

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft het 1/10 ouderschapsverlof, mantelzorgverlof en diverse andere bepalingen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Via dit voorontwerp van besluit voert de Vlaamse Regering voor het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid (hierna: DVO) het 1/10 ouderschapsverlof en het mantelzorgverlof in het Vlaams personeelsstatuut (hierna: VPS) in. Verder breidt dit besluit de mogelijkheid om los van het diploma te werven uit. Voortaan zullen ook de beroepskwalificaties, naast het diploma, ervaringsbewijs of toegangsbewijs, toegang kunnen geven tot een bepaald niveau

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/06 van 15 januari 2020.
- De Vlaamse Regering keurde dit voorontwerp van besluit voor een eerste maal principieel goed op 31 januari 2020.
- De onderhandelingen met de vakorganisaties over de inhoud van dit voorontwerp van besluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 29 mei 2020. Deze onderhandelingen resulteerden in een protocol van akkoord (n° 391.1246) met de drie vakorganisaties.
- Aangezien de onderhandelingen met de vakorganisaties geen gevolgen hadden voor de inhoud van het voorontwerpbesluit werd de op 31 januari 2020 principieel goedgekeurde tekst op 11 mei 2020 voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Conform de beslissing van 31 januari

2020 gebeurde dit met een adviestermijn van 30 dagen. De Raad van State verleende het advies 67.601/3 op 13 juli 2020.

C. ADVIES RAAD VAN STATE

Het voorliggende voorontwerp van besluit werd aangepast aan de technische opmerkingen van de Raad van State.

Op de inhoudelijke opmerking van de Raad van State in verband met de inwerkingtreding van de regeling inzake 1/10 ouderschapsverlof en mantelzorgverlof stel ik voor niet in te gaan. Het vermelden van een vaste inwerkingtredingsdatum is in deze niet mogelijk. De inwerkingtreding hangt immers af van het akkoord van de federale ministerraad. De datum waarop de federale ministerraad dit akkoord verleent is onbekend. Vandaar is een vast inwerkingtredingsdatum niet werkbaar.

Alleszins zullen de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid via de gebruikelijke kanalen in kennis worden gesteld van:

- het feit dat zij 1/10 ouderschapsverlof en mantelzorgverlof na de definitieve goedkeuring van het voorontwerp door de Vlaamse Regering nog niet kunnen aanvragen;
- de datum vanaf wanneer zij dit wel kunnen doen.

Zodoende ontstaat er rechtsduidelijkheid en kunnen personeelsleden in de toekomst maximaal gebruik maken van de nieuwe verlofmogelijkheden.

Het verschil in behandeling tussen het statutair en contractueel personeel inzake mantelzorgverlof dat de Raad van State opmerkt, is uit te leggen vanuit het feit dat dit het gevolg is van een loutere toepassing van federale wetgeving. Het is de federale wetgeving die enerzijds bepaalt dat de herstellwet rechtstreeks van toepassing is op het contractueel personeel. Anderzijds bepaalt diezelfde wetgeving dat wat het statutair personeel betreft ook het akkoord van de federale ministerraad vereist is.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1/10 ouderschapsverlof:

Het federale en Vlaamse niveau verdelen de bevoegdheden inzake ouderschapsverlof onder elkaar. Het federale niveau regelt de onderbrekingsuitkering en het Vlaamse niveau het verlof.

Sinds 1 augustus 2019 kent het federale niveau via het koninklijk besluit van 7 mei 1999 ook een onderbrekingsuitkering toe als een personeelslid zijn voltijdse arbeidsprestaties met een tiende vermindert. Zolang in het VPS evenwel geen 1/10 ouderschapsverlof staat, kan het personeel van de DVO deze uitkering niet aanvragen en dus geen 1/10 ouderschapsverlof opnemen.

Het voorontwerp van besluit verankert het verlof in het VPS. Het 1/10 ouderschapsverlof treedt in werking nadat de federale ministerraad instemt met de regeling opgenomen in het voorontwerp van besluit.

Mantelzorgverlof

Het VPS omvat de volgende federale zorgverloven: palliatief verlof, medisch bijstandsverlof en ouderschapsverlof. Zoals hoger aangegeven verdelen het federale en Vlaamse niveau de bevoegdheden in deze materie onder elkaar. Met ingang van 1 oktober 2019 voerde het federale niveau een vierde federaal zorgverlof, zijnde het mantelzorgverlof, in (via een wijziging van de Herstelwet van 22 januari 1985). Opdat het personeel van de DVO dit nieuwe verlof zou kunnen opnemen is een verankering in het VPS noodzakelijk.

Het voorliggend voorontwerp van besluit zorgt voor de verankering van het mantelzorgverlof in het VPS.

Op dit moment is het mantelzorgverlof door het ontbreken van enkele federale uitvoeringsbepalingen nog niet toepasbaar. Voor het statutair personeel is daarnaast ook het akkoord van de federale ministerraad nodig.

EVC

Het decreet van 26 april 2019 betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties (EVC decreet) bepaalt het kader voor de beoordeling en certificering van verworven competenties uit een beroepskwalificatie. Ook al bevindt het systeem van de beroepskwalificaties zich thans nog in een opstartfase, toch wil de Vlaamse overheid ook als werkgever dit systeem reeds erkennen en hierin een voorbeeldfunctie opnemen. Het regeerakkoord (Werk en Sociale economie) bepaalt dat de overheid het goede voorbeeld geeft door aanwerven op basis van competenties gemakkelijker te maken. Voortaan zullen de beroepskwalificaties, naast het diploma, ervaringsbewijs of toegangsbewijs, toegang kunnen geven tot een bepaald niveau.

Deze procedure is niet de EVC-procedure die specifiek voor het Vlaams overheidsperoneel bestaat. Het VPS bepaalt deze procedure in art. III 3. §2.

Genderneutraliteit

De Vlaamse overheid stelt zich genderneutraal op. Het ontwerpbesluit schrapt dan ook enkele niet-gender neutrale bewoordingen.

Overgangsbepaling inschaling zesde staatshervorming

De personeelsleden door het federale niveau in het kader van de zesde staatshervorming overgedragen naar de DVO ontvangen sinds 1 oktober 2019 per gewerkte dag een maaltijdcheque met een nominale waarde van €4. Deze nominale waarde wijkt af van de generieke regeling (nominale waarde van €7) die is opgenomen in artikel VII 109ter VPS.

De personeelsleden door het federale niveau overgedragen van het Fonds ter reductie van de globale energiekost hadden voor overdracht recht op een maaltijdcheque waarvan de nominale waarde hoger lag dan €4 (zijnde €6). Het Vlaams personeelsstatuut kan geen afbreuk doen aan de verworven rechten van deze personeelsleden. Deze personeelsleden hebben dus recht op een maaltijdcheque waarvan de nominale waarde minimaal gelijk is aan €6. Aangezien betrokkenen tot 30 september 2019 maaltijdcheques met een nominale waarde van €7 genoten, stel ik voor om op hen de generieke regeling, zijnde maaltijdcheques met een nominale waarde van €7, toe te passen. In praktijk gaat het om 2 personeelsleden.

Andere bepalingen

Meer uitleg over de draagwijdte van deze bepalingen staat in de artikelsgewijze bespreking.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelsgewijze bespreking bij dit voorontwerpbesluit gaat als bijlage bij deze nota.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

- 1/10 ouderschapsverlof en mantelzorgverlof: de invoering van deze modaliteiten beïnvloedt de begroting van de Vlaamse overheid niet in negatieve zin. Het is immers de RVA (een federale instantie) die de uitkeringen die aan deze verlopen gekoppeld zijn uitbetaalt.

Rekening houdend met de beperkte vermindering van de arbeidsprestaties en de beperkte duur van de afwezigheid is de kans bestaande dat een entiteit een personeelslid die één van deze verlopen opneemt niet moet vervangen. Hierdoor brengen deze verlopen potentieel een tijdelijke vermindering van personeelskost met zich mee.

- Overgangsbepaling inschaling 6^{de} staats hervorming: de kostprijs van deze bepaling zit vervat in de totale kostprijs die gekoppeld is aan de herinschaling zesde staats hervorming.
- Overige bepalingen: geen impact op de begroting

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 10 januari 2020.

De Vlaamse minister bevoegd voor de Begroting verleende zijn akkoord op 31 januari 2020.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft het 1/10 ouderschapsverlof, mantelzorgverlof en diverse andere bepalingen;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlage:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft het 1/10 ouderschapsverlof, mantelzorgverlof en diverse andere bepaling;
- de artikelsgewijze bespreking bij het voorontwerp van besluit;
- advies Raad van State