

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerpbesluit vervangt het koninklijk besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen én past de regelgeving over het welzijn van konijnen aan volgens het advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn van 25 april 2018 ('De huisvesting van konijnen in konijnenhouderijen').

Dit betekent meer concreet dat de door de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn voorgestelde minimumnormen voor de huisvesting van mannelijke en vrouwelijke fokkonijnen enerzijds, en vleeskonijnen anderzijds, in het ontwerpbesluit werden overgenomen. Tevens werd groepshuisvesting verplicht gemaakt voor voedsters, met dien verstande dat de exacte periode hiervan nader door de Vlaamse Regering dient bepaald te worden, op basis van de resultaten van wetenschappelijk onderzoek.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Dierenwelzijn

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2019/113 werd op 5 maart 2019 verkregen. Het als bijlage 1 bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan dit advies.

Het advies van Inspectie van Financiën werd bekomen op 16 juni 2020 en het begrotingsakkoord op 2 juli 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het huidige koninklijk besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen vermeldt in artikel 18 dat vanaf 1 januari 2021 alle vrouwelijke fokkonijnen zullen moeten gehuisvest worden in verrijkte parken die voldoen aan de voorwaarden bepaald door de Minister, behalve op die bedrijven die vóór 1 januari 2016, verrijkte kooien hebben geïnstalleerd. Deze kooien mogen worden gebruikt tot 31 december 2024.

Om de voorschriften van huisvesting voor de vrouwelijke fokkonijnen te kunnen bepalen en tevens deze van de mannelijke fokkonijnen, die ook nog moesten bepaald worden, werd een advies gevraagd aan de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn. Hiervoor richtte de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn een werkgroep op met belanghebbenden en wetenschappers. Deze heeft een advies uitgebracht met huisvestingsnormen voor drachtige en niet-drachtige fokkonijnen, met of zonder jongen, voor mannelijke fokkonijnen en voor vleeskonijnen. Er werden door de Raad ook een aantal aanpassingen voorgesteld aan de huidige definitie van “verrijkt park”. Deze verschilt in functie van de categorie van konijnen waarop ze betrekking heeft. De Raad kon zich echter niet uitspreken over de periode waarbinnen vrouwelijke fokkonijnen in groep moeten worden gehouden omdat hier nog wetenschappelijke kennis ontbreekt.

Verder verwacht de Raad pas in 2025 een volledige omschakeling naar een huisvesting in verrijkte parken voor de vrouwelijke fokkonijnen i.p.v. in 2021. Zo kunnen konijnenhouders die hun installatie vernieuwen investeren in parken en hebben de konijnenhouders die recent in verrijkte kooien voor voedsters investeerden geen competitief voordeel.

Het voorliggend ontwerp van besluit past de huidige wetgeving aan dit advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn aan en laat de periode voor het in groep huisvesten van de vrouwelijke fokkonijnen nog open. Er wordt een onderzoeksproject gefinancierd om hiervoor de meest optimale periode te bepalen. Dit project is lopende.

Bij het advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn hoorde ook een minderheidsadvies van de Boerenbond die de vooropgestelde minimale hoogte van het park van 60 cm boven minstens 80% van de grondoppervlakte van het park voor niet-drachtige voedsters, wilde teruggebracht zien naar boven minstens 50 % van de grondoppervlakte van het park, zodat de huisvesting voor vrouwelijke fokkonijnen en niet-drachtige fokkonijnen compatibel zou zijn en het een naar het ander zou kunnen omgebouwd worden. Dit minderheidsadvies wordt gevolgd omdat deze vraag realistisch is en de investering haalbaarder maakt voor de sector, terwijl het gevolg voor het welzijn van de konijnen eerder beperkt is aangezien het konijn zich kan oprichten.

Omdat met een bijkomende wijziging het koninklijk besluit 29 juni 2014 geen systematisch geheel meer zou vormen, werd er met het voorliggende ontwerp voor gekozen om het volledige besluit te herschrijven en het koninklijk besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen op te heffen. Het voorliggende ontwerp deelt het besluit in zes verschillende hoofdstukken in: namelijk, 1) algemene bepalingen, 2) verzorging en huisvesting, 3) specifieke bepalingen voor het houden van vleeskonijnen, 4) specifieke bepalingen voor het houden van voedsters, 5) specifieke bepalingen voor het houden van wachtvoedsters, en 6) specifieke bepalingen voor het houden van mannelijke fokkonijnen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1:

Artikel 1 legt de definities vast. In vergelijking met het KB van 29 juni 2014 werden er extra definities toegevoegd voor “voedster” en “wachtvoedster” om deze termen te verduidelijken. De definities voor “verrijkte kooi” en “verrijkt park” werden geschrapt, maar de inhoud van deze definitie komt terug in de verdere artikels.

Artikel 2:

Dit artikel is identiek aan artikel 2 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 3:

Dit artikel is identiek aan artikel 3 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 4:

Dit artikel is identiek aan artikel 4 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 5:

Dit artikel is identiek aan artikel 5 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 6:

Dit artikel is identiek aan artikel 6 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 7:

Dit artikel is identiek aan artikel 7 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 8:

Dit artikel is identiek aan artikel 8 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 9:

Dit artikel is identiek aan artikel 9 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 10:

Dit artikel is identiek aan artikel 10 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 11:

Dit artikel is identiek aan artikel 11 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 12:

Dit artikel is identiek aan artikel 12 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 13:

Dit artikel is identiek aan artikel 13 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 14:

Dit artikel is identiek aan artikel 14 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 15:

Dit artikel is identiek aan artikel 15 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 16:

Artikel 16 is gelijk aan artikel 20 §2 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen. Dit werd verplaatst naar het hoofdstuk "Algemene bepalingen" omdat dit artikel op zowel vrouwelijke als mannelijke fokkonijnen van toepassing is en niet meer past onder de volgende hoofdstukken.

Artikel 17:

Artikel 17 beschrijft de huisvesting voor vleeskonijnen. Dit herneemt de bepalingen van artikel 18 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen, samen met de inhoud van de huidige definitie van "verrijkt park". Deze laatste definitie werd evenwel aangepast aan het advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn. Ook werd de inhoud van art. 16 § 1 en art. 17 van het huidige besluit van 29 juni 2014 in dit artikel ingevoegd, zodat duidelijk is dat deze vereisten enkel nog betrekking hebben op de bedrijven die tijdelijk nog gebruik maken van verrijkte kooien.

Artikel 18:

Artikel 18 herneemt de tekst van artikel 16 §2 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 19:

Dit artikel is identiek aan artikel 19 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 20:

Dit artikel is identiek aan artikel 20 §1 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 21:

Dit artikel is identiek aan artikel 21 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 22:

Dit artikel is identiek aan artikel 22 van het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen en zorgt voor de continuïteit van de huidige praktijk.

Artikel 23:

Dit artikel beschrijft de huisvesting voor voedsters. De vereisten waaraan "verrijkte parken" in dit artikel dienen te voldoen zijn niet identiek aan de vereisten waaraan "verrijkte parken" dienen te voldoen voor de vleeskonijnen in het artikel 17.

Aan deze normen zal voldaan moeten worden vanaf 1 januari 2025. Hierin wordt het advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn volledig gevolgd. De periode van de voortplantingscyclus tijdens dewelke de voedsters in groep zullen moeten worden gehouden wordt voorlopig nog open gelaten omdat de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn hier geen uitspraak kon over doen. Deze kan later bepaald worden door de Vlaamse Regering, op basis van wetenschappelijk onderzoek dat nu lopende is.

Artikel 24:

Dit artikel beschrijft de huisvesting voor wachtvoedsters. Aan deze normen zal voldaan moeten worden vanaf 1 januari 2021. Hierin wordt het advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn gevolgd, met uitzondering van de oppervlakte van het park waarboven de hoogte minstens 60 cm moet zijn. Voor deze parameter wordt het minderheidsadvies van de Boerenbond gevolgd, die deze minimale hoogte van 60 cm boven slechts 50% van de grondoppervlakte van het park wilt zien in plaats van boven 80% van de grondoppervlakte van het park. Dit zou ervoor zorgen dat de huisvesting voor voedsters en wachtvoedsters compatibel is en makkelijk omgebouwd kan worden. Het minderheidsadvies wordt gevolgd omdat deze vraag realistisch is en dit de investering haalbaarder maakt voor de sector, terwijl het gevolg voor de konijnen eerder beperkt is.

Artikel 25:

Dit artikel beschrijft de huisvesting voor mannelijke fokkonijnen. De vereisten waaraan “verrijkte parken” in dit artikel dienen te voldoen zijn niet identiek aan de vereisten waaraan “verrijkte parken” dienen te voldoen voor de vleeskonijnen in het artikel 17.

Aan deze normen zal voldaan moeten worden vanaf 1 januari 2021. Hierin wordt het advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn volledig gevolgd.

Artikel 26:

Artikel 26 bepaalt welke artikels niet van toepassing zijn op bedrijven met minder dan 5 fokkonijnen. Dit is volledig gelijklopend met het huidige besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen.

Artikel 27:

Artikel 27 bepaalt de data voor inwerkingtreding van het besluit. De nieuwe normen voor de huisvesting van voedsters, wachtvoedsters en mannelijke fokkonijnen treden voor bedrijven waarvan de installaties voor de eerste keer in gebruik werden genomen voor de inwerkingtreding van het besluit, pas in werking respectievelijk op 1 januari 2025 (voor voedsters), en op 1 januari 2021 (voor mannelijke fokkonijnen en wachtvoedsters). Dit ligt in lijn met het advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn. Dit betekent met andere woorden dat voor nieuwe bedrijven de bepalingen in kwestie samen met de overige bepalingen van het besluit in werking treden.

De overige bepalingen treden in werking 10 dagen na de publicatie van het besluit in het Belgisch Staatsblad, wat niet vermeld hoeft te worden.

Artikel 28:

Artikel 28 heft het huidige koninklijk besluit van 29 juni 2014 betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen op.

Artikel 29:

Artikel 29 belast de Vlaamse minister bevoegd voor het dierenwelzijn met de uitvoering van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 juni 2020.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggende ontwerp veroorzaakt geen bijkomende controles of andere taken voor de overheid. Voorliggend voorstel heeft dan ook geen weerslag op het personeelbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorstel heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende het welzijn van konijnen in fokkerijen;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS