

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN,
INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de toekenning van de gezinsbijslag en van een supplement gezinsbijslag aan bepaalde uitgezonden personeelsleden van het Vlaams ministerie van Buitenlandse Zaken en het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen
- definitieve goedkeuring

Voorliggend dossier brengt aan het Vlaams personeelsstatuut de noodzakelijke wijzigingen aan ingevolge de regionalisering van de gezinsbijslag vanaf 2019.

Deze wijziging omvat 2 aspecten:

- aanpassing van de statutaire bepalingen aan de nieuwe regeling gezinsbijslag (groeipakket) vanaf 2019. Elke deelentiteit (deelstaat) heeft immers zijn eigen specifieke regeling met specifieke aangepaste benamingen (in Vlaanderen het “groeipakket” in plaats van “kinderbijslag”);
- een “uniformisering” van de bestaande regelingen (Vlaams personeelsstatuut en agentschapsspecifieke besluit FIT) inzake de toekenning van een supplement gezinsbijslag aan bepaalde personeelsleden tewerkgesteld in het buitenland.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT.

De voorgestelde aanpassing van het VPS regelt de toekenning van de gezinsbijslag en van een supplement gezinsbijslag aan bepaalde personeelsleden tewerkgesteld in het buitenland, ingevolge de regionalisering van de gezinsbijslag (uitvoering van de zesde staatshervorming).

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

B.1. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/76 van 11 maart 2020.

B.2.. Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 10 maart 2020.

De Inspectie van Financiën besluit in zijn advies dat het voorstel gunstig wordt geadviseerd, en het begrotingsakkoord niet vereist is.

Het besluit van de Inspectie van Financiën dat het begrotingsakkoord niet vereist is, is gebaseerd op artikel 31, §2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019.

Op grond van artikel 31, §1 van voornoemd besluit van de Vlaamse Regering is het begrotingsakkoord vereist voor elk voorstel dat ter beslissing aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd.

Paragraaf 2, 2^o van dit artikel bepaalt evenwel dat het begrotingsakkoord niet vereist is als de Inspectie van Financiën in haar advies vaststelt dat noch de uitgaven, noch de ontvangsten worden beïnvloed.

B.3. De Vlaamse Regering verleende haar principiële goedkeuring aan voorliggend ontwerpbesluit op 20 maart 2020 (VR PV 2020/16 – punt 0002).

B.4. Het ontwerp van besluit werd besproken op de vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 25 mei 2020. Deze onderhandelingen leidden tot een protocol van akkoord (protocolnummer 391 1247 van 29 mei 2020).

B.5. Het advies van de Raad van State werd ingewonnen op 9 juni 2020 (adviestermijn 30 dagen). Met een brief van 11 juni 2020 deelde de Raad van State mee dat het wegens het grote aantal adviesaanvragen niet mogelijk zal zijn een advies te geven over dit ontwerp. Bij het verstrijken van de termijn voor het onderzoek van de adviesaanvraag (9 juli 2020), wordt de adviesaanvraag met toepassing van artikel 84, §4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onttrokken aan de afdeling Wetgeving en van de rol afgevoerd.

2. INHOUD

2.1. gewone gezinsbijslag (groeipakket)

Door de regionalisering van de gezinsbijslag in uitvoering van de zesde staatshervorming kan in het Vlaams personeelsstatuut niet meer verwezen worden naar de Algemene Kinderbijslagwet van 19 december 1939. Er moet verwezen worden naar de reglementering van toepassing in de bevoegde deelentiteit (deelstaat).

Welke deelentiteit bevoegd is, is vastgelegd in artikel 2 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen.

2.2. supplement gezinsbijslag buitenlandpersoneel

De regionalisering van de gezinsbijslag heeft ook gevolgen voor het supplement gezinsbijslag voor het “buitenlandpersoneel” van het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken en FIT.

Het VPS bepaalt dat de naar het buitenland uitgezonden personeelsleden van het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken een maandelijks supplement inzake gezinsbijslag ontvangen dat gelijk is aan tweemaal het bedrag van die gezinsbijslag. Voor de uitgezonden personeelsleden van FIT is dit opgenomen in artikel 4 van het agentschapsspecifieke besluit van FIT van 28 februari 2014.

Er zijn een aantal verschillen tussen de structuur en de benamingen van de vergoedingen die gehanteerd worden in het kader van het “kinderbijslagstelsel” en de structuur en benamingen die gehanteerd worden in het kader van het Groeipakket.

Het voorstel in voorliggend besluit is om de grondslag voor de berekening van het “supplement” te beperken tot de volgende componenten uit het Groeipakket:

- maandelijks “basisbedragen”;
- zorgtoeslag (maandelijks toeslag voor halfwezen en (pleeg)kinderen met specifieke noden).

Daarnaast gebeurt een harmonisatie tussen de werkwijze die het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken toepast en FIT. In dit kader zullen adoptiepremie en geboortepremie niet meer meegenomen worden voor het bepalen van het supplement. De beide regelingen worden gealigneerd op het vlak van inhoud en terminologie.

Een belangrijk element in de nieuwe regeling is dat de woonplaats van het kind bepaalt welke deelentiteit (deelstaat) de gezinsbijslag uitbetaalt. Indien de woonplaats van het kind zich in het buitenland bevindt, is het adres van de werkgever bepalend. Wanneer het personeelslid en het kind hun domicilie in Vlaanderen hebben, zal het “Vlaamse Groeipakket” van toepassing zijn. Is het domicilie in een andere deelentiteit (deelstaat), is de regeling van die deelentiteit (deelstaat) van toepassing.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

A.1. kraamgeld en adoptiepremie

Voor de kinderen geboren vóór 1 januari 2019 is er geen budgettaire weerslag. Zij behouden de bedragen zoals deze vastgesteld waren in de gezinsbijslag van toepassing op die datum.

Voor de kinderen geboren vanaf 1 januari 2019 hangt de budgettaire weerslag uiteraard af van het aantal kinderen die sinds 1 januari 2019 geboren werden. De gezinssamenstelling en/of leeftijd van een belangrijk deel van de personeelsleden van het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken en FIT in het buitenland, doet vermoeden dat de komende jaren geen grote instroom van nieuwe gerechtigden verwacht moet worden.

Er moet bij deze immers opgemerkt worden dat bij de geboorte of adoptie van kinderen er in elk geval een besparing zal zijn. In de huidige regeling betaalt het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken, in tegenstelling tot FIT, ook een supplement kraamgeld of adoptiepremie. In het voorstel wordt dit supplement niet meer toegekend.

Voor FIT is er geen budgettaire weerslag op dit vlak, aangezien FIT ook nu reeds geen supplement kraamgeld/adoptiepremie uitbetaalt.

A.2. basisbedragen groeipakket

Voor elke geboorte sinds 1 januari 2019 is het basisbedrag per kind 163,20 euro.

Voor kinderen geboren vóór 1 januari 2019 is er een verschil in de basisbedragen, naargelang de “rang” van het kind en de leeftijd van het kind. In het nieuwe systeem zijn er geen leeftijdsbijslagen meer. Voor een eerste kind is het bedrag 93,93 euro, voor een tweede kind 173,80 euro en vanaf het derde kind 259,49 euro.

De meer- of minkost van de regeling vanaf 1 januari 2019 hangt dus af van de huidige gezinssamenstelling. Er zal een kleine meeruitgave zijn, wanneer er een gezinsuitbreiding plaatsvindt in op dit ogenblik kinderloze gezinnen. Van zodra men spreekt over gezinnen met twee of meer kinderen, is er sprake van een minderuitgave in vergelijking met het huidige systeem. Naarmate de kinderen ouder worden (respectievelijk 6 jaar, 12 jaar en 18 jaar) daalt de meeruitgave (stijgt de besparing), door de afschaffing van de leeftijdsbijslagen in het “groeipakket”.

De eventuele meerkost zal opgevangen worden binnen de bestaande kredieten van het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken en de bestaande kredieten van FIT.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand. Voor de weerslag op de personeelsbudgetten verwijs ik naar punt A.1. van deze nota.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de toekenning van de gezinsbijslag en van een supplement gezinsbijslag aan bepaalde uitgezonden personeelsleden van het Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken en het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen;

De viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlagen:

- Het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- Artikelsgewijze bespreking;
- Brief Raad van State