

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting:

De Vlaamse hostels worden geconfronteerd met exploitatiebeperkingen wegens de federale maatregelen zoals beslist door de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. De Vlaamse Regering wenst de hostels met een lopende subsidieovereenkomst bij het Departement Cultuur, Jeugd en Media (CJM) die hierdoor financiële problemen ondervinden, te ondersteunen door het toekennen van een subsidie. Deze nota geeft toelichting bij het ontwerpbesluit betreffende de toekenning van steun uit het noodfonds voor een bedrag van 2,1 miljoen euro.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het ontwerp van besluit heeft betrekking tot het beleidsveld jeugd.

Het ontwerp heeft als beleidsdoelstelling om de hostels met een lopende subsidieovereenkomst bij het Departement Cultuur, Jeugd en Media die door exploitatiebeperkingen financiële problemen ondervinden, waardoor zij onder meer met een tekort aan of zelfs de niet-beschikbaarheid van liquiditeit kampen, financieel te ondersteunen door het toekennen van een subsidie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd gebaseerd op het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, artikels 4 en 7.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020-242 werd geformuleerd op 25 juni 2020. De geformuleerde opmerkingen werden verwerkt in het ontwerp van BVR.

De Vlaamse Jeugdraad bracht advies uit op 25 juni 2020. Specifiek m.b.t. jeugdhostels adviseert de Jeugdraad het volgende:

- *“Monitor scherp of en hoeveel jeugdhostels niet afdoende geholpen zullen worden door het beperkte budget van het Noodfonds. Hoe rekening met de verliezen die deze zomer, dit najaar en in het voorjaar van 2021 zullen plaatsvinden bij de jeugdhostels. Anticipeer op nieuwe noden van de sector omwille van Corona met extra budgetten en maatregelen.”*
- *“Zorg dat de toekenning van financiële steun aan jeugdhostels meer omvat dan een loutere compensatie van de terugbetaalde voorschotten voor boekingen van organisaties en personen.”*

De Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media bracht advies uit via schriftelijke procedure op 26 juni 2020. De SARC onderschrijft het advies van de Vlaamse Jeugdraad.

Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van 5 dagen. De leefbaarheid van de hostelsector is ernstig in het gedrang gekomen door de verplichte sluiting van 14 maart tot en met 7 juni 2020 zoals opgelegd door de Nationale Veiligheidsraad. De financiële situatie van de hostels is dermate ernstig dat zeer snel tot aanvraag en toekenning van de steun moet worden overgegaan.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Regering voorziet 4 miljoen euro van het Noodfonds rond gesubsidieerde sectoren voor de jeugdsector (aangevuld met een gedeeld budget, met Toerisme, van 12 miljoen euro voor jeugdverblijfscentra). Deze middelen worden als volgt verdeeld:

Jeugdhostels	2.100 k euro	Verwerkt in BVR
Jeugdwerk	1.840 k euro	Verwerkt in BVR
Versterking Uitleendienst en kampeermateriaal, werking departement (administratieve verwerking Noodfonds)	60 k euro	Te verwerken in MB/toelagebesluit voor apparaat geen bijkomende regelgeving vereist
Totaal	4.000 k euro	

Een budget van 2,1 miljoen euro wordt dus voorzien voor de ondersteuning van hostels die geconfronteerd worden met financiële problemen ten gevolge van de COVID-19 pandemie. Specifieke

doelgroep zijn de hostels erkend door het decreet Toerisme voor Allen en het Logiesdecreet die een lopende subsidieovereenkomst hebben met het Departement Cultuur, Jeugd en Media op basis van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijven, ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ.

De compensatie wordt berekend door de effectieve bezetting in 2020 te vergelijken met de gemiddelden van eenzelfde referentieperiode voor de jaren 2017-2019. Daarbij worden de reeds verkregen steunmaatregelen (kwijtschelding erfpacht, technische werkloosheid...) in mindering gebracht. Er wordt berekend en uitbetaald voor 2 periodes: enerzijds 14 maart tot en met 7 juni (verplichte sluiting) en anderzijds 8 juni tot en met 31 augustus (een geschatte bezetting van 50%).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de definitie van een aantal begrippen en behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

De hostels die in aanmerking komen voor ondersteuning - zoals bepaald in de definitie van artikel 1, 2° - kunnen een eerste compensatiebedrag aanvragen voor de periode van verplichte sluiting van 14 maart tot en met 7 juni 2020. Hiertoe wordt:

1° eenzelfde referentieperiode voor de jaren 2017, 2018 en 2019 geselecteerd voor de berekening van een gemiddelde van het aantal overnachtingen per hostel;

2° verhoudingsgewijs bekeken wat het aandeel per hostel is van het gemiddelde aantal overnachtingen, ten opzichte van de totaalsom van het gemiddelde aantal overnachtingen van alle hostels samen die in aanmerking komen voor ondersteuning en een aanvraag indienden;

3° reeds toegekende steun, die in de aanvraag dient te worden medegedeeld, in mindering gebracht.

Dit kan, indien van toepassing, bestaan onder de vorm van:

a) de erfpachtvergoeding 2020 verschuldigd aan Toerisme Vlaanderen maar die reeds werd kwijtgescholden. De volledige erfpachtvergoeding wordt opgegeven en deze zal herrekend worden naar de betrokken periode.

b) andere premies die reeds werden ontvangen ten gevolge van de corona-maatregelen (bv. hinderpremie, compensatiepremie) ongeacht de verstrekker van deze premie. Naast de federale en Vlaamse premies, verstrekken sommige provinciale (of lokale) besturen ook financiële premies waarop de hostels beroep kunnen doen. De premies die nominatief bevestigd worden zijn de hinderpremie, de compensatiepremie en het overbruggingsrecht voor zelfstandigen.

4° rekening gehouden met de beschikbare kredieten in de begroting.

Artikel 3

De hostels die in aanmerking komen voor ondersteuning - zoals bepaald in de definitie van artikel 1, 2° - kunnen een tweede compensatiebedrag aanvragen voor de periode van 8 juni tot en met 31 augustus 2020. De beddenbezetting wordt voor deze periode geschat op 50%. Het resterende bedrag van het gedeelte van het noodfonds jeugd voorbehouden voor de ondersteuning van hostels wordt hiervoor verdeeld. Hiertoe wordt:

1° eenzelfde referentieperiode voor de jaren 2017, 2018 en 2019 geselecteerd voor de berekening van een gemiddelde van het aantal overnachtingen per hostel, waarbij verhoudingsgewijs wordt bekeken wat het aandeel per hostel is van het gemiddelde aantal overnachtingen, ten opzichte van de

totaalsom van het gemiddelde aantal overnachtingen van alle hostels samen die in aanmerking komen voor ondersteuning en een aanvraag indienden;

2° het aantal overnachtingen per hostel dat daadwerkelijk werd gerealiseerd in deze periode van 8 juni tot en met 31 augustus 2020 in mindering gebracht van het gemiddelde aantal overnachtingen per hostel van dezelfde referentieperiode van de jaren 2017, 2018 en 2019.

Artikel 4

Legt het steunbedrag van 2,1 miljoen euro vast, zonder evenwel voorafname te doen op de verdeling tussen de maatregelen opgenomen in artikel 2 enerzijds en artikel 3 anderzijds.

Artikel 5

Indien er geen gemiddelde kan berekend worden van het aantal overnachtingen voor de periodes beschreven in artikel 2 en 3 en dit voor één of meerdere van de jaren 2017, 2018 en 2019 – bijvoorbeeld omwille van nog geen gestarte uitbating, sluiting door verbouwing of andere omstandigheden – dan dienen de hostels in kwestie dit te motiveren in hun aanvraag en een voorstel van eigen gemiddelde over te maken aan de hand van overnachtingscijfers van vergelijkbare jaren of andere bewijsstukken. Wanneer er geen bewijsstukken worden aangereikt, zal het Departement Cultuur, Jeugd en Media het gemiddelde nemen van vergelijkbare hostels.

Artikel 6

De hostels komen enkel voor financiële ondersteuning in aanmerking als zij de voorschotten voor geannuleerde boekingen volledig hebben terugbetaald of in onderlinge overeenkomst de boeking hebben verplaatst en dat aan alle organisaties, die tijdens de periode van 14 maart tot en met 7 juni 2020 en tijdens de periode van 8 juni tot en met 31 augustus 2020 een verblijf bij de hostels boekten en hen hiervoor reeds een voorschot hebben betaald.

Artikel 7

De financiële ondersteuning kan niet worden toegekend aan hostels die zich in een rechtstoestand van ontbinding, stopzetting, faillissement en vereffening bevinden.

Artikel 8

De subsidietoekenning behelst een vorm van gereguleerde ondersteuning. De Vlaamse Regering delegeert de beslissingsbevoegdheid hierover naar de leidend ambtenaar van het departement of agentschap (op basis van artikel 17, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen). Omwille van de noodsituatie die de exploitatiebeperkingen van de hostels met zich meebrengen, geeft de Vlaamse Regering de administratie de opdracht de beslissing tot subsidietoekenning via hoogdringendheid te formaliseren.

Het ontwerp van besluit hanteert het bestaande afsprakenkader rond digitaal werken. De administratie beheert dossiers via de bestaande digitale systemen, hergebruikt hierbij de reeds bestaande functionaliteiten en zorgt ervoor alle informatie op te vragen die noodzakelijk is om een digitale verwerking van een aanvraag mogelijk te maken op vlak van:

- het identificeren van een aanvraag;
- het bepalen van de ontvankelijkheid;
- het opstellen van een advies en een beslissingsvoorstel;
- het uitvoeren van een beslissing;

- het toezicht houden op de besteding van een subsidie.

Het ontwerp van besluit voorziet twee verschillende oproepen via de website voor twee afzonderlijke aanvraagmogelijkheden, enerzijds voor de periode 14 maart tot en met 7 juni 2020 en anderzijds voor de periode 8 juni tot en met 31 augustus 2020. De uiterste indiendatum voor de eerste periode zal voor 1 augustus 2020 liggen en voor de tweede periode voor 1 oktober 2020. In beide gevallen wordt er rekening gehouden met een indieningstermijn van minimaal vijftien en maximaal dertig dagen.

Beide subsidieaanvragen bestaan uit:

- Doorgeven of controleren van de identificatiegegevens van het hostel waaronder het rekeningnummer;
- De overnachtingscijfers voor de periode van 14 maart tot en met 7 juni voor de jaren 2017, 2018 en 2019;
- De overnachtingscijfers voor de periode van 8 juni tot en met 31 augustus voor de jaren 2017, 2018 en 2019;
- Enkel bij aanvraag voor de tweede periode: de overnachtingscijfers voor de periode van 8 juni tot en met 31 augustus 2020;
- Een motivatie indien er geen gemiddelde kan berekend worden van het aantal overnachtingen voor de periodes beschreven in artikel 2 en 3 en dit voor één of meerdere van de jaren 2017, 2018 en 2019 met daarnaast een voorstel van eigen gemiddelde;
- Een overzicht van de reeds toegezegde en/of ontvangen bedragen, premies en/of kwijtscheldingen als financiële ondersteuning om de gevolgen van de coronamaatregelen op te vangen;
- Een verklaring op eer.

Artikel 9

De eigenlijke bewijsstukken blijven ter plaatse bij de uitbater van het hostel beschikbaar. Bij onduidelijkheid kan de administratie een controle ter plaatse doorvoeren en daar alle stukken opvragen die de uitgaven staven. De administratie voert het toezicht uit op basis van artikel 11 tot en met 14 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisaties van de controle door het Rekenhof.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De Vlaamse minister, bevoegd voor de jeugd voorziet een budget van 2,1 miljoen euro binnen het beleidsveld jeugd voor de organisaties die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet

van 12 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

Dit ontwerp van besluit omvat een methode om het budget, waarvoor de middelen zullen overgeschreven worden van CBO-1CBG2AB-PR naar HBO-1HDI2FB-WT, waarbinnen een specifieke Corona-basisallocatie gemaakt wordt, billijk te verdelen over alle potentiële begunstigden.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 juni 2020.

Het akkoord van de minister van begroting werd verkregen op 6 juli 2020.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling is bijgevolg niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na goedkeuring zal dit besluit worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus Covid-19 te beperken;

2° de Vlaamse minister bevoegd voor de jeugd te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving , Energie en Toerisme,

Zuhail DEMIR

Bijlagen:

- Ontwerp van BVR
- Advies IF
- Begrotingsakkoord
- Advies SARC
- Advies Vlaamse Jeugdraad