

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van een centrum ondernemersvorming

Samenvatting

Het Vlaams Regeerakkoord 2019 - 2024 stelt dat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt opgeheven. Om uitvoering te geven aan deze beslissing heeft het Vlaams Parlement op 17 juni 2020 het decreet van 19 juni 2020 tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, tot regeling van taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds” aangenomen.

Dit besluit bepaalt in uitvoering van artikel 26/2, §5, laatste lid van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, ingevoegd door artikel 56 van het opheffingsdecreet, het juridisch kader voor de erkenning van een centrum ondernemersvorming.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomeinen: Economie, Werk en Onderwijs

Beleidsveld: Economie en competenties

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en de inkanteling van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken in diverse entiteiten van de Vlaamse overheid:

- de taken met betrekking tot ondernemersvorming worden ingekanteld in het Agentschap voor Innoveren en Ondernemen (VLAIO);
- de taken met betrekking tot de werkplekregisseur duaal leren en leertijd (m.u.v. het toezicht) worden ingekanteld bij VDAB;
- het toezicht op de duale trajecten en de leertijdopleidingen (dat in samenwerking met de onderwijsinspectie wordt uitgeoefend), het decreet overeenkomst alternerende opleidingen en de

ondernemerschapstrajecten worden ingekanteld bij het Departement Werk en Sociale Economie (departement WSE);

- het expertisecentrum innovatieve leerwegen (duaal leren en levenslang leren) en het Vlaams Partnerschap duaal leren worden ingekanteld bij het departement WSE. Het secretariaat van het Vlaams Partnerschap duaal leren wordt samen opgenomen door het departement WSE en het departement Onderwijs en Vorming.

Om uitvoering te geven aan deze beslissing heeft het Vlaams Parlement op 17 juni 2020 het decreet van 19 juni 2020 tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, tot regeling van taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds”, hierna het opheffingsdecreet, aangenomen.

De opheffing van Syntra Vlaanderen en de inkanteling van het agentschap binnen de drie entiteiten is voorzien tegen 1 januari 2021. Voor de verdere uitwerking van de inkanteling moeten de nodige uitvoeringbesluiten worden opgesteld. Dit besluit bepaalt in uitvoering van artikel 26/2, §5, laatste lid van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, ingevoegd door artikel 56 van het opheffingsdecreet, het juridisch kader voor de erkenning van een centrum ondernemersvorming.

Het ontwerp werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/196 van 18 juni 2020.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 1 juli 2020.

Het [akkoord] van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting werd verleend op [datum].

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Vlaams Regeerakkoord 2019 - 2024 stelt dat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt opgeheven. Om uitvoering te geven aan deze beslissing heeft het Vlaams Parlement op 17 juni 2020 het decreet van 19 juni 2020 tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, tot regeling van taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds” aangenomen.

De opheffing van Syntra Vlaanderen en de inkanteling van het agentschap binnen de drie entiteiten is voorzien tegen 1 januari 2021. Voor de verdere uitwerking van de inkanteling moeten de nodige uitvoeringbesluiten worden opgesteld.

Dit besluit bepaalt in uitvoering van artikel 26/2, §5, van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, ingevoegd door artikel 56 van het opheffingsdecreet, het juridisch kader voor de erkenning van een centrum ondernemersvorming.

De erkenning beoogt vooral een organisatorisch en kwalitatief aspect. Doorheen de jaren is de samenwerking van de overheid met de centra uitgegroeid tot een netwerk met een eigen identiteit, structuur en methodiek. Niettegenstaande de centra een actor zijn met een privéstatuut vervullen zij ook taken van zuiver algemeen (niet economisch) belang. De centra treden in die hoedanigheid in de plaats van de overheid en volgen hier de strakke en dwingende overheidsrichtlijnen inzake opzet en kwaliteit van opleidingen. Een erkenning van de centra is hier dan ook op zijn plaats.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 definieert een aantal begrippen.

Artikel 2 stelt dat een centrum wordt opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk conform het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

Dit was vroeger ook zo. Maar toen waren bijkomend modelstatuten voorzien, met daarin een aantal door het centrum verplicht in de statuten op te nemen bepalingen, samen met een erkenning van de directeur – afgevaardigd bestuurder van een centrum, wiens model van functiebeschrijving eveneens aan het besluit van de Vlaamse Regering was toegevoegd. Die voorwaarden komen te vervallen omdat alle centra professioneel zijn uitgegroeid tot belangrijke spelers in het opleidingsveld, terwijl dat opleidingsveld dan weer volop en snel in ontwikkeling is. Het opleggen van modelstatuten of een erkenning van de leidinggevende vormt dan eerder een belemmering dan een garantie op kwaliteit en continuïteit.

Het artikel betreft weliswaar de overname van een decreetsbepaling, maar is nuttig voor de leesbaarheid van de tekst van dit besluit en de weergave van het algemeen juridisch kader dat van toepassing is op de werking van een centrum, met name de vzw-wetgeving.

Artikel 3 regelt ter uitvoering van artikel 26/2, §5, eerste lid, 2°, van het decreet van 16 maart 2012 de voorwaarden voor toegang tot de algemene vergadering van een centrum. Artikel 26/2, §5, eerste lid, 2°, van het decreet van 16 maart 2012 bepaalt dat de algemene vergadering van het centrum uitsluitend toegankelijk moet zijn voor alle representatieve middenstands-, zelfstandigen- en werkgeversorganisaties die voldoen aan de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

Ter uitvoering van deze bepaling moeten de samenstelling van de algemene vergadering en de raad van bestuur van het centrum een correcte weerspiegeling zijn van het regionale economische landschap op het vlak van ondernemen, innoveren en levenslang leren. De samenstelling van de raad van bestuur maakt een strategische reflectie over de rol en positie van het centrum als regionale economische actor op vlak van ondernemen, innoveren en levenslang leren mogelijk en een deugdelijk bestuur.

Het centrum dat de erkenning aanvraagt voegt een voorstel van samenstelling van de algemene vergadering en de raad van bestuur bij de aanvraag, en toont aan dat de samenstelling voldoet aan de voorwaarden. Op die manier worden de centra ingebed binnen het ecosysteem van innoveren en ondernemen en bij uitbreiding het ganse levenslang leren.

Artikel 4 regelt, ter uitvoering van artikel 26/2, §5, eerste lid, 3°, van het decreet van 16 maart 2012, de voorwaarden voor de goedkeuring van de statuten van een centrum.

De statuten, alsook elke wijziging van de statuten, worden door een centrum ter goedkeuring voorgelegd aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen binnen een maand na de algemene vergadering waarop tot de aanneming of de wijziging ervan is besloten.

Het Agentschap Innoveren en Ondernemen overlegt met het departement Werk en Sociale Economie en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding over de nieuwe statuten of de wijzigingen van bestaande statuten. Het Agentschap Innoveren en Ondernemen vraagt advies aan de Raad van Bestuur van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding over het voldoen van een centrum aan de erkenningsvoorwaarden die betrekking hebben op de leertijd. Het Agentschap Innoveren en Ondernemen brengt daarvan een geïntegreerd verslag en advies uit aan de minister met een voorstel van beslissing van de Vlaamse Regering.

Dit overleg is belangrijk omdat een centrum wel initieel voor zowel leertijd, ondernemerschapstrajecten en duaal leren wordt erkend, maar dat de erkenning voor elk van deze luiken afzonderlijk kan worden opgeheven. Om ook het geheel van erkenning voor ogen te houden is het belangrijk dat mogelijke initiatieven tot opheffing het voorwerp uitmaken van interne communicatie binnen de belanghebbende departementen en de agentschappen.

Uiterlijk twee maanden na de ontvangst van de statuten, of van de wijziging ervan, betekent het Agentschap Innoveren en Ondernemen de goedkeuring of betekent het de gemaakte bezwaren aan het centrum.

De bezwaren die kunnen leiden tot de niet-goedkeuring van de statuten moeten het voorwerp hebben uitgemaakt van een overleg tussen het centrum en het Agentschap Innoveren en Ondernemen, het departement Werk en Sociale Economie en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.

Artikel 5 stelt dat de Vlaamse Regering, na goedkeuring van de statuten en op voorstel van de minister, een centrum kan erkennen.

Artikel 6 zet de bestaande situatie voort en stelt dat onder de centra die erkend zijn door de Vlaamse Regering, tenminste een centrum zijn maatschappelijke zetel heeft in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De bepaling had een dubbele reden. Vooreerst is de Vlaamse aanwezigheid in Brussel belangrijk. Syntra Brussel was de eerste fusie binnen de centra, namelijk van Infobo (Ukkel) en Brucemo (Brussel). Syntra Brussel is op zich te klein om op gelijke voet te staan met de andere vier Syntra. Syntra Brussel kon ook niet voldoen aan de criteria die aan de andere Syntra als voorwaarde voor erkenning werden opgelegd inzake te organiseren cursussen. Er was dus een bijkomende bescherming nodig. De cursisten van Syntra Brussel moeten geen Brusselaars zijn, maar mogen komen vanuit gans Vlaanderen.

Artikel 7 stelt dat de centra een code van deugdelijk bestuur aannemen en een passende openbaarmaking van deze code waarborgen. Een procedure van goedkeuring en overleg met de andere overheidsactoren is voorzien in de tweede paragraaf van dit artikel.

De toekenning van de financiering aan de centra wordt in de toekomst vereenvoudigd. Daartegenover staat dat het belangrijk blijft dat de middelen waarover de publieke sector beschikt optimaal worden besteed, en dat daarover verantwoording kan worden afgelegd. Dit vergt een gedegen corporate governance kader die deze aanpak moet ondersteunen. Dit corporate governance kader geldt zowel voor de centra als voor de overheid, en heeft enkel betrekking op de publieke opdrachten die de centra voor de Vlaamse overheid uitvoeren.

Artikel 8 stelt dat de Vlaamse Regering op voorstel van de minister de erkenning van een centrum geheel of gedeeltelijk kan schorsen, opheffen of intrekken als het centrum niet meer voldoet aan de voorwaarden vermeld in artikel 2 tot en met 7.

De schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van een centrum voor het organiseren van ondernemerschapstrajecten wordt gemotiveerd in een verslag van het Agentschap Innoveren en Ondernemen dat ingaat op de werking van het centrum. Het Agentschap Innoveren en Ondernemen bespreekt dit verslag met het centrum en neemt de reactie van het centrum op in het advies aan de minister.

De minister kan in de oproep ondernemerschapstrajecten, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van [datum] houdende de oproep ondernemerschapstrajecten, de voorwaarden, vermeld in artikel 2 tot en met 7 van dit besluit, die kunnen leiden tot een schorsing, opheffing of intrekking van een centrum voor wat betreft de ondernemerschapstrajecten nader bepalen.

Artikel 9 heft een aantal nog bestaande regeringsbesluiten op.

Artikel 9, 1^o, heft het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 2001 betreffende een economische boekhouding voor de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen op.

Dit besluit dateert van 1 juni 2001. Toen waren er significante verschillen in de grootte van de centra, en was het belangrijk dat een aantal minimaal na te leven voorschriften werden geformuleerd.

De wet van 23 maart 2019 tot invoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en houdende diverse bepalingen, regelt vandaag de te voeren boekhouding voor vzw's. Voor vzw's zijn er diverse boekhoudkundige verplichtingen al naargelang de grootte van de vzw. De centra ondergingen ondertussen een fusieoperatie, en vallen nu onder de zwaarste categorie. Zij overschrijden op balansdatum van het laatst afgesloten boekjaar meer dan één van de volgende criteria: een gemiddelde van 50 voltijds equivalent werknemers; een jaaromzet, exclusief de belasting over de toegevoegde waarde van 9.000.000 euro; of een balanstotaal van 4.500.000 euro.

Dergelijke vzw's moeten niet alleen een dubbele boekhouding voeren. Zij moeten ook één of meerdere commissarissen benoemen die belast worden met de controle van de financiële toestand, van de jaarrekening en van de regelmatigheid in het licht van de wet en van de statuten, van de verrichtingen die in de jaarrekening moeten worden vastgesteld. De aangestelde commissaris moet lid zijn van het Instituut van bedrijfsrevisoren. De jaarrekening volgens volledig schema van deze vzw's moet binnen de dertig dagen na de goedkeuring ervan door de Algemene Vergadering worden neergelegd bij de Nationale Bank van België. Naast het goedkeuren van de rekeningen moet elke vzw ook jaarlijks de begroting laten goedkeuren. De begroting is het beleidsdocument dat door de Algemene Vergadering aan het bestuursorgaan wordt gegeven om binnen dit financieel kader het beleid uit te voeren.

De bestaande regelgeving, die minder ver gaat dan de actuele regeling kan dan ook worden opgeheven.

Artikel 9, 2^o, heft het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen op.

Dit besluit regelt sedert 2013 de erkenning en de financiering van de centra. De erkenning van de centra wordt opgevangen door dit besluit. Voor de financiering van de centra komt er een nieuwe aanpak. De bestaande werkwijze was te complex om te blijven hanteren. In meer werd de operationele autonomie van de centra in het verleden teveel beperkt en maakt ze het inspelen op evoluties in het vormingslandschap onvoldoende mogelijk. De financiering wordt verder geregeld binnen de regelgeving van het departement of de agentschappen waarbinnen Syntra Vlaanderen wordt ingekanteld.

De bestaande regelgeving kan dan ook worden opgeheven.

Artikel 10 voorziet in een overgangsregeling waarbij het centrum dat op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit besluit een erkenning geniet, dit voordeel ook behoudt.

Artikel 11 bepaalt dat dit besluit in werking treedt op 1 januari 2021.

De voorgenomen ontbindingsoperatie van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen zal pas uitwerking kunnen krijgen nadat meerdere besluiten op elkaar afgestemd zijn en op hetzelfde tijdstip in werking treden. De datum die hiervoor wordt vooropgesteld is 1 januari 2021. Dit besluit vormt hier ook een onderdeel van.

Artikel 12 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, belast is met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact voor de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid gezien de inkanteling van Syntra Vlaanderen binnen drie Vlaamse entiteiten (VLAIO, VDAB, Departement WSE) waarbij het budget volgt.

Het gunstig advies van de heer Inspecteur-generaal van Financiën werd bekomen op 1 juli 2020.

Een belangrijke evolutie in de werking van de Syntra, waarvoor in het regeerakkoord, bij de opmaak van de conceptnota en dit besluit van de Vlaamse Regering gekozen werd is een versterking van de autonomie én regionaal-economische inbedding van de Syntra. De heer Inspecteur-generaal van Financiën merkt daarbij terecht op dat er in het besluit van de Vlaamse Regering gekozen wordt om slechts in beperkte mate vast te leggen welke organisaties deel moeten uitmaken van de Algemene Vergadering van de erkende centra, de Syntra. Dit is een bewuste keuze om de centra de mogelijkheid te geven de Algemene Vergadering zo vorm te geven dat ze het actuele landschap weerspiegelt van belanghebbenden bij de werking van de Syntra, maar binnen de strategische positionering op de snijlijn van ondernemen, innoveren en levenslang leren die de Vlaamse Regering gekozen heeft.

VLAIO zal daarbij inderdaad slechts marginaal toetsen of aan deze bepaling in het besluit van de Vlaamse Regering voldaan is. Net omdat het principe van marginale toetsing zal toegepast worden, is ook voldaan aan het rechtzekerheidsbeginsel.

De heer Inspecteur-generaal van Financiën merkt ook op dat de het bepaalde in artikel 8 met betrekking tot de schorsing, opheffing of intrekking onvolledig verwoord is. Deze bepaling werd aangevuld conform de suggestie van de heer Inspecteur-generaal van Financiën.

De delegatiemogelijkheid aan de minister bevoegd voor Economie om in de verdere regelgeving specifiek voor de ondernemerschapstrajecten verder bepalingen op te nemen specifiek voor de ondernemerschapstrajecten werd behouden. De artikelen 2 tot 7 bepalen schorsings-, opheffings- of intrekkingbepalingen die gelden voor zowel de ondernemerschapstrajecten, de leertijd als dual learning. Artikel 8 biedt de minister van Economie de mogelijkheid ook specifieke aandachtspunten te formuleren naar aanleiding van het uitvaardigen van de oproep voor ondernemerschapstrajecten. Het is eigen aan een oproepsysteem dat op maat van de oproep specifieke bepalingen kunnen voorzien worden.

B. ESR-TOETS

Het voorstel heeft geen impact op de begroting.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen gevolgen op het beleid of de financiën van de lokale besturen:

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit wordt het voorgelegd voor advies aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) en de Raad van Bestuur van Syntra Vlaanderen.

Het ontwerp van besluit wordt eveneens voorgelegd aan de Raad van Bestuur van de VDAB en aan het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

Ten slotte wordt het ontwerp voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de erkenning van een centrum ondernemersvorming;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie en de competenties:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) en van de Raad van Bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen" in te winnen;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.3. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en landbouw

Hilde CREVITS