Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Personeelsplan van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Voorliggend personeelsplan van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2020-2022 voor wat de bevoegdheden van de minister van Justitie en Handhaving betreft, wordt ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Met dit nieuwe personeelsplan geven we invulling aan de investering van de Vlaamse Regering van 6 miljoen euro aan extra personeelsmiddelen voor de afdeling Justitiehuizen en de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden die het eindelijk mogelijk maakt tegemoet te komen aan de evolutie van de huidige opdrachten, de specifieke lokale personeelsnoden en prioriteiten in het beleid.
Zo bestaat het nieuwe personeelsplan uit 1142 arbeidsplaatsen/VTE waarvan 128 bijkomende arbeidsplaatsen/VTE om de cluster Justitie te versterken, zo een optimale dienstverlening te kunnen voorzien en te investeren in nieuwe beleidsinitiatieven en dus het Vlaamse Justitiebeleid verder vorm te geven.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Beleidsvelden:

- welzijn,
    - inbegrepen de justitiehuizen, het elektronisch toezicht, de juridische eerstelijnsbijstand en de coördinatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden
- gezondheids- en woonzorg
- opgroeien
- personen met een beperking
- sociale bescherming
- zorginfrastructuur

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 29 juni 2020.
- De Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, verleende een akkoord op 6 juli 2020.
- Op 6 juli 2020 gaf de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, een akkoord aan dit personeelsplan.

- Volgens aanwijzing 297 van omzendbrief 2019/4 is er geen voorafgaand wetgevingstechnisch of taalkundig advies vereist.

2. INHOUD

Op 23 december 2016 valideerde de Vlaamse Regering het personeelsplan van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (DWVG). Dat personeelsplan had een looptijd tot en met 2019. Sinds de start van de huidige legislatuur heeft DWVG twee bevoegde ministers: de minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding en de minister van Justitie en Handhaving. Daarom werd door de minister van Justitie en Handhaving een nieuw personeelsplan 2020-2022 opgemaakt voor wat betreft de onderdelen van DWVG die onder haar bevoegdheid ressorteren. Omdat het momenteel nog steeds gaat over één departement zijn de beslissingen van de Vlaamse Regering, die in het verleden (2017-2020) genomen werden voor het hele departement met betrekking tot het personeelsbeleid maar waarvoor geen nieuw personeelsplan nodig was, ook van belang voor dit nieuwe personeelsplan. Deze beslissingen tonen namelijk het verschil aan tussen het eindpunt van het vorige personeelsplan, namelijk 978 VTE, en het startpunt van dit nieuwe personeelsplan, namelijk 1014 VTE. De volgende beslissingen leidde tot deze verhoging:

- De beslissing tot de centralisatie van ondersteunende functies in 3 gemeenschappelijke dienstencentra waardoor in 2017-2018 30 VTE van DWVG naar departement Financiën en Begroting en AgO werden overgeheveld. Deze beslissing had geen invloed op de onderdelen van DWVG die nu onder de exclusieve bevoegdheid van de minister van Justitie en Handhaving ressorteren;
- De beslissing tot de toekenning van 6 nieuwe arbeidsplaatsen in het kader van de federale Sociale Maribel-tewerkstellingsmaatregelen in 2016-2018. Deze arbeidsplaatsen bevinden zich niet in de onderdelen van DWVG die nu onder de exclusieve bevoegdheid van de minister van Justitie en Handhaving ressorteren;
- De beslissing tot de overheveling in 2018 van 60 VTE vanuit de provincies naar DWVG als gevolg van de afslanking van de provincies. Voor de afdeling Justitiehuizen die onder de bevoegdheid van de minister van Justitie en Handhaving ressorteert, ging het concreet om 17 VTE.

Met dit nieuwe personeelsplan geven we invulling aan de investering van de Vlaamse Regering van 6 miljoen euro aan extra personeelsmiddelen voor de afdeling Justitiehuizen en de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden die het eindelijk mogelijk maakt tegemoet te komen aan de evolutie van de huidige opdrachten, de specifieke lokale personeelsnoden en prioriteiten in het beleid.

Concreet wordt er met deze extra personeelsmiddelen geïnvesteerd in volgende deelaspecten:

- **De 14 Vlaamse justitiehuizen** (afdeling Justitiehuizen): Uit de werklastmeting blijkt dat de werklast wat betreft de strafrechtelijke opdrachten zoals de adviesverlening aan procureurs en onderzoeksrechters en begeleidingen van daders, en de burgerrechtelijke opdrachten in het kader van echtscheidingen sterk is gestegen. Ook het aantal nieuwe dossiers per jaar (2017: 21 824; 2018: 22 258; 2019: 22 318) en de actieve dossiers (2017: 16 698; 2018: 17 186; 2019: 17 856) zijn gestegen. Bovendien krijgen de justitiehuizen een aantal nieuwe opdrachten opgelegd door de federale regering en de magistratuur. Denk maar aan het bijkomende mandaat m.b.t. het tijdelijk huisverbod, de drugopvolgingskamers, het project M, het project SAMEN om tot een lik-op-stuk beleid te komen, het nieuwe mandaat m.b.t. radicalisering in de gevangenissen, de uitvoering van de wet externe rechtspositie, enzovoort. Er komen steeds opdrachten bij, maar het personeel evolueerde tot nu toe niet mee. Om iedereen tijdig een aangepaste dienstverlening te garanderen zijn extra justitieassistenten noodzakelijk.
  Daarnaast zijn ook het aantal nieuwe vattingen op jaarbasis van slachtofferonthaal in stijgende lijn (2017: 4 926; 2018; 5 313; 2019: 6 034). Om slachtoffers effectief centraal te kunnen zetten in het Vlaamse justitiebeleid en meer proactief en outreachend te werken is

een versterking nodig. Om aan al deze evoluties tegemoet te komen, voorzien we in dit PEP voor al deze taken 79 extra justitieassistenten; 2 teamverantwoordelijken om deze bijkomende justitieassistenten aan te sturen; 7 administratieve medewerkers om de extra justitieassistenten administratief te ondersteunen en 5 netwerkbeheerders om de vele samenwerkingsverbanden (met bijvoorbeeld politie en parket, maar ook in het kader van werkplaatsen en gedragstrainingen) te coördineren. Daarnaast voorzien we ook nog 5 psychologen ter ondersteuning van de justitieassistenten voor onder andere diagnostiek en risicotaxatie en 1 islamoloog/theoloog in het kader van de bredere multidisciplinaire aanpak rond radicalisering. In totaal gaat het voor de 14 justitiehuizen om 104 extra VTE.

- **Ketenaanpak intrafamiliaal geweld** (afdeling Justitiehuizen): Ook bij de verschillende ketenaanpakken in Vlaanderen zijn er wachtlijsten ontstaan. De nasleep van de coronacrisis zorgt ongetwijfeld nog voor meer dossiers. Om deze ketenaanpakken te versterken en verder te doen groeien, voorzien we 5 VTE extra justitieassistenten als casusregisseur, voor elke provincie 1.
- **Het Vlaams Centrum Elektronisch Toezicht (VCET)** (afdeling Justitiehuizen): Jaar na jaar stijgt het aantal aansluitingen van een enkelband (2017: 3 833; 2018: 3 995; 2019: 4 017). Zo zien we in de afgelopen vijf jaar een verdriedubbeling van het aantal enkelbanden in het kader van de voorlopige hechtenis. Daarenboven zijn rechters met de coronacrisis nog meer gaan inzetten op deze vorm van elektronisch toezicht waardoor dit aantal nog meer stijgt. Voorlopig lijkt het erop dat deze trend zich niet gaat ombuigen. Daarnaast breiden ook de taken steeds uit. Zo zijn we van twee soorten elektronisch toezicht naar 8 soorten elektronisch toezicht (bijvoorbeeld elektronisch toezicht als autonome straf) gegaan. De monitoring van de justitiabelen met een enkelband is een erg belangrijke taak in het kader van de veiligheid van onze samenleving. De afgelopen jaren werd hier amper in geïnvesteerd. Bijkomende ondersteuning van personeel is hier dan ook meer dan welkom. Daarom voorzien we hier in 18 bijkomende medewerkers voor het VCET.
- **Hoofdbestuur justitiehuizen** (afdeling Justitiehuizen): Het hoofdbestuur staat in voor de noodzakelijke centrale sturing van al de mensen op het terrein bij de justitiehuizen, de ketenaanpak intrafamiliaal geweld en het VCET. Nu het personeel daar met 122 VTE stijgt, wat ongeveer een stijging van 20% inhoudt, is het om een goede aansturing te verzekeren noodzakelijk dat ook het hoofdbestuur versterkt wordt. Daarom worden 5 VTE (een stafmedewerker, een jurist, twee beleidsmedewerkers en een deskundige) extra op het hoofdbestuur voorzien.
- **Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden** (afdeling Welzijn en samenleving): Voor de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden wordt met een regioverantwoordelijke voor de gevangenissen in de Noorderkempen 1 sleutelfunctie ingevuld.

Zo bestaat het huidige personeelsplan uit 164 arbeidsplaatsen/VTE meer dan het vorige personeelsplan waarvan 36 arbeidsplaatsen/VTE naar aanleiding van beslissingen van de vorige Vlaamse Regering (waarvan 17 een impact hebben op de bevoegdheden van de minister van Justitie en Handhaving) en 128 arbeidsplaatsen/VTE voor de versterking van de "cluster Justitie". In totaal gaat het dus om 1142 arbeidsplaatsen/VTE voor het gehele DWVG. Op deze manier kan de dienstverlening van de afdeling Justitiehuizen en de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden gegarandeerd worden en kunnen we optimaal investeren in nieuwe beleidsinitiatieven om het Vlaamse Justitiebeleid verder vorm te geven.

Het personeelsplan DWVG 2020-2022 werd geagendeerd en besproken op het EOC DWVG op 4 juni 2020. De vakorganisaties bezorgden hun advies respectievelijk op 8 en 9 juni 2020.

Vanuit de minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding volgt nog een update van het personeelsplan voor wat zijn bevoegdheden betreft. Het gaat om een meervraag van 18 arbeidsplaatsen/VTE. Indien deze meervraag wordt goedgekeurd, zal het personeelsplan DWVG in totaal uit 1160 arbeidsplaatsen/VTE bestaan.

//

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

128 bijkomende arbeidsplaatsen/VTE hebben een weerslag van 7.476 keuro op de begroting van de Vlaamse gemeenschap.
Tijdens de begrotingsbesprekingen werd respectievelijk 1.500 keuro (BO2019) en 6.000 keuro (BO2020) budget voor een personeelsuitbreiding in de afdeling Justitiehuizen en in het kader van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden gehonoreerd.
De genoemde 1.500 keuro werden initieel geïntegreerd in een personeelsplan DWVG 2019-2021, dat in 2019 de administratieve goedkeuringsprocedure doorliep. Door de nakende verkiezingen kwam dit dossier niet meer op de regeringstafel. Deze component werd overgeheveld naar het voorliggend personeelsplan DWVG 2020-2022, waarin aan het geheel van de voor de cluster Justitie gehonoreerde budgetten een geïntegreerde invulling gegeven wordt.
De in totaal 7.500 keuro toegekende middelen volstaan voor de meervraag van 128 arbeidsplaatsen/VTE.

Op 29 juni 2020 formuleerde de Inspectie van Financiën een gunstig advies over het voorliggend personeelsplan.

Op 6 juli 2020 werd een begrotingsakkoord verleend.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten werd geëxpliciteerd onder *A. Budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.*

Deze personeelsuitbreiding met 128 arbeidsplaatsen/VTE valt buiten scope van de personeelsbesparingen 2020-2024.

Op 6 juli 2020 gaf de minister, bevoegd voor bestuurszaken, een akkoord aan dit personeelsplan.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

1. Personeel: het voorstel noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel, noch de werving van extra personeel;

2. Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen impact op de lopende uitgaven van de lokale besturen;

3 Investeringen en schulden: het voorstel veroorzaakt geen bijkomende investeringen;

4 Ontvangsten: in uitvoering van het voorstel worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld;

5 Conclusie: het voorstel heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen, de schuld en de ontvangsten van de lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het personeelsplan van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2020-2022;
2° De Vlaamse minister, bevoegd voor de justitiehuizen, het elektronisch toezicht, de juridische eerstelijnsbijstand en de coördinatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden, en de Vlaamse minister, bevoegd voor welzijn, gezondheids- en woonzorg, opgroeien, personen met een beperking , sociale bescherming en zorginfrastructuur, zijn, ieder wat haar of hem betreft, belast met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE

Bijlagen:
- het personeelsplan DWVG 2020-2022, incl. 1 bijlage
- uittreksel notulen EOC DWVG 04/06/2020 + adviezen vakorganisaties
- het advies van de Inspectie van Financiën verstrekt op 29 juni 2020
- het begrotingsakkoord verstrekt op 6 juli 2020
- het akkoord van de minister bevoegd voor bestuurszaken verstrekt op 6 juli 2020