoudiger om een gekende datum te hanteren.
Art. 3, 4°	Bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad	Toevoeging artikel 7, §1, eerste lid, 10°	Door een extra subsidievoorwaarde toe te voegen voor bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad kan Sport Vlaanderen peilen op welke wijze de subsidieaanvrager zich richt tot een Nederlandstalig doelpubliek. In dit criterium wordt aan de subsidieaanvrager ook duidelijk gemaakt tot wie (Vlaamse sportfederatie, Vlaamse club, ...) hij zijn activiteiten bij voorrang dient te richten.
Art. 4	Integrale toegankelijkheid	art. 9, eerste lid, 4°	De huidige formulering van het decreet houdt geen rekening met de multimodale ontsluiting van een site waar de sportinfrastructuur is gelegen. Desondanks is dit een waarde waar vanuit het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen veel belang aan wordt gehecht. Het voorstel van aanpassing integreert de bereikbaarheid van de sportinfrastructuur mee in deze bepaling. Het uitvoeringsbesluit zal in functie van deze wijziging later ook worden aangepast.
Art. 5	Brussel - passage project	Art. 10, §2	Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Om verwarring te vermijden wordt de formulering in artikel 10, §2 aangepast en wordt het woord projecten telkens vervangen door het woord "subsidieaanvragen"..
Art. 6	Indienen subsidieaanvragen Topsportinfrastructuur	Art. 13, derde lid	Het huidige uitstel van de Olympische Spelen door de coronapandemie noopt tot een verfijning van de definitie "Olympiade", ook

	per Olympiade - Definitie Olympiade		naar volgende olympiades toe: de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de <i>oorspronkelijk geplande</i> Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de <i>oorspronkelijk geplande</i> Olympische Zomerspelen.” Er wordt toegevoegd dat men de oorspronkelijk geplande Olympische Spelen hierbij voor ogen houdt.
Art. 8	Inwerkingtreding		Zie hieronder

De doelstelling is om het voorstel van wijziging in uitvoering te laten gaan bij de opstart van de projectoproep 2021. Deze wordt opgestart begin januari 2021.

Via de voornoemde evaluatie kwamen ook voorstellen aan bod die geen impact hebben op het decreet, maar wel op het uitvoeringsbesluit (Besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur). De procedure tot wijziging van het uitvoeringsbesluit zal in een later fase worden opgestart.

Vermits ook het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 op bepaalde punten moet worden aangepast, wordt voorgesteld om de inwerkingtreding van het ontwerp van wijzigingsdecreet, samen met dat wijzigingsbesluit te laten in werking treden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De benodigde kredieten zijn ingeschreven op begrotingsartikel HB0-1HFD5NY-IS van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid. Jaarlijks wordt er minimaal 5 miljoen euro voorzien voor projectoproepen voor bovenlokale sportinfrastructuur. 10 miljoen euro gaat om de 4 jaar naar topsportinfrastructuur.

Langs de uitgavenzijde van de ESR-begroting van het Agentschap Sport Vlaanderen worden de verbintenissen vastgelegd op begrotingsartikel HG0-1HFD50A-WT. Deze middelen zijn geruiterd waardoor het onbelast kredietsaldo op begrotingsartikel HG0-1HFD50A-WT op 31 december van elk begrotingsjaar overgedragen wordt en samengevoegd wordt met de overeenstemmende kredieten van het daaropvolgende begrotingsjaar.

De Inspectie van Financiën verleende op 17 juni 2020 gunstig advies. De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op xx xx 2020.

B. ESR-TOETS

Via het decreet worden éénmalige investeringssubsidies toegekend. Alternatieve financieringsvormen zijn dus niet voorzien. Het opmaken van een ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel tot wijziging van het decreet heeft geen bijkomende impact op het personeel van Sport Vlaanderen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel tot wijziging van het decreet heeft geen bijkomende impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De principieel goedgekeurde tekst zal voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse Sportraad en in een volgende fase aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur en de bijhorende memorie van toelichting

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

* te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Sportraad (Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media) (SARC)

* te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,

* te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst., met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS

Bijlagen

1. voorontwerp van het decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur
2. decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur
3. Advies van de Inspectie van Financiën.