

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW EN DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND.

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen
Principiële goedkeuring

Het Vlaams Regeerakkoord 2019 - 2024 stelt dat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt opgeheven. Om uitvoering te geven aan deze beslissing heeft het Vlaams Parlement op 17 juni 2020 het decreet tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, tot regeling van taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds” aangenomen. De opheffing van Syntra Vlaanderen en de inkanteling van de taken van het agentschap binnen de VDAB, VLAIO en het departement Werk en Sociale economie, is voorzien tegen 1 januari 2021.

Het opheffingsdecreet Syntra Vlaanderen wijzigt het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen voor de inkanteling van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren in het departement Werk en Sociale economie. Als gevolg hiervan wordt het uitvoeringsbesluit van 8 juli 2016 vervangen door een nieuw uitvoeringsbesluit. Het nieuwe uitvoeringsbesluit herneemt, mits een aantal aanpassingen, de bepalingen van het besluit van 8 juli 2016 en wordt aangevuld met de bepalingen inzake de oprichting van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomeinen:

Werk en Sociale economie

Onderwijs en Vorming

Beleidsvelden:

Competenties

Kleuter- en leerplichtonderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en de inkanteling van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken in diverse entiteiten van de Vlaamse overheid:

In opvolging van dit Vlaams Regeerakkoord keurde het Vlaams Parlement op 17 juni 2020 het decreet tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd Agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen", tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam "Hermesfonds" goed. Het decreet werd op 19 juni 2020 door de Vlaamse Regering bekrachtigd en afgekondigd.

Het voorliggend ontwerpbesluit geeft uitvoering aan voormeld opheffingsdecreet voor de wijziging van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen met het oog op de inkanteling van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren in het departement Werk en Sociale economie.

Het ontwerp werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/217 van 24 juni 2020.

Het positief advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 juni 2020.

Het [akkoord] van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting werd verleend op [datum].

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Om uitvoering te geven aan Het Vlaams Regeerakkoord 2019 - 2024 heeft het Vlaams Parlement op 17 juni 2020 het decreet tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen", tot regeling van taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam "Hermesfonds" aangenomen. Het decreet werd op 19 juni 2020 door de Vlaamse Regering bekrachtigd en afgekondigd.

Door bovenvermeld decreet worden de bepalingen uit het opgeheven oprichtingsdecreet van Syntra Vlaanderen met betrekking tot het Vlaams Partnerschap Duaal Leren, met enkele aanpassingen, overgenomen in het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen. In het gewijzigde decreet van 10 juni 2016 worden verschillende bevoegdheden met betrekking tot het Vlaams Partnerschap Duaal Leren aan de Vlaamse Regering gegeven:

- de oprichting van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren;
- de regeling van de werking van het secretariaat van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren; dat secretariaat wordt gezamenlijk opgenomen door het departement Werk en Sociale Economie en het departement Onderwijs en Vorming;
- de aanwijzing van een dienst aan wie het Vlaams Partnerschap Duaal Leren de uitvoering van zijn opdrachten kan toevertrouwen;
- het vastleggen van nadere regels voor de opdrachtbepaling van die dienst;

- de goedkeuring van het huishoudelijk reglement van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren;
- het benoemen van de voorzitter en de leden van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren;
- het toekennen van een vergoeding aan de leden van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

Omdat de rechtsgrond van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren wijzigt, wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2016 houdende uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen vervangen door een nieuw uitvoeringsbesluit van het decreet van 10 juni 2016.

Het voorliggende ontwerpbesluit herneemt, mits een aantal aanpassingen, de bepalingen van het besluit van 8 juli 2016 en wordt aangevuld met de bepalingen inzake de oprichting van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1: definieert een aantal begrippen.

Artikel 2 regelt de oprichting van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren wordt opgericht binnen het departement Werk en Sociale Economie en zal in zijn werking worden ondersteund door dit departement. Daarbij gaat het om volgende clusters van activiteiten:

- De organisatie van het stakeholdermanagement en de ondersteuning van het Vlaams Partnerschap duaal leren en sectorale partnerschappen
- De organisatie van o.a. infodagen en vormingen, het ontwikkelen van brochures en digitale instrumenten, de ontwikkeling en onderhoud van het digitale loket werkplekduaal.be en Radar Duaal, in samenwerking met alle relevante stakeholders
- Het verzamelen en verspreiden van kennis over duaal leren en levenslang leren, het actief uitbouwen van relaties met kennisinstellingen en academische partners met als doel de uitbreiding van de kennisbasis en het evidence-based onderbouwen van beleidsopties
- Het inspireren van de stakeholders duaal leren en het opzetten van pilootprojecten voor de uitbouw van een toekomstgerichte regie duaal leren.

Het secretariaat van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren zal gezamenlijk worden opgenomen door het departement Werk en Sociale Economie en door het departement Onderwijs en Vorming. De ministers bevoegd voor de competenties en de minister bevoegd voor onderwijs (verder in deze nota aangeduid als de betrokken ministers) zullen de concrete werking van het secretariaat regelen. Deze ministers zullen ook het huishoudelijk reglement van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren goedkeuren.

Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren kan voor de uitvoering van zijn bevoegdheden een samenwerkingsakkoord sluiten met sectorale partnerschappen. Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren streeft ernaar om de bevoegdheden van duaal leren maximaal toe te vertrouwen aan sectorale partnerschappen zodat op termijn de werking rond de sectorale partnerschappen een maximale dekkingsgraad van duale trajecten realiseert. In die sectoren waar het momenteel nog niet mogelijk is om samen te werken met een sectoraal partnerschap kan het Vlaams Partnerschap Duaal Leren zijn taken toevertrouwen aan een door de Vlaamse Regering aan te duiden dienst.

De Vlaamse Regering duidt de VDAB aan als dienst waaraan het Vlaams Partnerschap Duaal Leren de uitvoering van zijn taken kan toevertrouwen. In afwachting van bijkomende sectorale partnerschappen in de nabije toekomst en indien nodig kan het Vlaams Partnerschap Duaal Leren aan de VDAB vragen de nodige ondersteuning aan sectoren zonder sectoraal partnerschap te bieden. Eens de sectorale partnerschappen een feit zijn, zal

de ondersteuning van de nieuwe sectorale partnerschappen door het departement Werk en Sociale economie geborgd worden, onder regie van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren. De opdrachtbepaling van de VDAB zal worden vastgelegd door de betrokken ministers. De VDAB kan in dit kader uiteraard enkel opdrachten krijgen binnen de bevoegdheden van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

Artikel 3 regelt de benoeming van de voorzitter en de vertegenwoordigers van de SERV in het Vlaams Partnerschap Duaal Leren. De betrokken ministers worden hiervoor bevoegd.

Artikel 4 regelt de vergoeding van de voorzitter van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren. De vergoeding omvat

- Een jaarlijks forfait
- Een vergoeding per zitting
- Een reiskostenvergoeding

De bedragen en de voorwaarden voor de vergoeding worden vastgelegd. De bedragen zijn gelijk aan de bedragen voor instellingen die vallen onder categorie III voorzien in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen.

Artikel 5 regelt de modellen van de stageovereenkomst alternerende opleiding en de overeenkomst van alternerende opleiding. Daar waar in het uitvoeringsbesluit van 8 juli 2016 de modellen werden vastgelegd door de Vlaamse Regering, wordt die bevoegdheid nu doorgedelegeerd naar de betrokken ministers. Dit is conform de omzendbrief wetgevingstechniek. De modelovereenkomsten kunnen enkel elementen bevatten die voortvloeien uit het decreet van 10 juni 2016 en het uitvoeringsbesluit ervan.

Artikel 6 tot en met artikel 10 werken een aantal decretale voorwaarden verder uit waaraan een onderneming moet voldoen om te worden erkend als werkplek in het kader van een alternerende opleiding. Het gaat daarbij om voorwaarden waaraan de mentor moet voldoen alsook de voorwaarde inzake financiële draagkracht van de onderneming.

Om de voorwaarde inzake financiële draagkracht van een onderneming te beoordelen wordt rekening gehouden met onder andere achterstallige belastingen en RSZ-schulden, met bedragen die het voorwerp uitmaken van afbetalingsplannen wordt geen rekening gehouden. Dankzij deze bepaling in het besluit kunnen gegevens inzake RSZ-schulden rechtstreeks bij de RSZ en KSZ worden opgevraagd en is het niet nodig om aan ondernemingen een RSZ-attest op te vragen.

De voorwaarden waaraan de mentor moet voldoen betreffen leeftijd en praktijkervaring in het beroep, van onberispelijk gedrag zijn, het volgen van een mentoropleiding:

- Een mentor moet van onberispelijk gedrag zijn. Dit moet worden aangetoond aan de hand van een uittreksel uit het strafwetboek dat niet langer dan een jaar tevoren mag zijn afgeleverd. In voorliggend ontwerpbesluit wordt gepreciseerd dat het moet gaan om een uittreksel uit het strafwetboek model 596.2.. Dit is een specifiek model dat in het leven werd geroepen voor de uitvoering van activiteiten met jongeren. Door middel van het uittreksel uit het strafregister zal het sectorale partnerschap of het Vlaams Partnerschap Duaal Leren beoordelen of de mentor aan deze voorwaarde voldoet. Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren zal hiervoor richtlijnen vastleggen die door de betrokken ministers moeten worden goedgekeurd. Het uittreksel uit het Strafregerregister mag echter geen enkele relevante vermelding bevatten betreffende feiten ten aanzien van minderjarigen. Het sectorale partnerschap of, bij afwezigheid van een sectoraal partnerschap, het Vlaams Partnerschap Duaal Leren, bepaalt wat relevant is.

- Elke mentor moet binnen het jaar van de erkenning een mentoropleiding volgen. Voor ondernemingen die tussen 1 september 2019 en 31 maart 2020 een erkenning kregen, wordt die termijn verlengd tot 18 maanden. Omwille van de veiligheidsmaatregelen in het kader van de coronacrisis was het voor sommige ondernemingen immers niet mogelijk om aan deze voorwaarde te voldoen omdat er geen klassikale opleidingen konden worden georganiseerd en er nog geen digitaal aanbod was ontwikkeld. Het sectorale partnerschap kan een kortere termijn bepalen waarbinnen de mentoropleiding moet worden gevolgd.
De minimale inhoud van de mentoropleiding wordt vastgelegd. Het sectorale partnerschap, of bij afwezigheid van een sectoraal partnerschap in een sector, het Vlaams Partnerschap Duaal Leren, bepaalt welke mentoropleidingen in aanmerking komen. Het sectorale partnerschap of Vlaams Partnerschap Duaal Leren kan een vrijstelling van het volgen van de mentoropleiding verlenen voor mentoren die een gelijkwaardige opleiding hebben gevolgd.
- Om de kwaliteit van de begeleiding te garanderen, kan een sectoraal partnerschap (of het Vlaams Partnerschap Duaal Leren in sectoren waar er geen sectoraal partnerschap is) beperkingen opleggen aan het aantal jongeren dat per mentor kan opgeleid worden. Om te vermijden dat er meer jongeren in opleiding zouden zijn dan werknemers werd hiertoe ook een beperking opgelegd.
- Op basis van een bewijs van vooropleiding in het beroep kan er worden afgeweken op de voorwaarden inzake minimumleeftijd en praktijkervaring in het beroep waaraan een mentor moet voldoen. In voorliggend ontwerpbesluit wordt verduidelijkt welke bewijzen van vooropleiding hiervoor in aanmerking komen.

Artikel 11 tot en met 14 geven uitvoering aan 2 beroepsprocedures die in het decreet alternerende opleidingen zijn opgenomen.

De eerste beroepsprocedure regelt het beroep van een onderneming tegen de beslissing om haar niet te erkennen, haar erkenning op te heffen of haar uit te sluiten. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt naargelang de beslissing is genomen door het Vlaams Partnerschap Duaal Leren enerzijds of een sectoraal partnerschap of door de VDAB anderzijds. In het eerste geval moet het beroep worden ingediend bij de minister bevoegd voor de competenties, in het tweede geval bij een beroepscommissie die binnen het Vlaams Partnerschap Duaal Leren wordt opgericht. Er wordt gekozen voor een paritaire werking van deze beroepscommissie: naast de voorzitter en de secretaris van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren, zal de beroepscommissie bestaan uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van de werkgevers- en werknemersorganisaties die zitting hebben in het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

Verder wordt bepaald of het beroep tegen de beslissing tot niet-erkenning, opheffing van erkenning of uitsluiting van de onderneming, al dan niet opschortend werkt. Bij een beroep tegen een niet-erkenning en een definitieve uitsluiting kan de onderneming tijdens de beroepsprocedure geen overeenkomsten sluiten. Aangezien een beslissing van definitieve uitsluiting wordt genomen bij ernstige feiten, worden tijdens de beroepsprocedure tegen een definitieve uitsluiting de lopende overeenkomsten onmiddellijk beëindigd. Bij een beroep tegen de opheffing van de erkenning of tijdelijke uitsluiting kan de onderneming de lopende overeenkomsten in afwachting van een beslissing over het beroep verder uitvoeren. De onderneming kan echter geen nieuwe overeenkomsten sluiten tijdens de beroepsprocedure.

De tweede beroepsprocedure regelt het beroep dat de onderneming of de leerling kan aantekenen bij het Vlaams Partnerschap Duaal Leren tegen de eenzijdige beëindiging van de overeenkomst van alternerende opleiding of de stageovereenkomst alternerende opleiding na de eerste 30 dagen van uitvoering van de overeenkomst.

Artikel 15 en 16 regelen de leervergoeding voor een leerling met een overeenkomst van alternerende opleiding.

De leervergoeding is een percentage van het gemiddeld gewaarborgd minimum-maandinkomen dat stijgt naargelang het leertraject van de leerling vordert. De percentages zijn ongewijzigd overgenomen uit het besluit van 8 juli 2016.

De onderneming betaalt de leervergoeding aan de leerling behalve als het een minderjarige leerling betreft en de wettelijke vertegenwoordiger zich verzet tegen de uitbetaling aan de leerling.

De beperking van de leervergoeding tot het niveau van de kinderbijslaggrens wordt in het nieuwe uitvoeringsbesluit opgeheven. In het Vlaamse en Brussels Hoofdstedelijk Gewest is er geen kinderbijslaggrens meer. In Wallonië is er wel nog een kinderbijslaggrens maar de vastgelegde leervergoedingen blijven onder deze grens.

Artikel 17 regelt de bevoegdheid van de Vlaamse Regering inzake afwijkingen op de schoolvakantieregeling.

Voor leerlingen die een alternerende opleiding volgen, geldt de schoolvakantieregeling. Daarop zijn een aantal afwijkingen mogelijk omdat in sommige sectoren net in schoolvakanties er veel activiteiten en dus ook leeropportunities voor de leerling zijn. Zo kan een sectoraal partnerschap (of het Vlaams Partnerschap Duaal Leren op verzoek van een onderneming voor sectoren waar er geen sectoraal partnerschap is) omwille van seizoensgebonden activiteiten een structurele afwijking op de schoolvakantieregeling voorzien. Het sectorale partnerschap (of het Vlaams Partnerschap) kan ook in consensus in sommige opleidingen de schoolvakantieregeling beperken tot 12 schoolvakantieweken. De Vlaamse Regering delegeert haar bevoegdheden met betrekking tot de afwijkingen op de schoolvakantieregeling verder naar de betrokken ministers die gezamenlijk een beslissing nemen.

Artikel 18 tot en met 20 betreffen de slotbepalingen.

De artikelen uit het opheffingsdecreet Syntra Vlaanderen met betrekking tot de wijziging van het decreet alternerende opleidingen voor de inkanteling van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren treden in werking op 1 januari 2021. Op dezelfde dag treedt ook het nieuwe uitvoeringsbesluit van het decreet alternerende opleidingen in werking.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact voor de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid gezien de inkanteling van Syntra Vlaanderen binnen drie Vlaamse entiteiten (VLAIO, VDAB, Departement WSE) waarbij het budget volgt. De werking van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren en de vergoeding die aan de voorzitter van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren wordt toegekend zal dus geen meerkost genereren. De andere bepalingen van het ontwerpbesluit hebben geen budgettaire impact.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het algemene niveau van de Vlaamse Overheid, en dit zowel op het niveau van het aantal personeelsleden als op dat van het aantal VTE's.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit wordt het voorgelegd voor advies aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) en de Raad van bestuur van Syntra Vlaanderen.

Het ontwerp van besluit wordt eveneens voorgelegd aan de Raad van Bestuur van de VDAB en aan het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

Ten slotte wordt het ontwerp van besluit voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

Voor de verdere uitwerking van de inkanteling worden ook andere besluiten van de Vlaamse Regering opgesteld.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de competenties, en de Vlaamse minister, bevoegd voor Onderwijs en vorming, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) en van de Raad van Bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen".

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en landbouw

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van onderwijs, sport, dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS