



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.565/3

van 8 juli 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social-/non-profitsectoren voor de periode 2018 - 2020 voor de sector personen met een handicap’

Op 8 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social-/non-profitsectoren voor de periode 2018 - 2020 voor de sector personen met een handicap’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 30 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juli 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering geven aan het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social/non profitsectoren voor de periode 2018-2020, wat betreft de sector personen met een handicap.

Daartoe worden de loonbarema's aangepast voor verschillende soorten personeelsleden in de voorzieningen voor personen met een handicap, door in verschillende besluiten van de Vlaamse Regering¹ tabellen met loonbarema's, functies, functiegroepen en puntenwaarden aan te passen (artikelen 1, 2, 3, 5 en 11 van het ontwerp). Tevens worden de kwalificaties voor de functiecodes aangepast (artikelen 6 en 12) en wordt geregeld op welke wijze de Vlaamse Regering de betrokken aanpassingen met ingang van 1 september 2019 zal subsidiëren (artikelen 7 en 10). Ook de subsidiebedragen voor de bijstandsorganisaties worden verhoogd (artikel 4). Voorts wordt de subsidie voor het bedrag van de eindejaarspremie verhoogd (artikel 8). Ten slotte wordt het salarissupplement verhoogd voor prestaties verstrekt op zaterdag en 's avonds (artikel 9).

Overeenkomstig artikel 13 heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 september 2019, met uitzondering van artikel 8, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2020.

RECHTSGROND

3. De artikelen 1 tot 3 en 5 tot 12 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 8, 2°, van het decreet van 7 mei 2004 'tot oprichting van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap', waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om nadere regels vast te stellen betreffende de criteria, de voorwaarden, de gevallen, de bedragen, de organisatie, de erkenningsnormen en de subsidievoorwaarden inzake het vergunnen, erkennen en subsidiëren van voorzieningen.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 'houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector'; besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 'betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap'; besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 'betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap'; besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 'houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap'; besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 'houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten'.

De rechtsgrond voor artikel 4 van het ontworpen besluit, dat betrekking heeft op de subsidiëring van de bijstandsorganisaties (en dus niet van voorzieningen), wordt geboden door artikel 8, 9°, van hetzelfde decreet, waarbij aan de Vlaamse Regering een analoge bevoegdheid wordt verleend ten aanzien van het vergunnen en subsidiëren van organisaties die optreden als tussenpersoon tussen de aanbieders van ondersteuning of de leverancier en personen met een handicap.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen zo-even is uiteengezet aangaande de rechtsgrond voor artikel 4 van het ontworpen besluit, moet in de vermelding van de rechtsgrond ook worden verwezen naar artikel 8, 9°, van het decreet van 7 mei 2004.

5. De rubriek “Motivering” kan beter worden weggelaten, nu de erin vermelde doelstelling reeds tot uiting komt in het opschrift. Het is alleszins niet verplicht om in regelgevende besluiten een motivering op te nemen.

Artikel 1

6. Het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 ‘houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector’ omvat twee bijlagen.² In de inleidende zin van artikel 1 moet dan ook worden verwezen naar “bijlage 1”. Bovendien moeten de verwijzingen naar de artikelen 4N, 9N, 9N/1, 10N en 13N worden weggelaten; die vermeldingen komen weliswaar voor in de inhoudstafel in de Juridat-versie van het betrokken besluit, maar stemmen niet overeen met de bijlagen zoals ze zijn weergegeven in het Belgisch Staatsblad. Er moet kortweg melding worden gemaakt van “de tabel ‘Barema ...’”.

Artikel 13

7. Overeenkomstig artikel 13 heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 september 2019, met uitzondering van artikel 8, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2020. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

² Sinds de toevoeging van een bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 1998 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector’.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Aangezien de ontworpen regeling voordelen toekent aan de betrokken personeelsleden en de voorzieningen (in de vorm van bijkomende subsidies) en ze ook geen bijkomende verplichtingen lijkt op te leggen aan de voorzieningen, kan de terugwerkende kracht worden aanvaard. De omstandigheid dat artikel 10 van het ontwerp voorziet in de mogelijkheid van een *pro rata* vermindering van de subsidiëring die bestemd is voor de nieuwe loonbarema's, alsook van het salarissupplement voor avond- en zaterdagwerk, als er onvoldoende middelen zijn, doet daaraan geen afbreuk. Het gaat immers enkel om een minder groot voordeel dat wordt toegekend, zonder dat er een verkregen situatie wordt aangetast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT