

**ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE AANPASSING VAN  
DIVERSE DECRETEN MET BETREKKING TOT DE OMVORMING  
VAN HET VLAAMS ENERGIEAGENTSCHAP TOT HET VLAAMS  
ENERGIE- EN KLIMAATAGENTSCHAP, TOT INTEGRATIE VAN  
OPDRACHTEN INZAKE KLIMAAT VAN HET DEPARTEMENT  
OMGEVING IN DIT VLAAMS ENERGIE- EN  
KLIMAATAGENTSCHAP, TOT INTEGRATIE VAN OPDRACHTEN  
INZAKE LUCHT VAN HET DEPARTEMENT OMGEVING IN DE  
VLAAMSE MILIEUMAATSCHAPPIJ EN HOUDENDE  
RAPPORTAGE DOOR HET DEPARTEMENT OMGEVING**

**SAMENVATTING**

Dit decreet zorgt in het kader van het omvormen van het Vlaams Energieagentschap in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) voor terminologische aanpassingen in verschillende Vlaamse decreten. Het doel van dit ontwerpdecreet is dan ook om in de regelgeving de juridische continuïteit te garanderen in het kader van de door het Vlaamse Regeerakkoord vooropgestelde overschakeling naar het VEKA.

Daarnaast geeft het ook uitvoering aan het Vlaams Regeerakkoord door het concentreren van taken rond lucht(kwaliteit) bij de Vlaamse Milieumaatschappij.

Het beleidsdomein Omgeving werd tijdens de vorige legislatuur gevormd, met het oog op de integrale benadering van het omgevingsbeleid. Gelet op deze beleidsambitie met voortzettende integratie van milieu(beleid) en ruimtelijke ordening(sbeleid) alsook de optie in het Vlaams regeerakkoord om sterker in te zetten op beleidsondersteunend onderzoek in het departement, wordt de milieurapportage omgevormd naar een permanente rapportage inzake omgeving en waarin minstens ruimtelijke ordening wordt meegenomen.

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**1 ALGEMENE TOELICHTING**

**1.1 Situering**

1. Artikel 87 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI) houdt in dat de Vlaamse Regering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel beschikt. Het komt dan ook aan de Vlaamse Regering toe om de organisatie van haar administratie zelf te bepalen, waarbij de rol van de decreetgever eerder beperkt is.
2. Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet in een herschikking van de Vlaamse administratie met betrekking tot de energie- en klimaatbevoegdheden:

*"De Vlaamse beleidsdoelstellingen vragen ambitieuze beleidsdomein-overschrijdende inspanningen. Om dit duidelijk in kaart te brengen zullen we elke klimaatmaatregel becijferen naar kostprijs en bijdrage aan de klimaatdoelstellingen. Om een coherent en geïntegreerd klimaat- en energiebeleid te voeren, versterken we het bestaande Vlaams Energie*

*Agentschap tot een slagkrachtig Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA). We doen dit via overheveling van de afdeling energie, klimaat en groene economie uit het departement omgeving, m.u.v. het team luchtkwaliteit (dat bij de VMM wordt ondergebracht)."*

3. Wat betreft rapportering voorziet ditzelfde Regeerakkoord onder de hoofding "Energie en klimaat":

*"Ook een goede monitoring van de uitvoering van het plan en de vooruitgang is cruciaal en dient door dit Agentschap opgevolgd te worden en afgestemd op de tweejaarlijkse Europese rapporteringscyclus. Voor de toetsing aan de wetenschappelijke en technische ontwikkelingen op internationaal vlak, het modelleren van de globale systemen en het inpassen van de Vlaamse inspanningen in de Europese context, dient voorzien te worden in wetenschappelijke ondersteuning."*

Onder de hoofding "Omgeving" is dit verwoord als volgt:

*"We versterken onze capaciteit om via performante studies de strategische beleidskeuzes in het brede omgevingsdomein te ondersteunen. We zoeken hierbij aansluiting met relevante kenniscentra buiten het beleidsdomein en streven hierbij naar efficiëntiewinsten. We zetten versterkt in op beleidsrelevant (wetenschappelijk) onderzoek voor de omgevingsthema's met een duidelijke onderzoeksvraag en finaliteit. We stemmen hierbij de onderzoeksvragen en -agenda's van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen, het Departement en van externe onderzoeksinstellingen onderling af en bundelen middelen."*

## **1.2 Inhoud**

### **1.2.1 Omvorming van het VEA tot het VEKA en integratie van opdrachten inzake klimaat in dit VEKA**

4. Het energie- en klimaatbeleid is sterk verweven:
- Het beleid gericht op het bevorderen van de energie efficiëntie en de opwekking van hernieuwbare energie draagt rechtstreeks bij tot de vermindering van de broeikasgassen.
  - Vlaanderen heeft eind 2019 een geïntegreerd Vlaams Energie- en Klimaatplan (VEKP) 2021-2030 opgemaakt, als onderdeel van het Nationale Energie- en Klimaatplan.
  - Periodiek zullen geïntegreerde voortgangsverslagen opgemaakt worden over de uitvoering van het VEKP 2021-2030.
  - De opmaak van de prognoses voor broeikasgassen en de prognoses inzake energiegebruik dienen op mekaar afgestemd te zijn.

Daarnaast werden aanbevelingen geformuleerd in de Europese Verordening 2018/1999 van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie gericht op het verder stroomlijnen en integreren van het energie- en klimaatbeleid:

*"De doelstellingen en streefcijfers van de energie-unie moeten worden verwezenlijkt via een combinatie van initiatieven van de Unie en coherente nationale beleidslijnen in geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen. De sectorale wetgeving van de Unie op het gebied van energie en klimaat bevat eisen inzake planning, die nuttige instrumenten zijn om veranderingen teweeg te brengen op nationaal niveau. De invoering van deze eisen op verschillende tijdstippen heeft geleid tot overlappingsen en gebrek aan aandacht voor synergiën en interacties tussen*

*beleidsgebieden, ten nadele van de kostenefficiëntie. De huidige afzonderlijke planning, rapportering en monitoring op de gebieden klimaat en energie moeten daarom zoveel mogelijk worden gestroomlijnd en geïntegreerd."*

De verdere integratie van het Vlaamse energie- en klimaatbeleid via de omvorming van het VEA in het VEKA is daarom een logische volgende stap.

In die optiek zal de Vlaams Minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme tijdens deze legislatuur ook één geïntegreerde beleids- en begrotingstoelichting (BBT) opmaken voor zowel de thema's Energie als Klimaat.

5. Daarnaast is het zo dat de VMM over de luchtkwaliteit in Vlaanderen waakt, metingen van schadelijke stoffen in de lucht uitvoert en de verschillende bronnen van luchtverontreiniging in kaart brengt. Het Departement Omgeving voert eveneens taken uit in het kader van lucht, in het kader van onder andere doelstellingen en actieplannen.

Om de kennis, de beleidsvoorbereiding en -uitvoering te centraliseren worden taken rond lucht (met uitzondering van de verontreiniging als gevolg van broeikasgassen) ondergebracht bij één entiteit, meer bepaald de Vlaamse Milieumaatschappij.

6. De Vlaamse Regering zal via uitvoeringsbesluit de concrete bevoegdheden van het VEKA afbakenen, dat zal bestaan uit de omvorming van het bestaande intern verzelfstandigde agentschap (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Energieagentschap tot het VEKA, dat eveneens een gelijkaardige IVA zal zijn, en waarbij de bevoegdheden met betrekking tot energie en klimaat die heden nog bij de afdeling Energie, Klimaat en Groene Economie van het departement Omgeving zitten eveneens aan dit nieuw omgevormde agentschap zullen worden overgedragen.

De omvorming van zo een agentschap heeft echter een aantal decretale consequenties: zowel het Vlaams Energieagentschap als het departement Omgeving worden immers in een aantal decreten expliciet vermeld en met taken belast (bv. in het DABM, het Energiedecreet van 8 mei 2009) die in de toekomst onder het VEKA zullen vallen. Om als VEKA correct te kunnen functioneren dienen die "oude" verwijzingen te worden aangepast naar de nieuwe benaming.

Het doel van dit ontwerpdecreet is dan ook om – met respect van de aan de Vlaamse Regering conform artikel 87, §1 BWHI toekomstige bevoegdheden - dit mogelijk te maken en om in de regelgeving de juridische continuïteit te garanderen in het kader van de overschakeling naar het VEKA.

7. Wat betreft de integratie in het kader van lucht(beleid), deze worden - met uitzondering van de verontreiniging als gevolg van broeikasgassen - met voorliggend initiatief toegewezen aan de VMM.

Ook hier zal het nodige uitvoeringsbesluit de concrete bevoegdheden van VMM dan wel het Departement Omgeving duidelijk maken en dienen de nodige besluiten aangepast te worden.

### **1.2.2 Rapportage door het Departement Omgeving**

8. Het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) regelt thans de milieurapportage en het tweejaarlijks opstellen van een milieurapport (MIRA). Dit MIRA omvat drie delen:

- een beschrijving, analyse en evaluatie van de bestaande toestand van het milieu;
- een evaluatie van het tot dan toe gevoerde milieubeleid;
- een beschrijving van de verwachte ontwikkelingen van het milieu bij ongewijzigd beleid en bij gewijzigd beleid volgens een aantal relevant geachte scenario's.

Het DABM bepaalde ook dat de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) belast werd met het opstellen van het milieurapport, onder begeleiding van een stuurgroep. Voor het uitvoeren van de MIRA-opdracht voorzag het Vlaams Gewest in een jaarlijkse dotatie aan de Vlaamse Milieumaatschappij.

9. Het decreet van 27 oktober 2017 regelt de omvorming van de beleidsdomeinen Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed en Leefmilieu, Natuur en Energie en van de betrokken departementen naar het beleidsdomein Omgeving.
10. Inmiddels werd er bij het Departement Omgeving een Ruimterapport opgemaakt dat eind 2018 werd gepubliceerd met de volgende inhoudsopgave:
  - Toestandsrapport in onderbouwing van het ruimtelijk beleid;
  - Focus op de tweedimensionale fysieke ruimte in interactie met de maatschappij (sectoren, actoren) en het ruimtelijkeordeningsbeleid
  - Focus op het object, iets minder op het subject/subjectieve (mens, gezondheid, houdingen, kwaliteiten,...)
  - In beeld brengen van:
    - o Ruimtelijke patronen (H1)
    - o Kenmerken van het ruimtelijk instrumentarium (H2)
    - o Ruimtelijk-sectorale invalshoeken (H3 – H8)
    - o Systeem- en integrerende kenmerken van de ruimte (H9)
11. Het omgevingsbeleid richt zich op het beheer van de fysieke leefomgeving alsook over de wijze waarop de samenleving hierom kan of moet ingrijpen. Dit vergt een geïntegreerde aanpak.

Zo gaat het Departement Omgeving voluit voor een kwaliteitsvolle leefomgeving met respect voor mens, dier en ecosysteem. Ze maakt milieuecologische en ruimtelijke afwegingen en ontwikkelingskeuzes samen met en in het belang van de Vlaamse samenleving. Ze streeft naar een duurzame omgang met diverse natuurlijke hulpbronnen in een koolstofarme, energiezuinige, klimaatintelligente samenleving. Ze realiseert een sterke band tussen ecologische, sociale en economische dimensies. (Missietekst ondernemingsplan 2020)

Naast inhoudelijke opgaven liggen er nog uitdagingen op organisatorisch/governance en instrumenteel vlak, met het oog op de ontwikkeling van om te zorgen voor een sterk omgevingsbeleid.

Een van de noodzakelijke bouwstenen om deze ambities omtrent een beleid waar te maken en te werken aan een evidence based beleid is het hebben van een onderbouwde rapportage. Een dergelijke rapportage helpt beleidskeuzes wetenschappelijk te onderbouwen.

Voorliggend decreet strekt er toe om de rapportage in het kader van milieu uit te breiden naar minstens de aspecten van ruimtelijke ordening, en deze door het Departement Omgeving te laten uitvoeren, ondersteund door andere openbare instellingen en wetenschappelijke instituten. Het is de beleidsambitie om de rapportage te laten uitgroeien tot een volledige omgevingsrapportage.

Ook hier zal het nodige uitvoeringsbesluit de contouren van de omgevingsrapportage door het Departement Omgeving duidelijk maken.

### **1.2.3 Bevoegdheidsdelegatie**

12. Er wordt voorzien in een delegatie aan de Vlaamse Regering met betrekking tot de inwerkingtreding van dit decreet.

De inwerkingtreding ervan moet immers volledig worden afgestemd op de besluiten van de Vlaamse Regering die voorzien in de formele omvorming van het Vlaams Energieagentschap in het VEKA, de vaststelling van de structuur en missie van dat agentschap, en dat daarbij aansluitend de verwijzingen naar het Vlaams Energieagentschap en het departement Omgeving in verschillende reglementaire besluiten aanpast.

Dit geldt eveneens voor de integratie van de opdrachten inzake lucht van het Departement Omgeving in de Vlaamse Milieumaatschappij. Ook hier dienen een aantal besluiten van de Vlaamse Regering aangepast te worden, om deze integratie vlot te laten verlopen.

Ook voor de omvorming van milieurapportage naar rapportage inzake milieu én ruimtelijke ordening dienen de nodige stappen gezet te worden.

## **1.3 Totstandkomingsprocedure**

### **1.3.1 Advies van de SERV**

### **1.3.2. Advies van de Minaraad**

### **1.3.3.. Advies van de SAEO**

### **1.3.4. Advies van de Raad van State**

## **1.4. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 1**

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

### **Artikel 2 en 3**

Artikel 2.1.2 van het DABM stelt thans dat milieuplanning op gewestelijk niveau om de plannen en programma's omvat die in uitvoering van thematische wetgeving worden opgesteld alsook het tweejaarlijks opstellen van een milieurapport.

Zoals aangegeven, vergt een goed beheer van de fysieke leefomgeving alsook de wijze waarop de samenleving hierom kan of moet ingrijpen, een geïntegreerde aanpak.

Een van de noodzakelijke bouwstenen om de ambities omtrent een sterk beleid waar te maken en te werken aan een evidence based beleid, is het hebben van een onderbouwde rapportage. Een gedegen rapportage helpt beleidskeuzen wetenschappelijk te onderbouwen.

De nadruk ligt hier niet op het rapport, maar op het uitvoeren van een rapportage, met meerdere invalshoeken, wordt in titel 1, hoofdstuk 1, afdeling 2 over milieuplanning op gewestelijke niveau niet langer gesproken over het milieurapport, maar over rapportage.

Vandaar de aanpassing van de terminologie, gehanteerd in artikel 2.1.2 DABM, en van het opschrift van onderafdeling 1 van titel II, hoofdstuk I, afdeling 2.

Daar deze rapportage continu gebeurt, wordt de tweejaarlijkse verplichting tot opmaak van een rapport niet hernomen; ook niet omdat de Vlaamse Regering de mogelijkheid krijgt om te vragen over specifieke onderwerpen specifiek te rapporteren.

Vanzelfsprekend zal de rapportage tot resultaten leiden, die bekend gemaakt moeten worden (*cf. infra*)

### **Artikel 4**

Vanuit een meer geïntegreerde werken, zoals in de Beleidsnota Omgeving 2019-2024 wordt aangehaald, (6.4 SD 4. Onderbouwd omgevingsbeleid), wordt gestreefd naar een gecoördineerde aanpak van rapportage inzake ruimte en milieu.

De rapportage heeft dus tot doel het (omgevings)beleid te onderbouwen op basis van wetenschappelijk onderbouwde data, indicatoren en analyses die inzichten geven in de huidige en toekomstige toestand van de leefomgeving in Vlaanderen. De rapportage voorziet eveneens in evaluaties van het gevoerde (omgevings)beleid.

De huidige aspecten van de rapportage, nl.

- een beschrijving, analyse en evaluatie van de bestaande toestand van het milieu;
- een beschrijving, analyse en evaluatie van het tot dan toe gevoerde milieubeleid; voor zover dit relevant is voor de toetsing van de resultaten van het gevoerde milieubeleid aan de in de milieuregelgeving of de milieuplanning vastgestelde beleidsdoelstellingen;
- een beschrijving van de verwachte ontwikkeling van het milieu bij ongewijzigd beleid en bij gewijzigd beleid volgens een aantal relevant geachte scenario's.

worden uitgebreid met:

- een beschrijving, analyse en evaluatie van de bestaande toestand van de ruimtelijke ordening;
- een beschrijving en evaluatie van het tot dan toe gevoerde ruimtelijk beleid in het licht van de doelstellingen, vermeld in artikel 1.1.4 van de VCRO;
- een beschrijving van de verwachte ontwikkeling van ruimtelijke ordening bij ongewijzigd beleid en bij gewijzigd beleid volgens een aantal relevant geachte scenario's.

Bovendien wordt reeds in het kader van het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu een natuurrapport opgesteld in het kader van voorliggende rapportage. Dit rapport zal een herkenbaar maar integraal deel uitmaken van de resultaten van de rapportage.

De rapportage richt zich met andere woorden op de fysieke leefomgeving, als op de maatschappij voor zover haar activiteiten mee vorm geven aan de fysieke leefomgeving.

Doel is om binnen de rapportage de fysieke leefomgeving te benaderen als een samenhangend systeem van lagen (diepe en ondiepe ondergrond, bodem, maaiveld, atmosfeer, ...) en van biotische en abiotische stromen tussen de voorraden in deze lagen (fauna, flora, water, nutriënten, grondstoffen, ...).

Op hoofdlijnen zouden zo volgende inhoudelijke opgaven geformuleerd kunnen worden:

- Opstap maken naar koolstofarme en klimaatneutrale samenleving
- Vergroening en circulair maken van de economie
- Transformatie van de ruimte
- Verlies van biodiversiteit stoppen en natuurlijk kapitaal beschermen
- Verzekeren van een gezonde leefomgeving

## **Artikel 5**

De rapportage gebeurt continu en combineert mogelijks inzichten over het verleden, de huidige en toekomstige toestand. Er worden ook continu cijfers, kaarten, en rapporten op een zo hedendaags mogelijke manier naar buiten gebracht.

Er wordt niet langer uitgegaan van één analoog tweejaarlijks rapport. Voorliggende rapportage is een combinatie van producten, waarbij ruime bekendheid moet worden gegeven aan de resultaten.

## **Artikel 6**

Zoals aangegeven wordt, vanuit een meer geïntegreerde werken, gestreefd naar een gecoördineerde aanpak van rapportering inzake ruimte en milieu.

In dit optiek is het ook wenselijk dat het Departement Omgeving deze coördinatie op zich neemt.

Hierbij wordt voorzien dat de Vlaamse Regering kan vragen om over specifieke onderwerpen specifiek te rapporteren.

Uiteraard vanuit de visie van een netwerkorganisatie binnen het beleidsdomein, omdat data verspreid zitten over de verschillende entiteiten, maar ook via samenwerkingsverbanden met andere openbare instellingen en wetenschappelijke instituten.

Daarnaast wordt overgenomen dat de diensten van de Vlaamse overheid, de instellingen die afhangen van het Vlaamse Gewest, de ondergeschikte besturen en de publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen, belast met taken van

openbaar nut inzake milieu of ruimtelijke ordening, hetzij op eenvoudige vraag van het Departement Omgeving, hetzij uit eigen beweging, alle informatie waarover zij beschikken en die van nut kan zijn voor het uitvoeren van de rapportage ter beschikking stellen van dit departement.

Bij het aangaan van samenwerkingsverbanden, of het opvragen of uit eigen beweging ter beschikking stellen van informatie zullen de nodige stappen ondernomen worden om in overeenstemming te zijn met de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

De Vlaamse Regering krijgt delegatie om de voorwaarden te bepalen waaronder, informatie aan het Departement Omgeving ter beschikking wordt gesteld.

## **Artikel 7**

Hoger werd reeds aangegeven dat afgestapt wordt van één analoog tweejaarlijks rapport, maar dat de rapportage continu gebeurt, en mogelijk inzichten over het verleden, de huidige en toekomstige toestand combineert.

Er zullen dan ook continu cijfers, kaarten, en rapporten op een zo hedendaags mogelijke manier naar buiten gebracht worden.

De rapportage wordt dan ook gezien als een combinatie van producten. De resultaten van de rapportage moeten dan ook ruim bekendgemaakt worden. Hierbij zal het digitale zeker een onderdeel van de communicatiestrategie zijn. Tegelijkertijd wordt niet uitgesloten dat er daarnaast ook nog analoge rapporten gedrukt worden.

## **Artikel 8 en artikel 9**

Ten gevolge van de nakende omvorming van het Vlaams Energieagentschap in het VEKA worden in de titel VIII van het DABM een aantal verwijzingen naar het "departement Omgeving" aangepast richting het VEKA.

## **Artikel 10**

Ten gevolge van de integratie van opdrachten inzake lucht(kwaliteit), met uitzondering van de verontreiniging als gevolg van broeikasgassen, in het takenpakket van de Vlaamse Milieumaatschappij, dient de oplijsting in artikel 10.2.3 van het DABM aangevuld te worden met onder meer de beleidsvoorbereiding.

## **Artikel 11**

In het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu is sprake van het natuurrapport dat als een wetenschappelijk rapport in het kader van het milieurapport wordt opgesteld.

Gelet op de hervorming van de rapportageverplichting dient de verwijzing en terminologie aangepast te worden.

## **Artikel 12 tot en met artikel 48**

Het Vlaams Energieagentschap wordt omgevormd naar het VEKA. Dit heeft tot gevolg dat in het Energiedecreet van 8 mei 2009 alle verwijzingen naar het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Energieagentschap moet worden aangepast richting het VEKA.

## **Artikel 49**



Dit betreft een overgangsbepaling die de continuïteit moet garanderen in het kader van de omvorming van het Vlaams Energieagentschap naar het VEKA. Er wordt bepaald dat na de inwerkingtreding van dit decreet het VEKA in de rechten en plichten van het Vlaams Energieagentschap treedt. Handavingsprocedures die bij toepassing van titel XIII van het Energiedecreet van 8 mei 2009 reeds werden opgestart door het Vlaams Energieagentschap kunnen worden voortgezet door het VEKA.

Het VEKA treedt ook in de rechten en plichten van het departement Omgeving, wat betreft de verontreiniging als gevolg van broeikasgassen.

#### **Artikel 50**

Voorliggend decreet strekt eveneens tot integratie van opdrachten inzake de atmosfeer (met uitzondering van de verontreiniging als gevolg van broeikasgassen) van het Departement Omgeving in de Vlaamse Milieumaatschappij, waaronder o.a. beleidsvoorbereiding. Logisch gevolg hiervan is dat de VMM in de rechten en plichten treedt, wat betreft deze opdrachten inzake lucht.

Parallel treedt het departement Omgeving dan weer in de rechten en plichten [van de Vlaamse Milieumaatschappij voor wat de overgedragen taken van de milieurapportering betreft](#).

#### **Artikel 51**

Aangezien conform artikel 87, §1 van de BWHI de Vlaamse Regering zelf de structuur van haar administratie bepaalt, wordt het nieuwe agentschap VEKA gevormd vanuit het VEA bij uitvoeringsbesluit. Ook voor de overgang van taken van het Departement Omgeving naar de VMM dienen de nodige uitvoeringsbesluiten opgemaakt dan wel aangepast te worden.

Dit decreet treedt dan ook pas in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum zodat de continuïteit en de parallelismen kunnen worden bewaakt.

Brussel, .....

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR