

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN,  
INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de opname van een aantal agentschapsspecifieke bepalingen ingevolge de opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen en andere bepalingen  
- eerste principiële goedkeuring

Voorliggend dossier brengt aan het Vlaams personeelsstatuut (VPS) de noodzakelijke wijzigingen aan ingevolge de opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen.

Dit ontwerpbesluit verankert de nog relevante bepalingen van het agentschapsspecifieke besluit van SYNTRA Vlaanderen (<sup>1</sup>) in het VPS van 13 januari 2006. Hierdoor blijft een rechtsgrond bestaan voor de personeelsleden die ingevolge de opheffing van SYNTRA Vlaanderen worden overgeheveld naar het departement Werk en Sociale Economie, het Vlaams Agentschap voor Innoveren en Ondernemen of de VDAB.

Bovendien worden volgende wijzigingen aangebracht:

- aanpassing aan de tussenkomst in het openbaar vervoer voor het woon-werkverkeer. De tussenkomst wordt niet meer beperkt tot abonnementen maar kan ook in andere vervoersformules indien dit om functionele of financiële reden verantwoord is.
- schrapping van de bepalingen waar verwezen wordt naar de verlenging van de moederschapsrust ingevolge 6 of 8 weken ononderbroken arbeidsongeschiktheid vóór de werkelijke bevallingsdatum. Het VPS wordt daarmee in overeenstemming gebracht met de wet van 12 juni 2020.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid.

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009 houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – SYNTRA Vlaanderen

Het personeel van SYNTRA Vlaanderen valt onder het toepassingsgebied van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 en het agentschapsspecifieke besluit (ASB) van SYNTRA Vlaanderen van 19 juni 2009. In dit ASB zijn de specifieke elementen van de rechtspositieregeling opgenomen die enkel op het SYNTRA Vlaanderen van toepassing zijn.

Door het verdwijnen van het SYNTRA Vlaanderen moeten de nog relevante bepalingen van dit ASB in het Vlaams personeelsstatuut worden opgenomen. Van de entiteiten naar waar de personeelsleden van SYNTRA Vlaanderen worden overgeheveld <sup>(2)</sup>, heeft enkel de VDAB als entiteit met rechtspersoonlijkheid een eigen agentschapsspecifiek besluit <sup>(3)</sup>. Een aanpassing van het ASB van de VDAB is evenwel niet nodig, aangezien de VDAB ook onder het toepassingsgebied van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 valt.

Ook de andere bepalingen in dit ontwerpbesluit behoren tot het beleidsveld “interne dienstverlening van de Vlaamse overheid”.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/202 van 18 juni 2020.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN  
niet van toepassing

## 2. INHOUD

2.1. verankering bepalingen ASB SYNTRA Vlaanderen  
Volgende bepalingen van het ASB worden in het VPS verankerd:

2.1.1 pedagogisch- en bedrijfsadviseurs:

Binnen de entiteiten van de Vlaamse overheid naar waar de pedagogisch- en bedrijfsadviseurs tewerkgesteld bij SYNTRA worden overgedragen, zullen geen pedagogisch- en bedrijfsadviseurs meer worden aangeworven.

De specifieke bepalingen in het ASB van SYNTRA Vlaanderen die betrekking hebben op deze personeelsleden, worden in het kader van de “verworven rechten” als overgangsbepalingen in het VPS opgenomen:

- de specifieke functionele loopbaan van de pedagogisch- en bedrijfsadviseur in rang A1, die bestaat uit de salarisschalen A111; A112; A120; A114.

2.1.2. leertrajectbegeleider:

- opname van de specifieke voorwaarden om de functie van leertrajectbegeleider te kunnen vervullen, en wat als nuttige praktijkervaring wordt beschouwd;  
- het behoud van de in het ASB voorziene mogelijkheid dat de personeelsleden die op 1 januari 2021 tewerkgesteld zijn met een arbeidsovereenkomst en erkend als leertrajectbegeleider, hun anciënniteiten behouden indien zij slagen in de aanwervingsprocedure voor statutair deskundige belast met de functie van leertrajectbegeleider en aangesteld worden in deze functie. In voorkomend geval gebeurt de inschakeling op de overeenkomstige trap van de functionele loopbaan.

---

<sup>2</sup> Departement WSE; VLAIO; VDAB

<sup>3</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding

Daarnaast wordt de specifieke bepaling voor de personeelsleden van SYNTRA Vlaanderen omtrent het recht op een “compenserende toelage”, die nu reeds in het VPS was opgenomen, geherformuleerd.

## 2.2. tussenkomst in het openbaar vervoer voor het woon-werkverkeer

Als algemeen principe geldt dat de werkgever de kost van een abonnement op het openbaar vervoer ten laste neemt. Met de NMBS, De Lijn en MIVB bestaat hiervoor een “derde-betalersovereenkomst”.

De werkomstandigheden zijn de laatste jaren enorm veranderd, en de “coronacrisis” maakt dit nog meer duidelijk.

Personeelsleden werken niet meer permanent op hun “standplaats” of werken soms op verschillende locaties. Telewerk geraakt hoe langer hoe meer ingeburgerd. Het ten laste nemen van een abonnement (verplaatsing tussen woonplaats en vaste werkplaats) is in vele gevallen dan ook niet meer te verantwoorden. De verplaatsing tussen de woon- en standplaats wordt soms maar één of twee keer per week meer afgelegd. In dit geval kan het interessanter zijn om te opteren voor een andere vervoersformule bij een openbare vervoersmaatschappij dan een abonnement.

Voor permanente fietsgebruikers wordt de decumul met abonnementen openbaar vervoer uitgebreid naar andere vervoersformules. Occasionele fietsgebruikers kunnen wel gebruik maken van andere vervoersformules.

## 2.3. schrapping bepalingen verlenging moederschapsrust

Het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid heeft recht op moederschapsrust op basis van de Arbeidswet van 16 maart 1971. Het personeelslid kan verzoeken om de 9 weken postnatale rust te verlengen met onder andere met arbeid gelijkgestelde afwezigheden die zich voordeden vanaf de 6de week voor de effectieve bevallingsdatum.

De wet van 12 juni 2020 stelt de schorsing van de arbeidsovereenkomst wegens overmacht het ziekteverlof en werkverwijdering in het kader van de arbeidswet met ingang van 1 maart 2020 gelijk met arbeid. Om in overeenstemming te zijn met voornoemd wetsontwerp worden de bepalingen in het VPS, waar verwezen wordt naar de verlenging met een week (in geval van 6 weken ononderbroken arbeidsongeschiktheid), geschrapt. De voormelde wet heft deze immers in de Arbeidswet op. Voorst is een verdere aanpassing van het VPS aan de wet niet nodig. Inzake moederschapsrust verwijst het VPS in hoofdzaak naar de maximale periode gedurende welke een statutair personeelslid recht heeft op een salaris. Aan deze maximale periode brengt de voormelde wet geen wijzigingen aan.

# 3. BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

### A.1. Integratie ASB SYNTRA Vlaanderen

A.1.1. Voorliggend ontwerpbesluit heeft in principe geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, aangezien de totale personeelskosten van SYNTRA worden overgedragen aan de entiteiten waarnaar de personeelsleden worden overgeheveld.

A.1.2. Doordat SYNTRA Vlaanderen ophoudt te bestaan, verdwijnen ook de pensioenbijdragen aan de Pool der parastatalen vanaf 2021, of 50% (percentage 2021) van het brutosalaris (1,79 miljoen).

In een eerste fase zal dit een besparing betekenen voor de ambtenaren die worden overgeheveld naar het departement WSE, VLAIO en één personeelslid naar HFB. Voor deze personeelsleden moet enkel nog de werkgeversbijdrage van 11,15% betaald worden. Voor de personeelsleden die worden overgeheveld naar de VDAB blijft de bijdrage Pool der parastatalen wel verschuldigd (ongeveer 892.000 euro), en is er dus geen besparing.

Op termijn zal er echter wel een sterke stijging van de pensioenkost zijn. Door het verdwijnen van SYNTRA Vlaanderen en het opgaan van de personeelsleden in een Vlaams ministerie, is op de Vlaamse overheid artikel 12bis van de wet van 28 april 1958 betreffende de pensioenen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden van toepassing.

Paragraaf 1 van dit artikel verplicht de Vlaams overheid als ontvangende entiteit om bij te dragen in de pensioenlast van de personeelsleden van SYNTRA Vlaanderen die gepensioneerd werden vóór de overgang (1/1/2021). Deze pensioenkost zal op termijn dalen ingevolge mortaliteit.

Voor 2021 raamt de federale pensioendienst deze “pensioenboete” op 645.000 euro.

Paragraaf 2 van dit artikel verplicht de Vlaamse overheid om vanaf de ingangsdatum van het pensioen van de op 1/1/2021 nog actieve personeelsleden, een pensioenaandeel te betalen voor de periode dat ze bij SYNTRA Vlaanderen waren tewerkgesteld.

Door de stijging van het aantal personeelsleden dat op pensioen zal gaan, zal deze pensioenkost in een eerste fase stijgen (meer personeelsleden die op pensioen gaan) om nadien opnieuw te dalen ingevolge mortaliteit.

De last van artikel 12bis§2 is moeilijk te ramen.

Deze hangt af van:

- wanneer de actieven met pensioen zullen gaan;
- hoe hoog het pensioen van deze actieven zal zijn;
- welk aandeel van hun loopbaan zij bij SYNTRA hebben gewerkt.

Het Agentschap Overheidspersoneel betaalt de facturen van de pensioenboete. Hiervoor wordt jaarlijks een bedrag ingeschreven op het begrotingsartikel PGO-1PKC2TD-LO.

#### A.2. tussenkomst openbaar vervoer woon-werkverkeer

De budgettaire weerslag om de tussenkomst in de kostprijs van het openbaar vervoer ook mogelijk te maken bij gebruik van andere vervoersformules dan een abonnement, kan moeilijk becijferd worden, bij gebrek aan concrete data.

Het doel van het voorstel is wel om een besparing te realiseren, wanneer blijkt dat, omwille van de specifieke werksituatie van een personeelslid, de tussenkomst in een andere vervoersformule goedkoper blijkt te zijn dan de kostprijs van een abonnement.

A.3. De aanpassingen met betrekking tot de bevallingsrust hebben geen budgettaire impact.

A.4. Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 25 juni 2020 (bijlage 3).

#### A.4.1. pensioenkost

De federale pensioendienst berekent de impact van de opheffing van SYNTRA Vlaanderen op de pensioenkost. Op basis van de overdrachten van de personeelsleden van SYNTRA aan de diverse entiteiten, raamde de federale pensioendienst de totale bruto pensioenlast voor jaar 2021 aan index 1.7410 op 993.248,05 euro.

De federale pensioendienst hanteerde hiervoor volgende verdeelsleutel:

WSE 32,944800%  
FHB 0,563776%  
VLAIO 31,415328%  
VDAB 35,076096%

Op basis van deze verdeelsleutel raamt de federale pensioendienst de pensioenboete art12bis§1 (<sup>4</sup>) 2021 per rechtsopvolger:

WSE 327.223,58  
FHB 5.599,69  
VLAIO 312.032,13  
VDAB 348.392,64

Aangezien de VDAB ook bij de pool der parastatalen is aangesloten, kan het bedrag van 348.392,64 euro in mindering worden gebracht van de totale geraamde kost van 993.248,05 euro. De geraamde pensioenkost voor 2021 bedraagt bijgevolg 644.855,41 euro (afgerond 645.000 euro) – zie punt A.1.2..

Elk kalenderjaar worden naar aanleiding van zowel de begrotingsopmaak als de begrotingscontrole, geactualiseerde cijfers aan de federale pensioendienst opgevraagd.

#### A.4.2. woon-werkverkeer – andere vervoersformules

Om tegemoet te komen aan het advies van de Inspectie van Financiën is in het ontwerpbesluit opgenomen dat de lijnmanager beslist welke vervoersformule om functionele en financiële redenen het meest verantwoord is.

A.5. Het begrotingsakkoord werd verleend op .... (bijlage 4).

## B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand. Voor de weerslag op de personeelsbudgetten verwijs ik naar de punten A.1. en A.2. van deze nota.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.

---

<sup>4</sup> Artikel 12bis van de wet van 28 april 1958 betreffende de pensioenen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut, alsmede van hun rechthebbenden

- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Mits principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zal voorliggend ontwerpbesluit worden geagendeerd op een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest.

Vervolgens zal de ontwerptekst, hetzij voor tweede principiële goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering (bij een essentiële wijziging van de ontwerptekst tijdens de onderhandelingen), hetzij voor advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de opname van een aantal Agentschapsspecifieke bepalingen ingevolge de opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen en andere bepalingen;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

\* te gelasten om de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit te agenderen op het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest en te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

\* te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2° bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering en  
Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

### Bijlagen:

- Het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- Artikelsgewijze bespreking;
- Het advies van de Inspectie van Financiën van 25 juni 2020;
- Het begrotingsakkoord van .....